



HAL
open science

Les observatoires de Accem dans la province de Guadalajara.

B. Barriopedro

► **To cite this version:**

B. Barriopedro. Les observatoires de Accem dans la province de Guadalajara.. In International Conference of Territorial Intelligence, Besançon 2008., Oct 2008, Besançon, France. pp.10. halshs-00516112

HAL Id: halshs-00516112

<https://shs.hal.science/halshs-00516112>

Submitted on 29 Apr 2014

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

LOS OBSERVATORIOS DE ACCEM EN LA PROVINCIA DE GUADALAJARA

Braulio Carlés Barriopedro.

Responsable Territorial de Accem en Castilla la Mancha
castillalamancha@accem.es, 0034.606.605.855

Dirección profesional:

ACCEM. Avda. Venezuela 9, 1º. 19004 Guadalajara. España

Summary: The Observatories that ACCEM has developed in Castilla la Mancha try to be, in one hand, an observation tool than enables, both in an urban and a rural environment, the analysis of the situation of foreign population, and in the other hand, to promote the partnership between organizations

Resumen: Los observatorios que ACCEM ha desarrollado en Castilla La Mancha pretenden por un lado, ser una herramienta de observación que facilite, tanto en el medio urbano como rural, el análisis de la situación de la población extranjera, y por otro la promoción del partenariado entre las entidades.

Keywords: immigration, participation, partnership, development, organizations.

Palabras clave: inmigración, participación, partenariado, desarrollo, entidades.

1. Contexto geopolítico de la Provincia de Guadalajara, la llegada de la población extranjera

La provincia de Guadalajara está situada en el centro de la Península Ibérica, al Sur Oeste del Sistema Ibérico y al Noroeste del Subsistema Meridional, ocupando la región superior de la cuenca del Tajo y formando el ángulo nordeste de la Comunidad Autónoma de Castilla la Mancha. La ciudad de Guadalajara es la capital de la provincia y se encuentra emplazada al sudeste del territorio, distando 55 kilómetros de Madrid en dirección noreste.



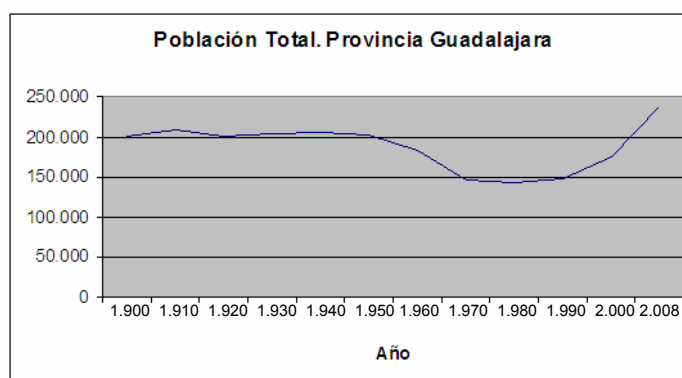
La provincia de Guadalajara está dividida en tres regiones naturales conocidas con los nombres de Campiña, Alcarria y Sierra, porque, aunque sus contornos están difuminados en algunos puntos, presentan caracteres geológicos y orográficos que permiten diferenciarlas.

La provincia de Guadalajara cuenta con 336 municipios, en una extensión de 12.414 kilómetros cuadrados, con una densidad de población de 19 habitantes por kilómetro cuadrado

La provincia de Guadalajara, a lo largo del siglo XX y lo que se lleva de XXI ha tenido varios periodos diferenciados en su demografía, los dos más destacables se encuentran en la última década del siglo XX y principios del siglo XXI donde la población bajó más de 50.000 habitantes en 5 décadas y desde los últimos años de los 90 hasta la actualidad ha subido recuperando y superando en más de 30.000 personas las cifras históricas

AÑO	POBLACIÓN TOTAL	AÑO	POBLACIÓN TOTAL
1.900	200.186	1.960	183.545
1.910	209.352	1.970	147.732
1.920	201.444	1.981	143.246
1.930	203.998	1.991	149.067
1.940	205.726	2.001	174.999
1.950	203.278	2.008	237.849

Fuente: INE. 2008.

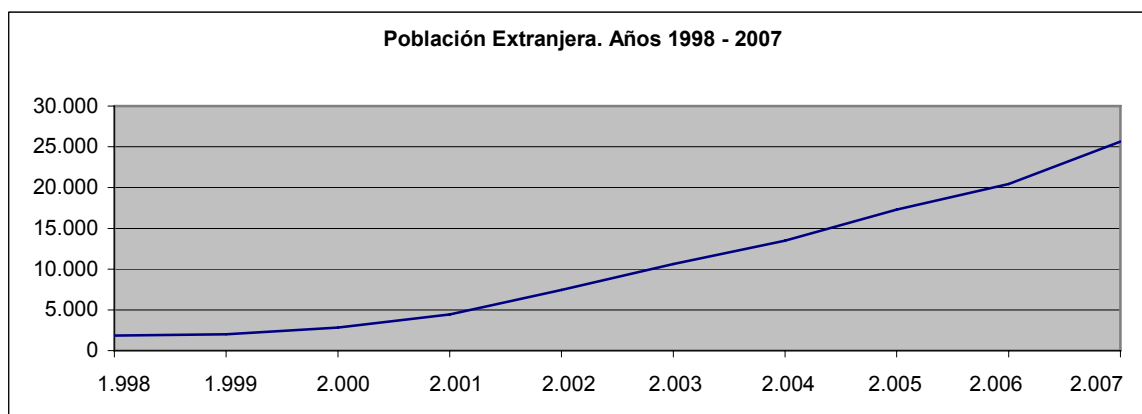


Fuente: INE. 2008.

La población extranjera empieza a ser relevante en la provincia de Guadalajara entre los años 2000 y 2001, donde el crecimiento de la población extranjera es de un 36% respecto al periodo anterior.

Año	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Extranjeros	1.839	2.002	2.825	4.452	7.445	10.627	13.504	17.316	20.459	25.647

Fuente: INE. 2008.



Fuente: INE. 2008.

Año	Total Población	Españoles	Porcentaje respecto a total	Extranjeros	Porcentaje respecto a total
2000	165.347	162.522	98 %	2.825	2 %
2008	232.728	198.429	85,2 %	34.299	14,7 %

Fuente: INE. 2008.

Desde el año 2000 hasta el año 2008, la provincia ha crecido un total de 67.381 personas, de las cuales 31.477 personas son extranjeras, lo que supone un 46% de este crecimiento total de población.

Destaquemos aquí, que existe cierta irregularidad en la concentración de la población extranjera en determinados territorios de la provincia: Sierra Norte, Corredor del Henares y la Alcarria Baja de la provincia de Guadalajara.

2. El contexto socioeconómico actual en la Provincia de Guadalajara

La provincia de Guadalajara se encuentra dentro de la Comunidad Autónoma de Castilla La Mancha, región que se encuentra dentro del grupo de regiones Europeas de objetivo 1, Por lo tanto es destinataria de fondos estructurales de la unión Europea.

Gracias a iniciativas europeas como Horizon, Integra, Proder, Leader, Leader Plus, Equal etc, hoy podemos decir que la comunidad de Castilla La Mancha, y por lo tanto la provincia de Guadalajara está en proceso de alcanzar niveles propios de regiones españolas y europeas históricamente más desarrolladas.

La transformación económica que está posibilitando este cambio de tendencia en la provincia de Guadalajara se enmarca en dos procesos socio económicos que han hecho modificar, en un periodo corto de tiempo, la economía, la sociedad, y el paisaje de esta provincia.

El primer proceso se refiere a la creación y a la ampliación de importantes polígonos industriales, que han servido para la instalación de empresas inversoras tanto extranjeras como españolas. Estos polígonos industriales se encuentran en la zona denominada “Corredor del Henares”, zona industrial cercana a Madrid que en estos momentos es de las más importantes de España.

Estas empresas han llegado a la Región buscando puntos estratégicos de inversión, esto es, cercanía a Madrid, cruce de rutas comerciales, suelos industriales baratos y también bajo el abrigo de un notable desarrollo de las infraestructuras de la comunicación, impulsadas por la administración pública regional, nacional y Europea.

Un número importante de estas empresas se encuentran dentro de la actividad logística, actividad que en estos últimos años, se ha situado en los primeros puestos tanto de inversión como de generación de empleo.

Estos corredores industriales han traído consigo buenas expectativas de futuro; creación de un número importante de puestos de trabajo, tanto de alta como de baja cualificación, crecimiento poblacional en las ciudades y municipios que están alrededor de estos corredores; desarrollo de otros sectores, el sector servicios y el de la construcción han sido sectores que han crecido en esta última década por encima de la media nacional en ciudades y comarcas cercanas a estas zonas industriales de la Región.

Pero también han creado ciertos desajustes, provocados, en su mayoría por el fallo en las previsiones de dotación de infraestructuras y servicios públicos ya que el crecimiento económico y por lo tanto de población ha llegado a cuotas de ser el más importante en las últimas décadas en esta región. Ejemplos son el fuerte crecimiento del precio de la vivienda tanto en régimen de compra como de alquiler y los problemas de masificación de ciertos servicios públicos.

El segundo proceso se refiere a la transformación social y económica del denominado medio rural. Si antes describíamos cómo las zonas industriales y por lo tanto las ciudades y los municipios se habían desarrollado considerablemente, también debemos hacer referencia al notable cambio que ha acontecido en los municipios más pequeños y más alejados de este desarrollismo urbano.

El medio rural, está en proceso de recuperación de su importancia dentro de la sociedad castellano Manchega, aunque es cierto que en la región de Castilla la Mancha, una serie de comarcas rurales han tenido históricamente una gran importancia dentro de la economía regional, por ejemplo, los campos vitivinícolas de la Mancha, otras perdieron ese peso a consecuencia de la despoblación acontecida en los años 60, 70, y 80; Este es el caso de las comarcas rurales de la provincia de Guadalajara, donde un número importante de personas que habitaban estos municipios emigraron a las ciudades en busca de trabajo, atraídos por una nueva forma de vida que tenía su base en un estimable desarrollo industrial en varias zonas de España.

Después de más de dos décadas de profunda despoblación en estos territorios, desde hace aproximadamente 5 años, el esfuerzo de los habitantes junto a la puesta en marcha de planes de desarrollo rural por parte de la administración pública y la creciente inversión privada han hecho que los municipios rurales vean ahora el futuro más favorable.

Por tanto se puede afirmar que en estos momentos el medio rural vive un proceso de empoderamiento que ha llevado consigo un mayor protagonismo a la hora de generar empleo, y a consecuencia de ello un crecimiento poblacional estimable.

Este desarrollo económico tiene su base en el crecimiento del turismo rural y medioambiental, en las actividades de servicios a la comunidad, residencias de la tercera edad, centros de día, ayuda a domicilio, centros de atención a la infancia, el desarrollo de las energías renovables ligadas a recursos naturales, y la transformación del sector agrícola y ganadero en nuevos modelos de gestión, como por ejemplo la agricultura ecológica, las denominaciones de origen etc.

Pero este desarrollo económico y por lo tanto poblacional en el medio rural, puede traer consigo, al igual que en el medio urbano, desajustes que pueden provocar conflictos sociales. La realización de un buen proceso de integración de los nuevos pobladores en las sociedades rurales, puede ayudar a resolver estos desajustes.

La población extranjera no ha estado ajena a este proceso, más aún, ha sido protagonista de este crecimiento, llegando a significar en algunas comarcas más del 30% del total del crecimiento de la población, y por lo tanto, de la población activa.

3. Los dispositivos de observación de Accem en la provincia de Guadalajara

Los observatorios que dinamiza ACCEM se encuentran situados en la provincia de Guadalajara y responden a dos realidades bien distintas y que están relacionadas con los dos procesos de desarrollo antes descritos:

OPASI tiene su ámbito de actuación en el medio rural, sumando en la actualidad 138 municipios y un total de 27.000 personas, con una tasa de población extranjera cercana al 15% en la totalidad del territorio estudiado.

OPEGU tiene su ámbito de actuación en uno de los corredores económicos más dinámicos de España, el corredor del Henares. Este corredor lo forman, además de la capital de la provincia de Guadalajara, los municipios próximos al límite con la Comunidad de Madrid, en este caso la tasa de población extranjera del conjunto de municipios se encuentra cercana al 12%.

El desarrollo de estos dos observatorios está ligado al crecimiento que ha experimentado ACCEM en la provincia de Guadalajara

La entidad ACCEM empezó a trabajar en la provincia de Guadalajara con población extranjera en el año 1992 en el municipio de Sigüenza con la puesta en marcha del Centro de acogida para Refugiados de Sigüenza. Desde un primer momento el objetivo de la creación de este centro fue dar respuesta a las necesidades que tenían las personas extranjeras que llegaban a vivir a la zona y de este modo participar en el desarrollo socio económico de este territorio.

Para materializar este objetivo, se fue trabajando en la dinamización y coordinación de actividades con otras entidades de la zona; este trabajo se materializó en el año 1999 con la creación del Observatorio Permanente de la Inmigración de Sigüenza, denominado en un primer momento PROYECTO SAVIA. La creación de este observatorio se realizó por el acuerdo entre el Ayuntamiento de Sigüenza, el Ministerio de Educación y Ciencia, y ACCEM, con el objetivo de gestionar un plan de intervención socio educativo con jóvenes en la localidad.

ACCEM empezó a gestionar este proyecto con el desarrollo de la metodología Catalyse, y a su vez creó los primeros grupos de partenariado en los que estaban representados más de 15 entidades entre asociaciones, entidades públicas, sindicatos y ONGs del municipio de Sigüenza.

En el año 2000, el proyecto finaliza, y el observatorio toma un nuevo rumbo, dejando atrás el nombre de SAVIA, denominándose desde entonces OPASI. ACCEM empieza a dinamizar este observatorio con la pretensión de ampliarlo a la totalidad de las comarcas rurales.

Desde el año 2000 hasta el año 2007 OPASI ha realizado varios informes de la situación de la población extranjera en el territorio, siendo testigo y partícipe de la constante llegada de la población extranjera a los municipios rurales del entorno.

ACCEM y los diferentes partners que han participado activamente en el análisis de la realidad de la población extranjera durante estos años, han llegado a una serie de conclusiones, he aquí las más importantes:

“Nos encontramos en una situación cambiante, la despoblación de los territorios se ha frenado, existe un desarrollo lento pero constante que esta abriendo nuevas oportunidades para vivir y trabajar en las zonas rurales, y de este cambio de la situación, la llegada de la población extranjera ha sido máxima protagonista, es ahora nuestro objetivo, participar en el proceso de integración de estos nuevos pobladores en la sociedad de acogida”.

“El proceso de integración de la población extranjera pasa por conseguir la participación de estas personas en igualdad de derechos y deberes, para ello las administraciones públicas deben aportar los recursos suficientes para mitigar el impacto que conlleva la llegada de un número alto de personas a vivir en un corto periodo de tiempo.”

“Debemos ser conscientes de que las situaciones en las que pueden llegar las personas extranjeras no son las mismas y que, además, son cambiantes según su capacidad de integración, por ello se debe tener una especial atención a colectivos que puedan tener riesgos de exclusión, como son las mujeres y los jóvenes de estos municipios.”

“Tenemos que seguir trabajando conjuntamente para conseguir una optimización de los recursos que posibilite una mejor atención a las personas”

El OPASI, en estos momentos, ocupa un lugar importante como herramienta de observación; pero además de observar el cambio es protagonista de este, siendo partícipe del desarrollo socio económico de la sociedad rural de la provincia de Guadalajara.

OPEGU nace de la apuesta firme que realizó ACCEM por intervenir en la zona industrial y urbana del corredor del Henares. En el año 2003, ACCEM abrió su primer dispositivo de atención en Guadalajara Capital, conscientes de la experiencia que se había tenido con el desarrollo del OPASI, los responsables de ACCEM toman como uno de los objetivos principales la creación de un nuevo Observatorio que sea elemento dinamizador y de análisis de la población extranjera en la zona del corredor del Henares.

OPEGU por lo tanto, nace de la experiencia de ACCEM en la puesta en marcha y desarrollo de un observatorio en el medio rural, para convertirse en un Observatorio de la inmigración en un entorno industrializado y urbano.

Este contraste de experiencias se ha visto como elemento enriquecedor en el proceso de construcción y consolidación de ambos Observatorios.

OPEGU, empieza su andadura en el año 2003 con 11 socios, entre los que se encontraban, administraciones públicas, sindicatos, asociaciones de empresarios, fundaciones empresariales, ONGs, Centros de formación profesional.

Uno de los primeros logros de este observatorio fue comprobar cómo entidades que hasta la fecha no habían trabajado conjuntamente se sentaban a analizar las necesidades y a proponer conjuntamente soluciones.

OPEGU desde ese año ocupa un sitio importante y que nadie había ocupado antes, esto es, ser la herramienta de coordinación y cooperación entre las distintas entidades que trabajan con población extranjera en esta zona.

Las conclusiones más importantes a las que ACCEM y sus partners en el marco de la observación de OPEGU han llegado hasta la fecha son:

“El desarrollo económico de esta zona necesita de la llegada de trabajadores de alta y baja cualificación, para responder a la demanda de empleo en la zona”

“La demanda de trabajadores ha provocado, a su vez, la llegada de población extranjera en situaciones de precariedad, sin documentación, sin vivienda, a la espera de una oportunidad que es difícil que llegue, por lo tanto las situaciones son variadas y complejas y conviene analizarlas por separado para dar una respuesta lo más real posible”

“La llegada de nuevos habitantes a las ciudades ha provocado que el mercado inmobiliario se mueva, causando una subida de los alquileres de viviendas, esta subida ha traído consigo la adopción de nuevas formas de vida, el realquiler, el alquiler compartido, las casas con hacinamiento...”

“ Se ha experimentado que, desde la formación de grupos de partenariado, donde tienen cabida las entidades que trabajan con población extranjera se pueden realizar análisis y acciones con un mejor aprovechamiento de los recursos”

Los diagnósticos que se desarrollan, son realizados fundamentalmente a través de las herramientas informáticas “Pragma” y “Nuage”, que permiten elaborar análisis cuantitativos y cualitativos de la población a estudiar.

Los dos observatorios nacieron con la vocación de servir como herramienta de análisis a la sociedad, también como elemento dinamizador de acciones y, a su vez, punto de encuentro entre entidades para la distribución de la información generada por ellas.

4. Los Observatorios de ACCEM, una perspectiva de futuro.

En el momento actual, la población extranjera que ha llegado y está llegando a los municipios supone una perspectiva de futuro clara que ha de entenderse como un fenómeno complejo y cambiante, en el que todos, el conjunto de la sociedad, debe realizar un esfuerzo para construir un marco de convivencia que posibilite el desarrollo socio económico de los territorios.

Los dos observatorios OPASI y OPEGU, participan activamente en la construcción de este marco de convivencia, pero tanto ACCEM como los partners son conscientes de la importancia que tiene en estos momentos para llegar a ese objetivo, la integración como ciudadanos de la población extranjera.

La realidad actual, que se manifiesta con la crisis económica mundial, con una política europea de inmigración excluyente, con la aparición de nuevas formas de marginalidad y de explotación, hace que tanto OPEGU como OPASI, estén adoptando posiciones de análisis más concretas.

Estos análisis más concretos van dirigidos a colectivos con especial riesgo de exclusión, ya que, ante la coyuntura actual, necesitan tratarse con especial dedicación, estos colectivos son: desempleados extranjeros, mujeres con cargas familiares, jóvenes extranjeros, y personas sin documentación.

Dos ejemplos de estos análisis, son:

Primero, el análisis realizado por OPEGU de las atenciones que están realizando las entidades sociales que trabajan en la inmigración en la zona del Corredor del Henares. Este análisis detalla como los colectivos de atención han cambiado; en estos momentos, las personas que estaban trabajando en un número importante de ellos han dejado de trabajar, y por lo tanto son los que acuden en mayor medida a los dispositivos de inserción laboral y formativa. Este análisis se ha puesto en conocimiento de las autoridades administrativas competentes en materia de empleo y servicios sociales.

Segundo, el análisis de la población juvenil extranjera en la zona rural que OPASI ha realizado en este año, con jóvenes en edad escolar que están estudiando en los Centros de enseñanza. Este análisis se presentó a las autoridades educativas y sociales de la provincia

La experiencia y la visión que tanto OPASI, desde el medio rural, como OPEGU desde el medio urbano, tienen de la situación de la población inmigrante en la provincia de Guadalajara ha sido reconocida por la administración provincial, regional y nacional, dotando a ambos observatorios de recursos económicos para poder seguir siendo un elemento de transformación social en busca del desarrollo socioeconómico de los territorios.