



**HAL**  
open science

# Deliberación e integración cultural en las comunidades pesqueras artesanales: el caso de RECOPADES (Red de Comunidades pesqueras artesanales por el Desarrollo Sostenible)

Antonio García Allut, Javier Seijo Villamizar

► **To cite this version:**

Antonio García Allut, Javier Seijo Villamizar. Deliberación e integración cultural en las comunidades pesqueras artesanales: el caso de RECOPADES (Red de Comunidades pesqueras artesanales por el Desarrollo Sostenible). XIV Encuentro de Latinoamericanistas Españoles: congreso internacional, Sep 2010, Santiago de Compostela, España. pp.2354-2370. halshs-00532553

**HAL Id: halshs-00532553**

**<https://shs.hal.science/halshs-00532553>**

Submitted on 4 Nov 2010

**HAL** is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

# DELIBERACIÓN E INTEGRACIÓN CULTURAL EN LAS COMUNIDADES PESQUERAS ARTESANALES: EL CASO DE RECOPADES (RED DE COMUNIDADES PESQUERAS ARTESANALES POR EL DESARROLLO SOSTENIBLE)

---

Antonio García Allut  
Universidad de A Coruña  
España

---

---

Javier Seijo Villamizar  
USC  
España

---

La ponencia que presentamos trata sobre las principales conclusiones de una investigación más amplia que nos permite diagnosticar el grado de incidencia social, en las políticas pesqueras artesanales en América latina, desde un proyecto de cooperación al desarrollo en pesca artesanal o de pequeña escala y una organización no gubernamental para el desarrollo: RECOPADES. Un proceso participativo donde representantes de la sociedad civil (Fundación Lonxanet, RECOPADES) y sector pesquero artesanal tienen como objetivo común, entre otros, establecer un nuevo escenario de gestión pública por medio de la creación de áreas marinas de interés pesquero gestionadas en ambas regiones (América Latina, España).

## Introducción

Abordamos parte de una investigación que trata de describir y evaluar el proceso de gestión para las áreas marinas de interés pesquero cogestionadas emprendido en comunidades de pescadores artesanales de Galicia y América Latina<sup>1</sup>. Así como tratamos de describir el papel de facilitación de la Fundación Lonxanet para la pesca Sostenible (FLPS) en la red de actores y comunidad de intereses<sup>2</sup> que se genera a través de RECOPADES (Red de comunidades Pesqueras por el Desarrollo Sostenible).

De ahí que el papel de este trabajo trate de dar respuesta a si esta herramienta de gestión de pesquerías se consolida como un instrumento válido para la mejora organizacional en las comunidades de pescadores artesanales en ambas regiones (Galicia y América Latina).

Es de destacar en este sentido que la iniciativa fue desarrollada por primera vez en la comunidad de pescadores de Lira (España) durante los años 2003 a 2007, siendo este último el de su formalización y puesta en funcionamiento<sup>3</sup>.

El facilitador de este proceso, FLPS, ha marcado como uno de sus objetivos estratégicos la consolidación de espacios deliberativos en el contexto de la democracia representativa-formal, la generación de un marco relacional de carácter interpersonal en la gestión de bienes públicos pesqueros tradicionalmente custodiados por la administración pública (modelo de gestión centralizado y procesos de gestión «top-down»). Así como acompañar los procesos de toma de decisiones y de incidencia en pesca artesanal arbitrando la formula de cogestión de recursos marítimos o fluviales y la evaluación de sistemas productivos sostenibles. Todo ello nos lleva sostener la contribución de estos procesos al análisis de políticas, gobernanza multinivel y sociedad civil organizada.

(...) La principal innovación introducida en la creación de RMDIP en Galicia fueron: los enfoques participativos y la

1. Miguel Anxo Bastos Boubeta, y Javier Seijo Villamizar, «Las fracasadas políticas de calidad en la gestión pública: el caso español», *Revista Enfoques: Ciencia Política y Administración Pública*, nº. 11, 2009, p.85
2. Para Antón Losada debemos hablar de comunidad política como «el examen del rol de una comunidad política en el proceso de políticas públicas». Véase Antonio Losada Trabada, *Las comunidades de políticas: el caso de la pesca de Galicia*, *RIPS: Revista de investigaciones políticas y sociológicas*, Vol. 1, nº. 1, 1999, p. 123
3. El proceso llevado a cabo en la comunidad de Lira se ha popularizado por parte de los beneficiarios y gestores de este espacio singular bajo la denominación de reservas marina de interés pesquero. A pesar de ello tenemos que precisar que su nomenclatura original responde a la denominación de áreas marinas protegidas. Véase para su confrontación la definición de la CDB (Convención para la Biodiversidad -UNESCO) «son áreas marinas geográficamente delimitadas, reguladas y manejadas para conseguir objetivos de conservación y gestión sostenible específicos» y la aportada por la UICN (Unión Internacional para la conservación de la naturaleza): «área de tierra o mar especialmente dedicada a protección y conservación de la diversidad biológica, recursos naturales y culturales asociados que es manejada a través de medios apropiados para su gestión»

intervención en la creación de un órgano de cogestión pesquera de composición paritaria (sector pesquero-administración pública)<sup>4</sup>.

## Antecedentes de Recopades

La Fundación Lonxanet para la Pesca Sostenible (FLPS), es una organización no gubernamental sin ánimo de lucro que nace en septiembre de 2002 con el objetivo de implicar a las cofradías en proyectos humanos y empresariales más allá de la actividad pesquera, pero pivotando sobre ella, ayudándolas y motivándolas a descubrir el propio potencial que tienen para transmitir vivencias y experiencias a la comunidad científica, a los gestores sectoriales y a la sociedad civil en general<sup>5</sup>.

El plan de acción de esta institución ha consistido en la implementación de una serie de proyectos que aprovechan las sinergias de la sociedad civil y que intentan resolver problemas concretos de tipo económico, biológico o sociocultural en las comunidades de pescadores. Desde esta perspectiva sistémica se pretende, desde esta entidad, instaurar en el contexto local de las organizaciones de pescadores y sus comunidades las condiciones favorables para que las «soluciones» que se propongan a futuros problemas estén inspiradas en los modelos de desarrollo sostenible<sup>6</sup>.

La estrategia planteada para el caso gallego consistió en concentrar los esfuerzos en una cofradía (Lira -Carnota), provocar un cambio de mentalidades y generar, por el «efecto demostración», una reacción en la misma dirección en otras cofradías. La idea desde el punto de vista de sus promotores fue provocar la creación de un modelo de desarrollo pesquero que sirva de referente a otras cofradías para diseñar su futuro.

Es por ello que, desde el periodo inicial; incluso previo a la constitución formal de la fundación, la fundación limitó su participación al asesoramiento permanente, diseño y acompañamiento de proyectos, estimulando a los agentes del sector, principalmente cofradías de pescadores, a que sean los propios promotores del cambio en la gestión de sus pesquerías.

Por otra parte, RECOPADES, acrónimo de Red de Comunidades Pesqueras Artesanales para el Desarrollo Sostenible nace en 2004 y se conforma por comunidades pesqueras artesanales de Latinoamérica y España que se caracterizan principalmente por haber enfrentado sus

---

4. *Plan Estratégico de la Fundación Lonxanet*, 26 de mayo de 2009, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 6-8.

5. *Estatutos de la Fundación Lonxanet*, 30 de septiembre de 2002, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 3-5.

6. El término «desarrollo sostenible» fue definido, en términos generales, por la comisión Brundtland en el informe denominado como «*Nuestro Futuro Común*» como aquel desarrollo que alcanza el bienestar de esta generación, respetando las necesidades de las generaciones presentes y futuras.

problemas con acciones y proyectos concretos en aras de minimizarlos o resolverlos. Es decir, son comunidades de pescadores pro-activas que han implementado soluciones concretas y efectivas en la mayoría de los casos<sup>7</sup>. Son comunidades conscientes de que otros (administraciones públicas, principalmente) no lo harán por ellos, o al menos no esperan tiempo indefinido para abordar un problema sino que buscan, piensan, imaginan y diseñan conjuntamente soluciones para minimizar el problema. Les caracteriza por lo tanto su actitud frente al cambio cultural<sup>8</sup>.

Esta red, fundada por tanto en el año 2004 por las comunidades pesqueras artesanales de Puerto Madryn (Argentina), La Restinga y Lira (España), y la Laguna de Rocha (Uruguay) son las pioneras en la puesta en marcha de esta red así como los miembros fundadores de la red RECOPADES. Desde el inicio, y como organizaciones acompañantes de las organizaciones de pescadores se han integrado en la red organizaciones de apoyo como Fundación Lonxanet para la Pesca Sostenible (FLPS, Galicia), Centro de desarrollo Sustentable de Pichilemu (CEDESUS, Chile), Fundación Proteger (litoral fluvial, Argentina). Desde entonces se han ido integrando, de forma paulatina y consensuada, las comunidades de: Reconquista (Paraná-Argentina), Cedeira (España), Bucalemu (Chile), Prainha do Canto Verde (Ceára-Brasil). Así como se han generado alianzas con instituciones como Centro nacional Patagónico y Fundación Avina (Argentina), Centro Tecnológico del Mar (Galicia).

En definitiva las comunidades de pescadores afectadas a esta entidad son de cinco países (España, Brasil, Argentina, Chile, Uruguay) siendo la diversidad organizativa de sus integrantes enriquecedora en el propio proceso de conformación de la red. Es por tanto que organizaciones asociativas profesionales como formulas jurídicas de tipo empresarial confluyen en la visión de la organización.

Búsqueda de implementación de soluciones a los problemas de los pescadores artesanales a través de la cooperación mutua, posicionando al pescador artesanal ante la sociedad como cuidadores y albaceas de los recursos pesqueros<sup>9</sup>

La formulación jurídica oficial<sup>10</sup> de la Red se establece a raíz de un Seminario en sensibilización para la Biodiversidad organizado por la FLPS

7. *Plan Estratégico de la Fundación Lonxanet*, 26 de mayo de 2009, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 4-15.
8. *Informe de actividades de Recopades: Proyecto de sensibilización para la biodiversidad*, 20 de abril de 2009, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 1-31.
9. *Informe final de actividades: convenio de colaboración entre Conselleria de Pesca y Fundación Lonxanet para propiciar la creación de reservas marinas de interes pesquero por las comunidades de Recopades*, 15 de diciembre de 2008, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 1-46.
10. *Informe interno a los Estatutos de la Red de Comunidades de Pescadores artesanales para el Desarrollo*

en Vigo (España) en el año 2008 donde los miembros de la red deciden formalizar jurídicamente la plataforma, y dar una proyección de ella en ambas regiones.

## El asociativismo de Recopades como fórmula de intermediación cultural

La realización de prácticas asociativas en Estados débiles con gobiernos no siempre eficaces permite al asociacionismo llegar ahí donde el estado no quiere o no puede, suma voluntades, genera una cultura organizada frente a sociedades asentadas en prácticas formalizadas o no formalizadas de cooperación.

Es desde esta atalaya donde la Red RECOPADES se conforma como una plataforma de cooperación mutua entre pares simétricos, constituida por comunidades de pescadores artesanales que a través de las buenas prácticas demuestran su credibilidad. Se centran en poner en valor el conocimiento ecológico local del pescador artesanal, y crean las condiciones de empoderamiento para mejorar su situación. Es usar el diálogo social como forma de aumentar su capacidad de deliberación interna y extra organizativa<sup>11</sup>.

No obstante la proliferación de movimientos organizados de la sociedad civil que prestan servicios en la generación de un desarrollo económico y social ha generado desde los años noventa un incremento de organizaciones que en algunos casos asumen actividades públicas a tal grado que logran una reconfiguración del sector público, es decir, a una suplantación de funciones en la esfera pública así como un contrapeso a tendencias de burocratización en la deliberación de la opinión ciudadana, la agenda pública contemporánea y procesos de organización social<sup>12</sup>.

Por tanto en sociedades culturalmente estratificadas como es el caso de América Latina y España el asociacionismo conforma una nueva forma de estratificación social que puede asimilar estas diferencias, generar una ruptura en las prácticas sociales más extendidas y permitir el dialogo como empoderamiento de las poblaciones más vulnerables. Por el contrario todos estos elementos deben ser articulados sobre la base integral de aquellos

---

*Sostenible*, 15 de diciembre de 2008, Archivo Fundación Lonxanet. pp.1-8, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 1-8

11. *Informe final de actividades: convenio de colaboración entre Conselleria de Pesca y Fundación Lonxanet para propiciar la creación de reservas marinas de interes pesquero por las comunidades de Recopades*, 15 de diciembre de 2008, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, p. 14

12. Frank Fischer, «Participatory Governance as Deliberative Empowerment: The Cultural Politics of Discursive Space», *American Review of Public Administration*, vol. 36, n° 1, march, 2006, pp. 19-40



espacios invitados y no inventados por los promotores del desarrollo asociativo en estos países<sup>13</sup>

En otras palabras, la creación de espacios basados en la construcción por parte de agentes externos a éstos se ha hecho en base al respeto, y facilitación de procesos de deliberación con la base social que se tiene como objeto de mejorar o desarrollar. Estos procesos de diálogo han partido de un reajuste de aquellos límites entre el Estado y ciudadanos, estableciendo nuevos lugares en los que los dos participantes pueden interactuar en unas nuevas formas de organización social, entre otras, a través del asociacionismo local iniciado desde los gobiernos (organizaciones aliadas o de coordinación) o desde los promotores del desarrollo (pescadores artesanales).

Las personas más desatendidas y más excluidas son evidentemente las más interesadas en formar parte, como lo son otros miembros de la sociedad, de un proyecto común, pero hasta ahora estos enfoques globales se usan muy a menudo para imponer la dependencia, la dominación y la exclusión. Lo peor del caso es que la perversión del enfoque ha sido caldo de cultivo para todo tipo de fundamentalismos, incluidos los nacionalismos más agresivos e irracionales. Es, al final la infantil asimetría perceptiva que paraliza y fagocita importantes procesos de desarrollo<sup>14</sup>

Sin embargo la literatura científica ilustra numerosos ejemplos de detractores como amantes de una nueva gestión pública<sup>15</sup>. Sin embargo la formula RECOPEDES aporta al mundo de la pesca artesanal una nueva vocación de reinención de lo político a modo que las propias comunidades implicadas son los principales protagonistas de su futuro. Destaca en este sentido que acciones de promoción y fortalecimiento de la Red como el documental denominado «Los Guardianes de la Pesca» inicialmente formulado como «Guardianes del mar» cambie su denominación al incorporarse al proyecto de Recopades una serie de comunidades vinculadas al Río Paraná en Resistencia, en el Chaco Argentino<sup>16</sup>. Logrando de esta forma satisfacer un asociacionismo y red transnacional que se incluye

---

13. Andrea Cornwall, *Making spaces, changing places: situating participation in development*, Institute of development Studies, Brighton, 2002, pp. 1-10

14. José M. Touriñán López y Miguel Santos Rego, *Interculturalidad y educación para el desarrollo. Estrategias sociales para la comprensión internacional*, Xunta de Galicia, Santiago de Compostela, 1999, p.23

15. Autores como Veblen, 1904; Mises, 1974, 1962; Merton, 1992, 1968; Hummel, 1994 inciden en la crítica a las organizaciones burocráticas como modelos que dificultan el progreso económico y social en las comunidades.

16. La UNESCO nombró Patrimonio de la Humanidad a la Península Valdés el 4 de Diciembre de 1999

desde lo local a lo global logrando una disposición de una red de protección integral de la pesca artesanal marítima y fluvial en ambas regiones.

Este documental muestra las realidades y problemáticas de las comunidades pesqueras artesanales pertenecientes a RECOPADES y como estas han implementado iniciativas orientadas al desarrollo sostenible, donde los pescadores artesanales cumplen un rol de guardianes de la biodiversidad de sus recursos marinos y fluviales. Estas comunidades miembro provienen de Bucalemu (Chile), Puerto Madryn y Santa Fe (Argentina), Rocha (Uruguay), Prainha do Canto Verde (Brasil) y Lira, Cedeira y Aldán en Galicia (España)<sup>17</sup>

De este modo en octubre del año 2008 se presenta este documental<sup>18</sup> al Congreso Mundial de la Conservación (2009) poniendo de manifiesto el eje central de la organización «diálogo y cooperación mutúa» que a través de sus acciones e intercambios de experiencias locales convergen en la necesidad de lograr los siguientes objetivos que dotan de sentido a esta Organización no gubernamental para el Desarrollo (ONGD):<sup>19</sup>

- Estimular el espíritu solidario y de colaboración e intercambio entre sus miembros
- Mejorar las condiciones socioeconómicas que permitan tener calidad de vida a las familias (salud, vivienda, educación, igualdad), mayores indicadores de desarrollo humano
- Promover el cuidado de los recursos y el uso racional de los mismos, mediante una pesca responsable y sostenible
- Fomentar el comercio justo como proceso de sostenibilidad creando sistemas de comercialización alternativos al tradicional que permita obtener mejores ingresos
- Ser reconocidos como uno de los representantes del sector pesquero artesanal
- Dignificar la profesión del pescador artesanal
- Fomento de actividades complementarias por parte de todos los integrantes de la comunidad, fundamentalmente dirigidas al turismo

Así pues la experiencia en la voz de los representantes y pescadores artesanales de la Red transnacional viene a enfatizar la necesidad de recuperar la voz del pescador artesanal como pilar básico de las comunidades donde están asentados, dignificar su actividad, legar su actividad profesional en condiciones dignas y de calidad de vida a otras generaciones, promover

---

17. Vid nota 8

18. . DVD-Trailer *Los Guardianes de la Pesca*, 8 de octubre de 2008, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado.

19. *Tríptico Informativo de RECOPADES*, enero de 2010, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado pp. 1-2.



la cultura tradicional, y consolidar herramientas de gestión de pesquerías que aumenten el valor social y económico donde éstas se emprendan.

(...) Cuando los pescadores se quedan sin recursos, y tienen como última opción la emigración (...) los pescadores se convierten en eco-refugiados (...) Se sienten la última generación de su actividad...de ahí que sea necesario establecer una condición digna para el pescador (...) Deixar más pixes os nosos os fillos que os que nos deixaron os nosos pais (...) Sin poder juntarnos con otras organizaciones no podemos hacer nada (...) Constituyen una cultura única en el mundo que está tan amenazada de su extinción como la pesquería misma(...) Iniciamos, pusimos en marcha un taller de pesca, turismo pesquero...para poner en valor la actividad pesquera, promocionar nuestros productos...y al mismo tiempo dignificar la profesión de pescador. El mar está cada vez más explotado y se entendía que había que actuar en una zona muy concreta...una reserva de 2000 hectáreas donde está localizada dos reservas integrales ...podía ser una de las herramientas de gestión posible para mejorar sus ingresos y mejorar la situación de los recursos pesqueros. (...) Todos somos vigilantes de nuestras costas el echo de que los pescadores artesanales hayan iniciado un proceso de creación de reservas marinas y que sean realmente los custodios de ese espacio está garantizando a la sociedad también que sus recursos van a estar protegidos por ellos (...) Tarde o temprano los pescadores tienen que tomar las riendas de la comercialización esto es uno de los objetivos de RECOPADES que sirva de modelo, de espejo, y que llegue al mayor número de pescadores artesanales del mundo. Para que sepan que comunidades reales como ellos han resuelto el problema. Los beneficios son económicos por lo tanto son sociales, son culturales, y son políticos también (...) Toda la gente que esta acompañando procesos de cambio y de empoderamiento de los pescadores perciben que esa costa es costa da morte también si no hacen algo así en ese sentido, yo creo que todos estamos unidos por la misma concepción y por la misma visión: veo unos pescadores comprometidos con un papel muy importante en la conservación de los recursos marinos y que además son capaces de controlar localmente la situación frente a potenciales amenazas que intenten romper ese modelo<sup>20</sup>.

De otra parte, el cuadro metodológico óptimo para empoderar a estas comunidades pivota según FLPS<sup>21</sup> en prácticas que apuesten por un enfoque

---

20. Vid nota 18

21. Anteproyecto de I Monitoreo Social en la Reserva Marina de Interés Pesquero «Os Miñarzos». 15 de mayo de 2007, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 1-10.

de desarrollo local. Esta metodología implica para los acompañantes del proceso una valorización de los recursos endógenos para la dinamización económica y social del sector pesquero artesanal. Articulado sobre la base de un enfoque Territorial (diferenciación del territorio), Integrado (trabajo en red de todos los actores) y Participativo (bottom-up) a través de la cual se llegue a lograr diagnosticar y mejorar la realidad social, las necesidades y potencialidades territoriales, el fortalecimiento del asociacionismo, formación, información y comunicación entre administraciones y poblaciones locales. Así como el diseño, implementación, y evaluación de formulas que aseguren la calidad y transparencia de lo local en el marco de la sostenibilidad en su significado más universal y cosmopolita<sup>22</sup>.

## Recopades como proyecto de sensibilización para la biodiversidad

El proyecto «*sensibilización para la biodiversidad*» nace del acuerdo y dialogo entre los integrantes de la Red y la facilitación de la Fundación Lonxanet para la Pesca Sostenible entre octubre y marzo de 2008. Esta propuesta, por tanto, se consolidará a partir de un convenio suscrito el 12 de marzo de 2008 entre la Consellería de Pesca y FLPS, para propiciar la creación de Reservas Marinas de Interés Pesquero por las organizaciones integradas en la «Red de Comunidades Pesqueras Artesanales para el Desarrollo sostenible» (RECOPADES) como un instrumento para sensibilizar en la preservación de los ecosistemas marinos costeros y fluviales en los que se desarrollan actividades humanas, fundamentalmente de pesca artesanal, y favorecer al mismo tiempo la gestión sostenible de la pesca, ayudando a crear en cierta medida las garantías necesarias para una buena gestión de los ecosistemas marítimos y fluviales ante la sociedad<sup>23</sup>.

Las comunidades de pescadores afectadas a este proyecto se conformo con cinco países (España, Brasil, Argentina, Chile, Uruguay): 1) APALCO Asociación de Pescadores Artesanales de las Lagunas Costeras de Rocha (Uruguay), 2) APAPM Asociación de pescadores Artesanales de Puerto Madryn en Chubut-Patagonia y ASOPENOR Asociación Pesqueros del Norte de Puerto de Reconquista (ambos en Argentina), 3) Asociación de Moradores de Prainha do Canto Verde en Ceará (Brasil) 4) Sindicato de Trabajadores Independientes, Buzos Mariscadores, Pescadores y Algueros N°1 De Bucalemu (Chile) y 5) Cofradías de pescadores de Lira y Cedeira (España).

22. *Anteproyecto de II Monitoreo Social en la Reserva Marina de Interés Pesquero «Os Miñarzos»*. 28 de junio de 2009, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 3-4

23. *Vid nota 9*

En este último caso, las comunidades de Lira y Cedeira tenían aprobadas y reconocidas en el ordenamiento jurídico español dos Áreas Marinas de Interés Pesquero para estas localidades bajo la fórmula de Decreto<sup>24</sup>. El conocimiento y experiencia acumulados en estos dos procesos emprendidos por parte de la Fundación Lonxanet desde el año 2004 a la actualidad se transfiere mediante este proyecto a las comunidades de Recopades a partir del año 2008 hasta la actualidad. De ahí que FLPS diseñe, implementa y acompaña el proyecto «Recopades sensibilización para la biodiversidad», el cual nace con los siguientes objetivos específicos<sup>25</sup>: 1) Planificar y coordinar a la red en la obtención de una capacitación integral en herramientas de gestión de pesquerías (áreas marinas protegidas), 2) establecer medidas de fortalecimiento de las organizaciones de pescadores locales (América Latina y España), 3) capacitar a los pescadores artesanales de la red en nuevas tecnologías de la información y comunicación, y 4) sensibilizar para la integración en la biodiversidad.

En definitiva el eje transversal bajo el cual pivota el proyecto consistió y consiste, dado que su desarrollo sigue vigente en la actualidad, en sensibilizar para la protección de ecosistemas costeros y fluviales de las zonas que integran la red de comunidades de pescadores.

«Cuanta mayor implicación y participación del sector pesquero artesanal en proyectos de desarrollo más y mejor se consolidan los procesos<sup>26</sup>»

Grafico1. Comunidades miembro de Recopades



Fuente: Archivo de FLPS<sup>27</sup>

24. Decreto 87/2007, de 12 de abril, por el que se crea la reserva marina de interés pesquero Os Miñarzos. N° 88, Página 7.134 - Decreto 28/2009, de 29 de enero, por el que se crea la reserva marina de interés pesquero Ría de Cedeira, N° 33, Página 3.198

25. Vid nota 9

26. Vid nota 8, p.15

27. Vid nota 8, p.4

## Conclusiones

La principal aportación de la propuesta de Recopades se centra, por una parte, en situar en el centro del discurso y la comunicación a las propias comunidades de pescadores artesanales, y por otro lado, dotarlas de los aprendizajes necesarios para aumentar su calidad de vida y empoderamiento en una gobernanza para la biodiversidad intercultural.

El desarrollo por tanto del proyecto está permitiendo la consecución de los siguientes resultados esperados para los cuatro objetivos planteados en el programa de acción de la Red: 1) acuerdo de colaboración entre el Centro Tecnológico del Mar y FLPS, 2) presentación de un trailer Guardianes de la Pesca en el Congreso Mundial de la Naturaleza en 2008, 3) formalización de un acuerdo marco de colaboración entre las comunidades de pescadores participantes, 4) creación de una entidad sin ánimo de lucro de carácter supranacional en Uruguay, 5) nombramiento de un coordinador en Latinoamérica y España, Caduzzi Salas, socio de la Fundación Avina y fellow de Ashoka, y Antonio García Allut, presidente de la Fundación Lonxanet, 6) la presentación de un proyecto colectivo «Sensibilización para la Biodiversidad» en colaboración con organismos gubernamentales españoles (Xunta de Galicia, Conselleria del Mar, y Fundación Biodiversidad), 7) sistematización de buenas prácticas en las comunidades del proyecto, 8) diagnóstico sobre las capacidades de comunicación, conectividad y necesidades de capacitación a los pescadores, 9) creación de una web corporativa de la entidad, 10) realización de un seminario formativo para la organización en sensibilización para la Biodiversidad y 11) presentación de la sistematización, metodología, para las áreas marinas implementadas en las comunidades de Lira y Cedeira.

*La figura de RMdIP (...) se integra con lo establecido por el Estado Español en el artículo 32º para las áreas marinas protegidas de la Ley 42/2007, del 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad. Igualmente, la Ley 6/1993, del 11 de mayo, de pesca de Galicia, dispone en su artículo 17º que la administración autonómica, al objeto de la conservación del medio natural y del interés público, puede establecer espacios naturales protegidos en el ámbito marino. Esta disposición abrió una novedosa posibilidad de delimitación de áreas en las aguas interiores de Galicia bajo una fórmula proteccionista, que se materializa en el 2007 con la creación, mediante el Decreto 87/2007, del 12 de abril, de la primera RMdIP en Galicia - Os Miñarzos, frente a las costas de la localidad de Lira*

En resumen la implementación de un proyecto como RECOPADES representa la puesta en valor de los resultados alcanzados en la comunidad de Lira a través de la implementación de una herramienta de cogestión pesquera (área marina de interés pesquero cogestionada) y permite la

transferencia de conocimientos a las comunidades integrantes así como una retroalimentación que permite el autoaprendizaje y su fortalecimiento organizacional.

Así pues uno de los indicadores establecidos para valorar la iniciativa de Lira según los distintos tipos de usuarios de la reserva y población local afectada nos confirma que el 100% de pescadores y mariscadoras de Lira creen que la reserva marina mejorará el futuro del sector pesquero. La población de Lira opina en un 88% que este futuro será mejor con la reserva marina y sólo el 55% de los pescadores pertenecientes a las cofradías admiten que la reserva puede tener un papel importante en la mejora del sector pesquero. Realmente estos resultados manifiestan que la mayoría de la población local (pescadores; mariscadoras y otras cofradías) percibe que una reserva marina contribuye a la mejora económica de aquellas poblaciones que generan un proceso de implementación en herramientas de cogestión para las pesquerías artesanales.

Cuadro 1. *La reserva marina como herramienta de futuro en el sector pesquero artesanal Gallego*

Percepciones	Lira		Mariscadoras		Resto de cofradías		Población		Total	
	Frec.	%	Frec.	%	Frec.	%	Frec.	%	Frec.	%
Si	45	100,00	10	100,00	16	55,17	22	88,00	93	85,32
No	0	0,00	0	0,00	12	41,38	2	8,00	14	12,84
Ns/Nc	0	0,00	0	0,00	1	3,45	1	4,00	2	1,83
Total	45	100,00	10	100,00	29	100,00	25	100,00	109	100,00

Fuente: Estudio de Monitoreo Social en la Reserva Marina de Lira. Archivo de FLPS (2008)<sup>28</sup>

Por último, los beneficios<sup>29</sup> planteados en la Red de comunidades pesqueras están dirigidos a que se obtengan para la sociedad (productos y consumidores), para el pescador, y para la comunidad de intereses. De ahí que los principales corolarios que sostiene FLPS<sup>30</sup> para cada tipo de actor beneficiario son los siguientes:

*Para la sociedad* una garantía de la adecuada conservación de los recursos marinos con las acciones de empoderamiento. La creación de reservas y espacios marinos o fluviales los cuales conllevan a una conservación de la biodiversidad implicando al pescador artesanal como custodio de los recursos. El establecimiento de canales de comunicación reales entre la sociedad y entre el sector pesquero artesanal, y entre éstos y otras organizaciones sociales con similares objetivos.

28. *Informe de Resultados: Monitoreo Social en la Reserva Marian de «Os Miñarzos»*, 28 de junio de 2008, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 68

29. Presentación informativa del Proyecto: Sensibilización para la Biodiversidad, 5 febrero de 2005, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 1-16.

30. *Ibid.* pp.12-15



En consecuencia los productos de los pescadores artesanales para la propia Red se dotarán de mayor visibilidad, reconocimiento de calidad, un elemento diferencial en su proceso productivo ya sea mediante una marca de pesca artesanal o ya sea por el logro de nuevos mecanismos de comercialización directa. Lo que permite que los consumidores tengan acceso a la información sobre la calidad de los productos, mayor transparencia y trazabilidad de los mismos. Una seguridad alimentaria que proviene de los propios pescadores como gestores ambientales en la sostenibilidad y respeto del medio marino. Logrando un aprovechamiento de los recursos marinos de forma racional y equitativa.

*Para el pescador artesanal* se incide y toman medidas a favor de dignificar la profesión de pescador artesanal, el reconocimiento de su Identidad cultural, la adquisición de un protagonismo nuevo en los procesos de cambio social, la implementación de modelos de gestión basados en criterios de sostenibilidad económica, social y ambiental.

*Para la Comunidad de Pesca artesanal* se mantiene una campaña permanente de acceso a nuevos recursos, el diseño, presentación y participación en proyectos comunes transnacionales. La consolidación de una nueva mentalidad sobre los procesos productivos pesqueros y la sostenibilidad ambiental, económica y social. Una mejora de su organización, una mayor y mejor visibilización social del pescador (comunidad) ante la sociedad y mayor sentido de la cooperación común.

Así pues, la red consolida su situación cosmopolita en la pesca artesanal a través de los propios hitos obtenidos en un corto período de tiempo. Estos son los principales<sup>31</sup>:

- ✓ Constitución en España de RECOPADES- Manifiesto de Lira (2004): declaración de compromisos reales para la cooperación transoceánica que permite dinamizar el desarrollo sostenible de las comunidades y sectores involucrados en la pesca artesanal
- ✓ Acto de hermanamiento entre las comunidades fundadoras el 18 de noviembre de 2004 en la comunidad de Lira (España) que permite una elaboración de los criterios base para incorporación de nuevas comunidades
- ✓ Manifiesto de Ushuaia (2005): el cual trata de establecer las bases para las comunidades por la calidad ambiental del entorno de las comunidades pesqueras y el uso de energías limpias y renovables, y avanzar en prácticas de manejo racional y sostenible de los recursos pesqueros, basados en la participación activa de las comunidades, promoviendo las buenas prácticas en el proceso productivo

---

31. Cfr. <http://www.recopades.org/categoria/noticias/> <http://www.fundacionlonxanet.org/proyectos.html>



- ✓ Manifiesto de Paraná (2006): instrumento por el cual la organización incide en fortalecer institucional y funcionalmente a las comunidades de pescadores artesanales y a la de RECOPADES mediante la construcción de capacidades, el intercambio de experiencias y la capacitación
- ✓ X Premio Nacional de Periodismo «Doñana» al reportaje «Océanos vacíos» (2007): documental realizado por TVE en el que se narra la vida, problemas, y soluciones para los modelos de pesca artesanal en dos comunidades integradas en RECOPADES, Cofradía de Lira (España) y Puerto Madryn (Argentina)
- ✓ Plan estratégico Plurianual y Plan operativo (2009). La organización elabora un plan de acción consensuado con sus miembros en aras de crear nuevas áreas marinas así como mejorar los mecanismos de comercialización directa de los productores en las comunidades de pescadores
- ✓ Curso de áreas marinas cogestionadas (Puerto Madryn-2010): Los miembros de RECOPADES se capacitan en esta herramienta de gestión como forma de consolidar e iniciar procesos de gestión de pesquerías artesanales a través de estos instrumentos implementados en las comunidades de Lira y Cedeira

## Referencias bibliográficas

- A. Marín Lucas y P. García Ruíz,. *Sociología de las Organizaciones*, Mc Graw Hill, Madrid, 2002.
- Andrea Cornwall, Making spaces, changing places: situating participation in development, Institute of development Studies, Brighton, 2002, pp. 1-10
- Anteproyecto de I Monitoreo Social en la Reserva Marina de Interés Pesquero «Os Miñarzos». 15 de mayo de 2007, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 1-10.
- Anteproyecto de II Monitoreo Social en la Reserva Marina de Interés Pesquero «Os Miñarzos». 28 de junio de 2009, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 3-4
- Antonio García Allut, (2000). «Recursos pesqueiros comunais e mecanismos sociais de regulación: a lóxica da envexa», en Álvarez Sousa, A. et al. (coord.), *Realidade social galega*, Ir indo, Vigo, 2000, pp. 95-115.
- Antonio García Allut, «Antropoloxía da Pesca en Galicia» en Fernández Casanova, Carmen (coord.), *Historia da Pesca en Galicia*, Biblioteca de divulgación, Santiago de Compostela, 1998,. pp. 207-262

- Antonio García Allut, «Del libre acceso a la propiedad comunal: el caso de la comunidad pesquera de Muxía». *Eres (Serie de Antropología)*, II (Monográfico: *Antropología de la pesca en España*), 1990, pp. 99-114.
- Antonio García Allut, «Os pescadores como creadores de coñecemento experto: o seu papel no deseño de novas políticas pesqueiras», en *Antropoloxía Mariñeira. Actas do Simposio Internacional de Antropoloxía In Memoriam Xosé Filgueira Valverde*, Consello da Cultura Galega, Santiago de Compostela, 1997, pp.57-77.
- Antonio García Allut, y Juan Freire, «Procesos de producción pesquera e incertidumbre: la comercialización de los productos pesqueros en la pesca artesanal de Galicia (Spain)», en *Andar ao mar. II Xornadas Internacionais de Cultura Tradicional*, Asociación Canle de Lira, Santiago de Compostela, 2002 pp. 151-179.
- Antonio Losada Trabada, Las comunidades de políticas: el caso de la pesca de Galicia, RIPS: Revista de investigaciones políticas y sociológicas, Vol. 1, nº. 1, 1999, p. 123
- Darell Rigby, «The secret history of process of reengineering», *Planning Review*, abril, 1993, p. 24-27.
- Darío Rodríguez, *Diagnóstico Organizacional* (3ª ed.), Alfaomega, México, 1999.
- David Arellano Gault, *Gestión estratéxia para el sector público* (1ª ed.). Fondo de Cultura Económica, México, 2004.
- DVD-Trailer Los Guardianes de la Pesca, 8 de octubre de 2008, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado.
- E.Gelpi, (1998), «Interculturalidad, dominaciones y conflictos internacionales» en X. Besalú et al. (comps.). *La educación intercultural en Europa*, Pomares-Corredor, Barcelona.
- Elinor Ostrom, *Governing the commons. The evolution of institutions for collective action.*, University Press, Cambridge, 1990.
- Estatutos de la Fundación Lonxanet, 30 de septiembre de 2002, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 3-5.
- F.Fischer, «Citizen Participation and the Democratization of Policy Expertise: from Theoretical Inquiry to Practical Cases», *Policy Sciences* , nº26:, 1993, pp. 165-87
- Frank Fischer, «Participatory Governance as Deliberative Empowerment: The Cultural Politics of Discursive Space», *American Review of Public Administration*, vol. 36, nº 1, march, 2006, pp. 19-40
- G. Alonso y J.C. Jiménez (coords.), *Fortalecimiento institucional y desarrollo*,. Biblioteca Nueva: Instituto Universitario de Estudios Europeos. Universidad CEU San Pablo, Madrid, 2008.
- Gareth Morgan, *Imágenes de la organización*, Alfaomega, México, 1991.

- Informe de actividades de Recopades: Proyecto de sensibilización para la biodiversidad, 20 de abril de 2009, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 1-31.
- Informe de Resultados: Monitoreo Social en la Reserva Marian de «Os Miñarzos», 28 de junio de 2008, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 68
- Informe final de actividades: convenio de colaboración entre Conselleria de Pesca y Fundación Lonxanet para propiciar la creación de reservas marinas de interes pesquero por las comunidades de Recopades, 15 de diciembre de 2008, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 1-46.
- Informe interno a los Estatutos de la Red de Comunidades de Pescadores artesanales para el Desarrollo Sostenible, 15 de diciembre de 2008, Archivo Fundación Lonxanet. pp.1-8, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 1-8
- J. March y J Olsen, *Democratic governance*, Free Press, New York, 1995.
- J. Vilas, (2000). «Gobierno y Administración en la comunidad autónoma de Galicia», en Juan Luis Paniagua Soto (ed. Lit), *Gobierno y administración en las comunidades autónomas: Andalucía, Canarias, Cataluña, Galicia y País Vasco*, Tecnos, Madrid, 2000, p. 129-168.
- Javier Seijo Villamizar (2008b). *Una Aproximación a la formulación de las políticas de calidad en la Gestión Pública: El caso de las cartas de servicio en Galicia (2004-2008)*, Trabajo de Investigación Tutelado, Universidad de Santiago de Compostela, mimeo.
- Javier Seijo Villamizar, *Entrevista en profundidad a Responsables de la Dirección General de Calidad y Evaluación de Políticas Públicas de la Xunta de Galicia*, 2008, mimeo.
- José M. Touriñán López y Miguel Santos Rego, *Interculturalidad y educación para el desarrollo. Estrategias sociales para la comprensión internacional*, Xunta de Galicia, Santiago de Compostela, 1999, p.23
- Julio Barreiro, *Educación popular y proceso de concietización*, Siglo XXI, Colombia, 2001.
- L. F Aguilar Villanueva, *Gobernanza y Gestión pública* (1ª ed), Fondo de Cultura Económica, México, 2006, pp-10-20
- L. F Aguilar Villanueva, *Problemas públicos y agenda de gobierno* (3ª ed. 1ª reimp.). Fondo de Cultura Económica, México, 2003.
- Ludwing Von Mises, *Burocracia*, Unión Editorial, Madrid, 1974.
- Mario Kireger, *Sociología de las organizaciones. Una introducción al comportamiento organizacional*, Prentice, Hall Brasil, 2001.
- Martín Lienhard, *Discursos sobre (l)a pobreza*, Iberoamericana, Madrid, 2006.

- Michael Barzelay, *La Nueva Gestión Pública. Un acercamiento a la investigación y al debate de las políticas*. (1ª ed.), Fondo de Cultura Económica, México, 2003.
- M. A. Bastos Boubeta, *Burocracia, burocratización e reforma administrativa. Unha análise dos proceso de institucionalización burocráticos e das súas consecuencias na política públcia*. EGAP, Galicia, 1998.
- Miguel Anxo Bastos Boubeta, y Javier Seijo Villamizar, «Las fracasadas políticas de calidad en la gestión pública: el caso español», *Revista Enfoques: Ciencia Política y Administración Pública*, nº. 11, 2009, p.85
- N. Margulies y Anthony P. Raia, *Desarrollo organizacional: valores, proceso y tecnología* (1ª ed. 2ª impr.), Diana, México, 1975.
- Oliver Escobar, «The dialogic turn: dialogue for deliberation», *In-Spire Journal of Law, Politics and Societies*, Vol. 4, nº2, 2009.
- Plan Estratégico de la Fundación Lonxanet, 26 de mayo de 2009, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 6-8.
- PNUD, *Informe sobre desarrollo humano 2009*. United Nation Development Programme, New York, 2009.
- Presentación informativa del Proyecto: Sensibilización para la Biodiversidad, 5 febrero de 2005, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado, pp. 1-16.
- R. P. Hummel, *The Bureaucratic Experience. A Critique of Life in the Modern Organization* (4ª ed.), St. Martin's Press, Nueva York, 1994.
- R.K. Merton, *Teoría y estructura sociales* (3ª ed.). Fondo de Cultura Económica México, 1992: (trad. de *Social Theory and Social Structure*, 3ª ed., Nueva York, The Free Press, 1968).
- S. R. Michael et al., *Técnicas para el cambio organizacional*, McGraw-Hill, Madrid, 1983.
- Susan Hanna y Mohan Munasighe (eds), *Property Rights and the Environment. Social and Ecological issues. The Beijer International Institute and The World Bank*, EUA, Washington, 1995.
- Thorstein Veblen, *The Theory of Business Enterprise*, Charles Schibners Sons (reimp. 1973 fascimilar, Clifton, Augustus M. Helley Publ.), New York, 1904.
- Tríptico Informativo de RECOPADES, enero de 2010, Archivo Fundación Lonxanet, A Coruña, Varios, Datos en bruto no publicado pp. 1-2.