



**. International projects fighting
terrorism as an integral part of the chain of
projects strengthening security at national and régional
levels.**

Elena Mukoseeva, Andrey Pashkevich

► To cite this version:

Elena Mukoseeva, Andrey Pashkevich.

. International projects fighting terrorism as an integral part of the chain of projects strengthening security at national and régional levels.. Counter-Terrorism. Challenges of the XXst century, 2013, pp.18-21. halshs-01009905

HAL Id: halshs-01009905

<https://shs.hal.science/halshs-01009905>

Submitted on 20 Jun 2014

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

Е.А. Мукосеева / E.A. Mukoseeva

эксперт по развитию и менеджменту проектов
в сфере безопасности, к.ф.н., доктор наук
Высшей Школы г. Лиона, Франция

Analyst on the Safety Project Development and
Management, PhD, Doctor of ENS de Lyon, France
• (E-mail: info@cisatc.org)

А.В. Пашкевич / A.V. Pashkevich

руководитель аппарата Руководителя
Антитеррористического центра государств-участников
Содружества Независимых Государств

Chief of Staff for the Head of the Commonwealth
of Independent States Counter-Terrorism Centre
• (E-mail: info@cisatc.org)

УДК 32, 343, 344

Международные проекты в сфере борьбы с терроризмом как одно из звеньев в укреплении безопасности на государственном и региональном уровнях

International projects in the sphere of fight against terrorism as one of links in strengthening security at national and regional levels

В статье освещаются особенности подготовки и реализации международных проектов в сфере борьбы с терроризмом на государственном и региональных уровнях. Особое внимание уделено практическому взаимодействию Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств и Генерального секретариата Интерпола.

Ключевые слова: терроризм, борьба с терроризмом, международные проекты, АТЦ СНГ, Интерпол.

In the article there are highlighted features of preparation and implementation of international projects in fight against terrorism at the national and regional levels. Particular attention is paid to practical cooperation between the Counter-Terrorism Centre of the Commonwealth of Independent States and the General Secretariat of Interpol.

Keywords: terrorism, the fight against terrorism, international projects, ATC CIS, Interpol.

Отличительными особенностями современного международного терроризма являются создание международных и региональных органов планирования террористической деятельности, а также многочисленных центров и баз по подготовке боевиков, проникновение в общественные и государственные, политические, экономические и силовые структуры.

На современной карте мира ярко очерчены регионы, в которых, в силу исторических факторов, а также социоэкономических и политических условий, зародились и получили свое развитие

определенные виды преступной деятельности или порой целые спектры взаимосвязанных преступных процессов.

Все процессы, подрывающие безопасность на мировой арене, к которым относятся деятельность террористических групп, незаконные вооруженные формирования (НВФ), а также подпитывающая террористическую деятельность организованная преступность (наркоторговля, нелегальная миграция, торговля людьми, незаконный оборот оружия, отмывание денежных средств, пиратство, коррупция, оборот контра-

фактной продукции, похищение транспортных средств) – являются взаимосвязанными.

Представляется важным проследить взаимосвязь террористических угроз и организованной преступности в различных регионах. Так, например, многочисленные операции по мирному урегулированию конфликтов в Западной Африке выявили необходимость развития мер по борьбе с терроризмом, местной и транснациональной организованной преступностью, которая, в свою очередь, финансируется, благодаря наркоторговле. Дело в том, что преступные группировки используют уязвимые «пористые» границы Западной Африки как транзитную зону для перевозки наркотических средств из Латинской Америки в Европу.

Взаимосвязь компонентов преступной деятельности четко прослеживается на примере кризиса в Мали, где развернулась полномасштабная война с туарегами, которые в свое время сражались в Ливии на стороне М. Каддафи, а после его поражения вернулись в страну с оружием. Кроме того, оружие попало в руки исламистов в Мали и через «Аль-Каиду», расхищавшую и переправлявшую оружие в Мали через соседние Чад и Нигер, воспользовавшись хаосом в Ливии.

Это лишь некоторые примеры, подчеркивающие связь организованной преступности и террористической деятельности. В современном мире, вследствие развития преступных процессов, формируются целые проблемные регионы. Производство героина на территории «золотого треугольника» Юго-Восточной Азии и «золотого полумесяца» Юго-Западной Азии – Афганистана, Пакистана, Ирана; контрабанда героина через «Балканский путь» Юго-Восточной Европы и «Шелковый путь» Средней Азии; морское пиратство в заливе Йемена и Сомали; производство кокаина в Колумбии, Перу и Боливии и его основная реализация в Северной Америке и Западной Европе – все это далеко не полный список регионализации преступной деятельности.

В целях оказания содействия государствам в решении характерных для региона проблемных вопросов, международными организациями разрабатываются программы, предусматривающие финансирование «точечных» проектов, на-

правленных на борьбу с конкретным видом преступлений или, в случае их прямой взаимосвязи, со спектром преступлений.

Многие международные организации, такие как Организация Объединенных Наций (ООН), Международная Организация Уголовной Полиции (Интерпол), а также региональные организации: Европейская Комиссия, Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европол в рамках оказания противодействия международному терроризму уполномочены бороться с названными ранее процессами. В целях укрепления потенциала государств в сфере поддержания безопасности, международными и региональными организациями финансируется развитие проектов в различных регионах.

Цели проектов сосредоточены на «точечном» определении проблемы в том или ином регионе и ее решении с привлечением компетентных партнеров на международном, региональном и государственном уровнях. «Точечные» проекты готовятся с учетом опыта уже разработанных и имплементированных программ как в отдельно взятом регионе, так и на международном уровне. В процессе разработки важно заложить устойчивое развитие проекта после его реализации и предвидеть все возможные ситуации, представляющие риск для реализации компонентов проекта.

Проект должен соответствовать международным требованиям и методологии. При подготовке проектов необходимо наметить методологию имплементации и последующего мониторинга, разработать мероприятия, соответствующие целям и задачам проекта, а также определить необходимые требования к отбору персонала, ответственного за реализацию проекта, и его должностные обязанности. Для гармоничного и успешного выполнения поставленных задач персонал проекта должен состоять из координатора проекта и сотрудников, которые отбираются в соответствии с проектным планом.

Обоснование этапов, предложенных технических решений, а также мероприятий, направленных на повышение квалификации сотрудников, должно быть разработано с учетом опыта ранее реализованных проектов. В зависимости от

организации, требования могут включать в себя анализ проблематики, юридическое обоснование, признаки-индикаторы, поддающиеся объективной проверке, источники и средства контроля, предложения по дальнейшему развитию проекта.

Исходя из намеченных целей и задач проекта, его длительности, предложенной методологии и конкретных особенностей региона производится как общий расчет бюджета, так и финансирование конкретных составляющих проекта.

Подобная практика разработки и имплементации совместных проектов для международных организаций, выступающих в роли партнеров или спонсоров, и государственных и региональных структур получила активное развитие. Специалисты по разработке, развитию, имплементации и мониторингу международных проектов для различных географических зон, являясь связующим звеном между бенефициарами и спонсорами, определяют потребности и требования государств под необходимые финансовые программы международных организаций.

В странах СНГ уже имеется успешный опыт в реализации международных проектов. Так, проекты, финансируемые Европейской Комиссией, были разработаны и реализованы Генеральным Секретариатом Интерпола при активном участии Национальных центральных бюро (далее – НЦБ) Интерпола России, Украины, Казахстана, Киргизстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и правоохранительных органов этих стран.

В рамках проекта «Модернизация сети Интерпола в России», реализованного в 2009 г., была проведена техническая модернизация НЦБ Интерпола, обеспечен прямой доступ к базам данных Генерального Секретариата Интерпола правоохранительным органам в 39 субъектах Российской Федерации, ФСБ России, Генеральной прокуратуре, Следственному комитету Российской Федерации и ряду департаментов МВД России.

Проект Генерального секретариата Интерпола и Европейской Комиссии «ТАСИС Центральная Азия» был нацелен на расширение доступа к ресурсам Интерпола в Центральной Азии и предоставление прямого доступа правоохрани-

тельным органам Казахстана, Киргизстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана к базам данных Интерпола. При помощи технических решений сотрудники правоохранительных органов получили непосредственный доступ к кодированной сети и базам данных Интерпола, таким как «Похищенные и утерянные проездные документы», «Похищенные транспортные средства» и другие. Целью «точечных» проектов, помимо расширения ресурсов Интерпола, являлось повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов.

Следует особо подчеркнуть, что практическое взаимодействие Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств (далее – АТЦ СНГ) и Генерального секретариата Интерпола началось с подписания в 2008 г. Меморандума о взаимопонимании по вопросам сотрудничества и взаимодействия в области обмена информацией в сфере борьбы с терроризмом. Совместно были организованы и проведены серии заседаний оперативной рабочей группы по проекту Интерпола «Калкан», призванного развивать разностороннюю помощь странам Центральной и Южной Азии в проведении расследований, связанных с терроризмом и религиозным экстремизмом. Данная инициатива позволила организовать систематический обмен сведениями о лицах, объявленных в международный розыск за совершение преступлений террористического и экстремистского характера. Только в 2013 г. АТЦ СНГ направило в Генеральный секретариат Интерпола сведения более чем о 100 разыскиваемых лицах и возможных местах их нахождения.

В конце 2012 г., опираясь на резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о мерах по ликвидации международного терроризма (в том числе по обеспечению безопасности в Центрально-Азиатском регионе) и резолюции Совета Безопасности ООН об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами, АТЦ СНГ и Генеральный секретариат Интерпола выступили с Инициативой, направленной на укрепление потенциала Центрально-Азиатского региона по предотвращению и борьбе с терроризмом.

В рамках данной Инициативы был разработан совместный проект АТЦ СНГ и Генерального секретариата Интерпола «Усиление потенциала правоохранительных органов государств-участников Содружества Независимых Государств Центрально-Азиатского региона по предупреждению и борьбе с терроризмом».

Проект направлен на усиление технического и оперативного развития правоохранительных органов Центрально-Азиатского региона, а также на углубление международного сотрудничества правоохранительных органов и улучшения процесса обмена информацией. Речь идет о предоставлении правоохранительным органам государств-участников СНГ Центрально-Азиатского региона и Отделению АТЦ СНГ по Центрально-Азиатскому региону доступа к базам данных Интерпола, связанных с террористической деятельностью (в частности, «Персоналиям», «Похищенным и утерянным проездным документам», «Похищенным транспортным средствам» и др.).

Надо особо отметить, что указанная Инициатива приобретает повышенную актуальность в рамках предстоящего вывода контингента Международных сил содействия безопасности из Афганистана в текущем году.

Задачами рассматриваемого проекта АТЦ СНГ и Генерального секретариата Интерпола являются:

- совершенствование деятельности правоохранительных органов в процессе проведения совместных и согласованных оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению и пресечению террористических актов;
- формирование и реализация равноуровневых программ совершенствования профессиональной подготовки сотрудников подразделений по борьбе с терроризмом правоохранительных органов государств – участников СНГ в Центрально-Азиатском регионе;
- интенсификация информационного обмена и обмена международным опытом в области противодействия терроризму.

При этом предполагается технологическое усовершенствование системы обмена информа-

ции и взаимодействия специализированных подразделений стран-участников проекта.

С точки зрения авторов настоящей публикации, совместный проект АТЦ СНГ и Генерального секретариата Интерпола преумножит накопленный положительный опыт по имплементации проектных мероприятий в странах СНГ. Инициатива АТЦ СНГ и Генерального секретариата Интерпола по реализации международного проекта, направленного на укрепление безопасности и предотвращение террористических угроз в Центральной Азии окажет не только положительное влияние на государственном, региональном и международном уровне, но и станет первой подобной инициативой в рамках развития сотрудничества органов СНГ и международных организаций.

Представляется, что этот Проект позволит укрепить национальный антитеррористический потенциал стран СНГ Центральной Азии, придаст дополнительный импульс к углублению межгосударственного сотрудничества и взаимодействия в области противодействия терроризму и иным насильственным проявлениям экстремизма, что, в свою очередь, будет способствовать повышению безопасности в регионе.



*Подписание Меморандума о взаимопонимании между АТЦ СНГ и Интерполом (2008 г.):
Руководитель АТЦ СНГ Андрей Новиков и
Генеральный секретарь Интерпола Рональд Ноубл*