LES ECHOS 11/12/2013

LE **POINT DE VUE**

de **Cynthia Ghorra-Gobin**

L'émergence des maires comme acteurs de la mondialisation

La mondialisation est souvent évoquée ces dernières décennies au travers de la croissance des échanges commerciaux ainsi que des flux d'informations, de connaissances et de capitaux grâce à la révolution numérique. Cette intensification des flux matériels et immatériels en dehors de toute référence à la frontière nationale présente un sérieux paradoxe : elle s'est traduite par un processus de « reterritorialisation » au profit des villes et de leurs territoires. Les spécialistes de l'urbain n'hésitent pas à utiliser le terme de « métropolisation » pour en rendre compte.

Les économistes ont, de leur côté, souligné la rivalité et la compétition que se livrent les territoires métropolitains pour assurer leur attractivité à l'heure des flux. Ils ont insisté pour mettre en évidence combien l'« avantage comparatif » se joue désormais moins entre les nations et plus entre les métropoles. Mais il existe aussi entre elles des coopérations.

Lors de la conférence des Nations unies (Habitat II ou City Summit) organisée à Istanbul en 1996, les maires et les leaders locaux n'ont pas hésité à créer des réseaux d'échanges et de rencontres au-delà des frontières nationales. L'association internationale Cités unies et gouvernements locaux (UCLG) œuvre pour l'optimisation de la gouvernance locale et son dernier sommet mondial a réuni plus de 3.500 maires et leaders locaux venus des pays du Nord, du Sud et des pays émergents. Les villes participant à l'association européenne des autorités locales Energie cités sont impliquées dans des actions relevant de la transition énergétique pendant que l'association C40 réunit les grandes villes du monde concernées par l'adaptation au changement climatique. Le maire de Rio succédera au maire de New York pour assurer la présidence de cette dernière. L'ONU-habitat organise tous les deux ans depuis 2002 un forum mondial urbain réunissant des maires, associations d'élus et professionnels de l'urbanisme et dans le cadre du prochain, prévu à Medellin (Colombie) en 2014, l'équité urbaine sera à l'ordre du jour.

> Paradoxalement, la globalisation a engendré un mouvement de « métropolisation ».

> Les maires sont de plus en plus impliqués et engagés en dehors du cadre national.

Les maires se déplacent et se rencontrent. Ils coopèrent et échangent des informations sur leurs pratiques et donnent une plus grande visibilité à leurs actions. L'Agence d'urbanisme de Lyon – avec l'appui de ses partenaires institutionnels et techniques – aide la ville d'Addis-Abeba à assurer son développement territorial par de nouvelles méthodes de travail entre les différents acteurs de l'aménagement urbain. Le maire de San Francisco aide les entrepreneurs de sa ville à s'installer en Chine et facilite l'installation des entreprises chinoises high-tech à San Francisco. San Francisco conseille par ailleurs Shanghai pour tout ce qui concerne le réseau de transports en commun.

Ce rapide survol sur les échanges entre villes souligne combien les maires sont de plus en plus impliqués et engagés en dehors du cadre national. La question que l'on peut se poser concerne le rôle des Etats pour aider leurs villes à se positionner à l'échelle mondiale. Aux Etats-Unis, l'initiative et la mise en œuvre de partenariats entre les villes – au-delà de la politique de jumelage – reviennent pour le moment à des think tanks comme la Brookings Institution, qui, dans le cadre de son programme Global Cities Initiative, a facilité la négociation en vue d'un partenariat entre la ville de Chicago et celle de Mexico.

A l'heure où la pertinence du niveau mondial ne cesse de s'affirmer dans la sphère politique, le processus de reterritorialisation au profit des villes et l'émergence de certaines formes de coopération entre les villes ouvrent de nouvelles perspectives. Se dessine alors un ordre mondial où les maires des grandes villes et métropoles s'affirmeront comme acteurs stratégiques s'inscrivant dans le jeu diplomatique.

Cynthia Ghorra-Gobin est directrice de recherche CNRS au Creda (université Paris-III Sorbonne nouvelle), intervenante lors du 32e Rendez-vous de la mondialisation, « Les villes dans la mondialisation », du 11 décembre 2013, organisé par le Commissariat général à la stratégie et à la prospective.