

# LA PRISE EN COMPTE DES TERRITOIRES DANS LES POLITIQUES D'EMPLOI, D'ORIENTATION ET DE FORMATION

*PREMIÈRE JOURNÉE RÉGIONALE DES ACTEURS DE LA SREFOP DANS LES  
TERRITOIRES  
3 Décembre 2019*

Thierry Berthet,

*Directeur de recherche CNRS en science politique*



# PLAN DE L'INTERVENTION : 3 QUESTIONS

- Comment s'est développée la prise en compte des territoires de l'emploi, de la formation et de l'orientation ?
- Connaissez-vous des expériences réussies de coopérations territoriales contenant un large panel d'acteurs ? quelles perspectives offre ce type de coopération selon vous ? quelles sont les clés de réussite de la coopération territoriale entre acteurs EFOP ?
- Quel regard portez-vous sur la démarche développée en Pays de Loire ?

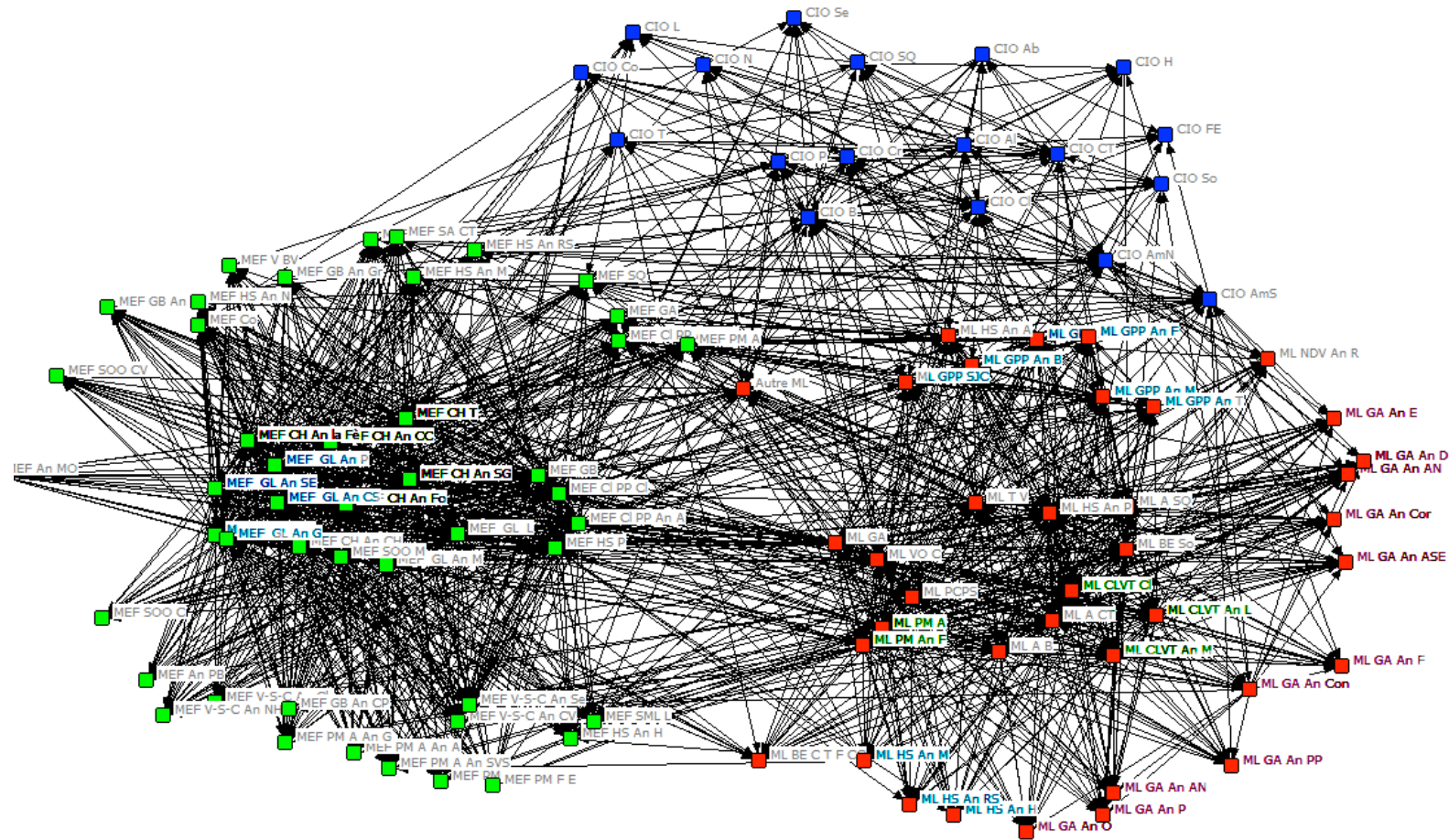
## COMMENT S'EST DÉVELOPPÉE LA PRISE EN COMPTE DES TERRITOIRES DE L'EMPLOI, DE LA FORMATION ET DE L'ORIENTATION ?

- Dans le champ de l'emploi, la territorialisation est fortement liée à des cycles économiques et à la sensibilité politique très forte du chiffre du chômage.
- Années 80 : premières tentatives (CBE, missions locales, Promotion de l'emploi)
- Années 90 : Recentralisation puis déconcentration/globalisation : une expérience fondatrice après la fusion emploi/formation
- Années 2000 : Acte 3, Loi de cohésion sociale, Pôle-emploi, régionalisation

## COMMENT S'EST DÉVELOPPÉE LA PRISE EN COMPTE DES TERRITOIRES DE L'EMPLOI, DE LA FORMATION ET DE L'ORIENTATION ?

- La place croissante de la logique expérimentale inscrite dans une longue tradition
- Pour ce qui concerne la formation et l'orientation : les variables qui structurent sa territorialisation ne sont pas tant les cycles économiques comme pour la politique de l'emploi mais plutôt des cycles politiques. 2 exemples :
  - Élections régionales (ex : Décentralisation 1982/ élections 1986 droite – acte 2 Raffarin en 2003 – redécoupage des régions et élections de 2015 droite) et redécoupage des régions
  - Émeutes de novembre 2005 → interprétation des événements et lancement d'un processus de réforme de l'orientation et de la politique de lutte contre le décrochage scolaire

CONNAISSEZ-VOUS DES EXPÉRIENCES RÉUSSIES DE COOPÉRATIONS TERRITORIALES CONTENANT UN LARGE PANEL D'ACTEURS ? QUELLES PERSPECTIVES OFFRE CE TYPE DE COOPÉRATION SELON VOUS ? QUELLES SONT LES CLÉS DE RÉUSSITE DE LA COOPÉRATION TERRITORIALE ENTRE ACTEURS EFOP ?



De nombreux liens de partenariat établis entre acteurs de l'AIO :  
trois territoires picards

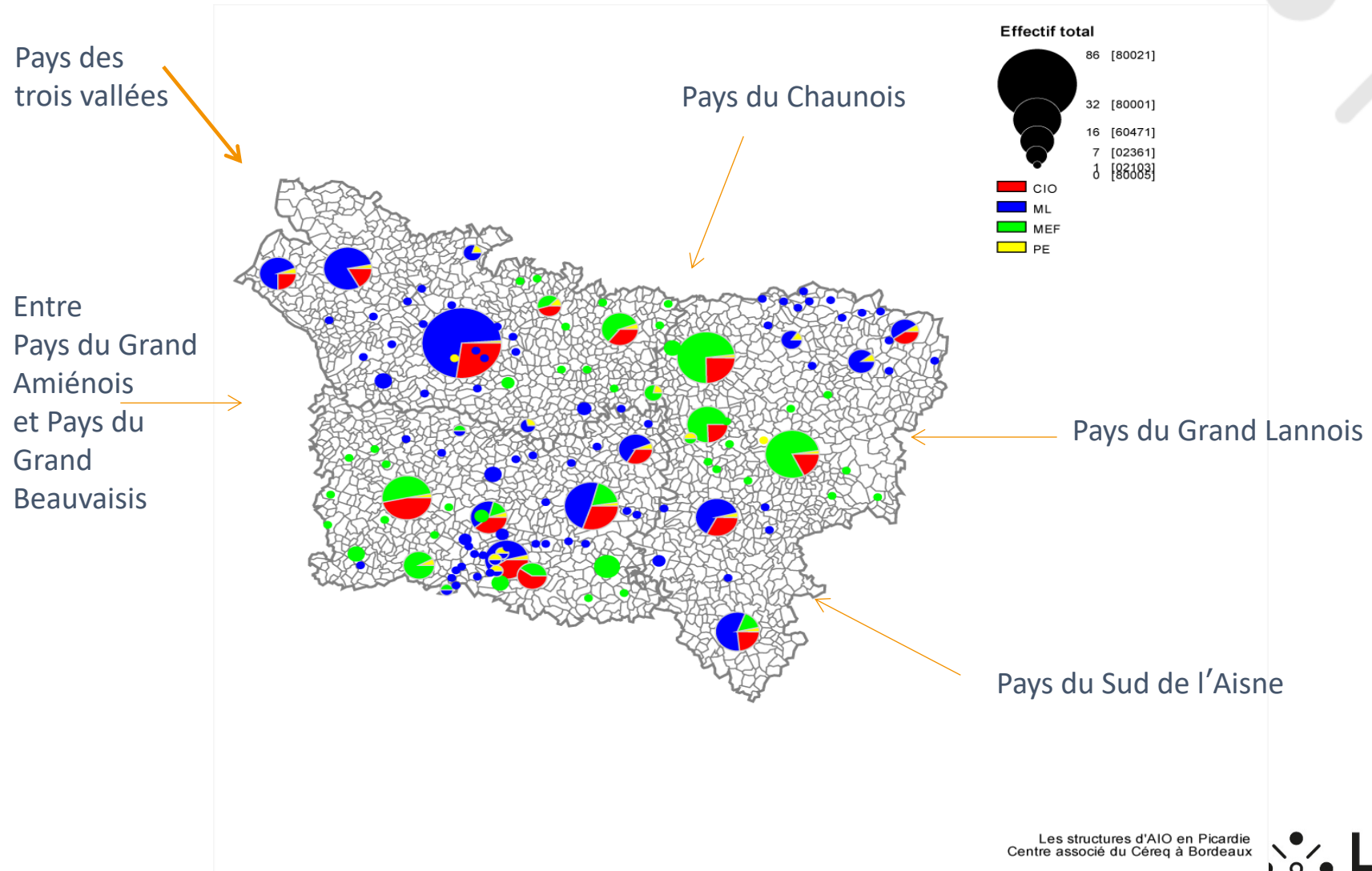


CONNAISSEZ-VOUS DES EXPÉRIENCES RÉUSSIES DE COOPÉRATIONS TERRITORIALES CONTENANT UN LARGE PANEL D'ACTEURS ? QUELLES PERSPECTIVES OFFRE CE TYPE DE COOPÉRATION SELON VOUS ? QUELLES SONT LES CLÉS DE RÉUSSITE DE LA COOPÉRATION TERRITORIALE ENTRE ACTEURS EFOP ?

- Un « **réseau d'enjeux** » (issue network) se caractérise par les traits suivants :
  - le nombre de participants y est important et les acteurs sont de types variés (non exclusivement étatiques ou de groupes d'intérêt économiques et/ou professionnels).
  - Il connaît une organisation variable (non hiérarchisée, de faible cohésion) où les rapports peuvent être conflictuels et où la fréquence et l'intensité des interactions sont variables.
  - La continuité de ces réseaux et leur institutionnalisation sont limitées notamment parce qu'il n'existe pas de consensus sur l'orientation générale de l'action publique mais des conflits et des lignes de clivage.
  - Ces « réseaux d'enjeux » se caractérisent également par une répartition des ressources inégale et variable, une interdépendance limitée et une structure des interactions inégalitaire (jeu à somme nulle).
- A l'opposé, dans une « **communauté de politiques publiques** » (policy community), ces différents critères s'inversent et le degré d'intégration en est d'autant plus élevé.



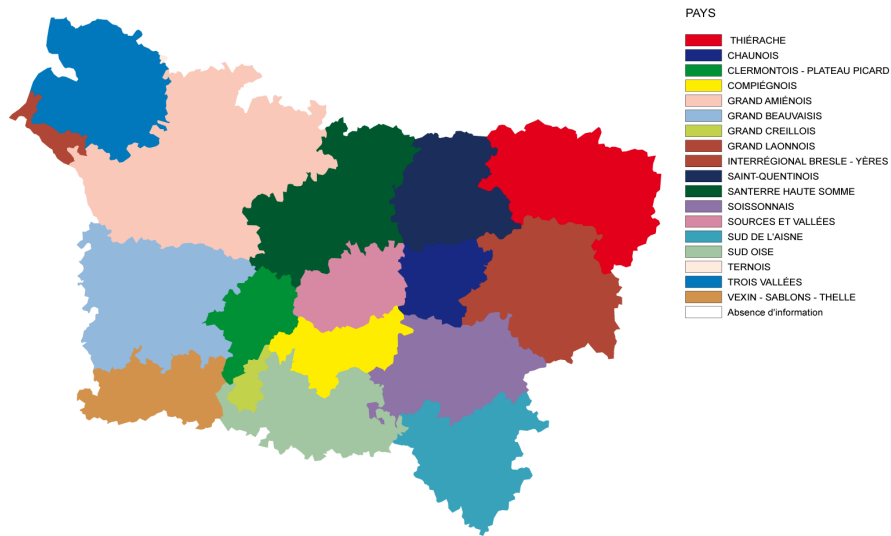
# ZONAGE ET MAILLAGE DU TERRITOIRE : DES ZONES ENCORE MAL DESSERVIES EN TERMES D'OFFRE D'AIO





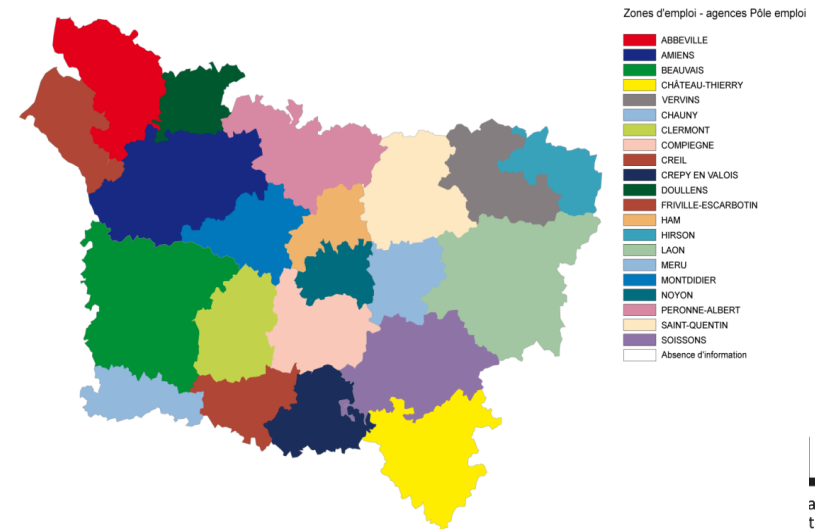
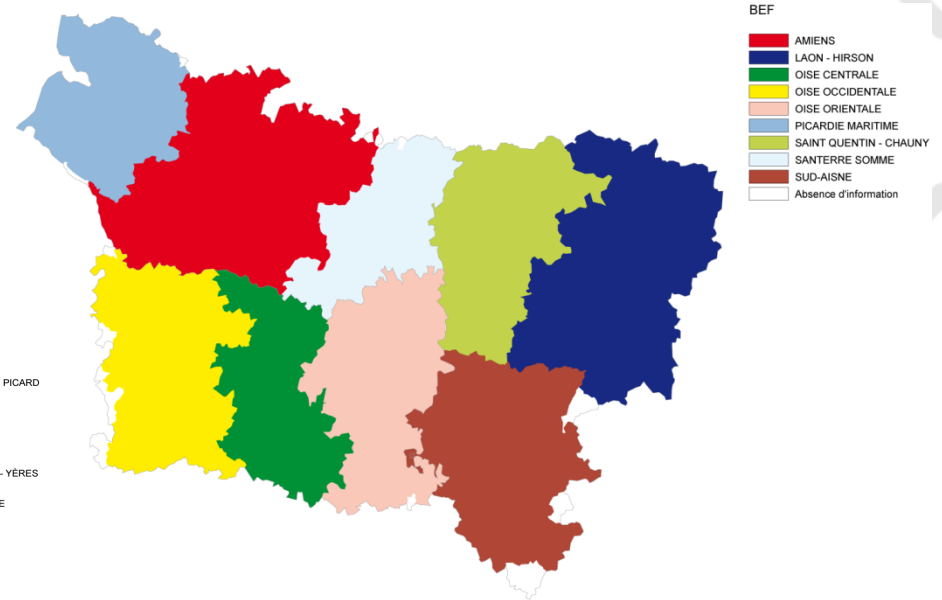
# L'incohérence des découpages géographiques : un patchwork de ressorts territoriaux ...

Pour le conseil régional : 18 Pays



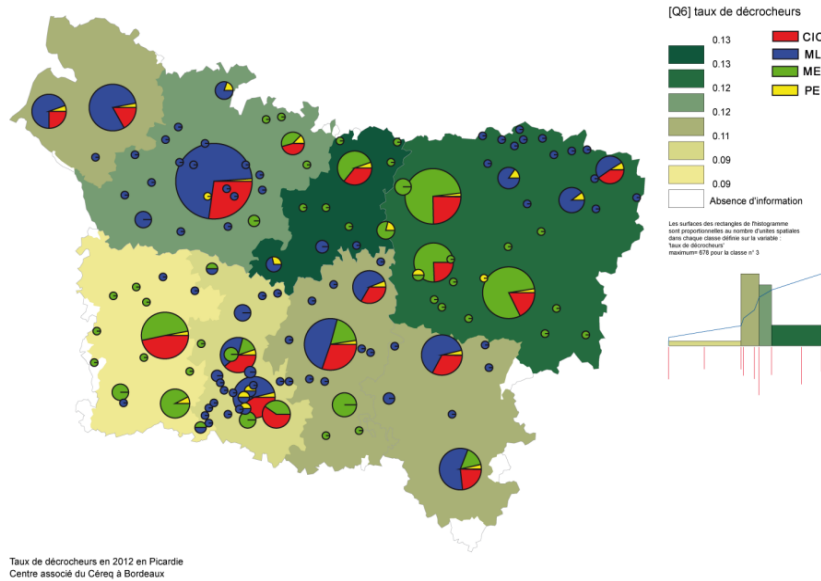
Les pays en Picardie  
Centre associé du Céreq à Bordeaux

Pour l'Education nationale : 9 Bassins d'Education et de Formation (+ districts)

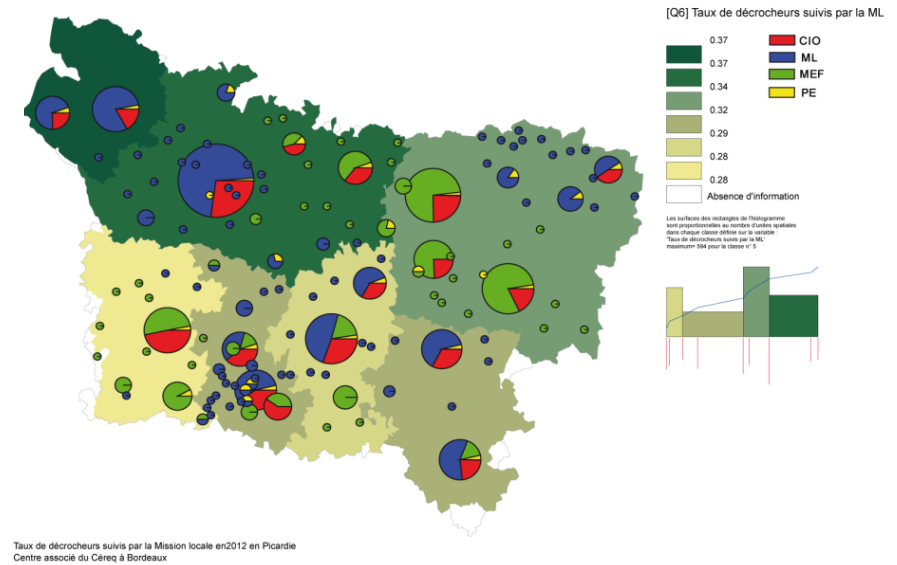


# La faible adéquation entre l'intensité de l'offre d'AIO et l'intensité des problèmes sociaux

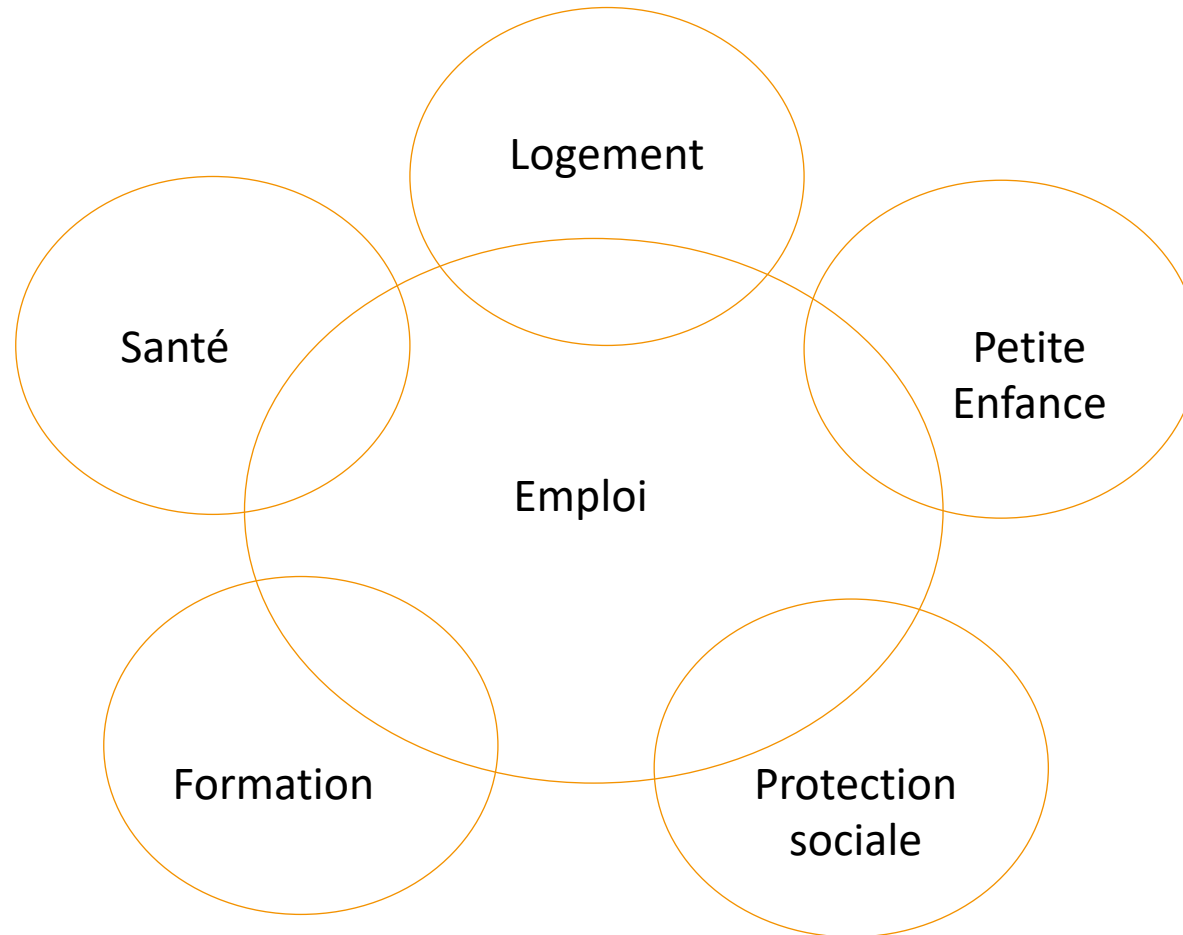
## Décrocheurs repérés



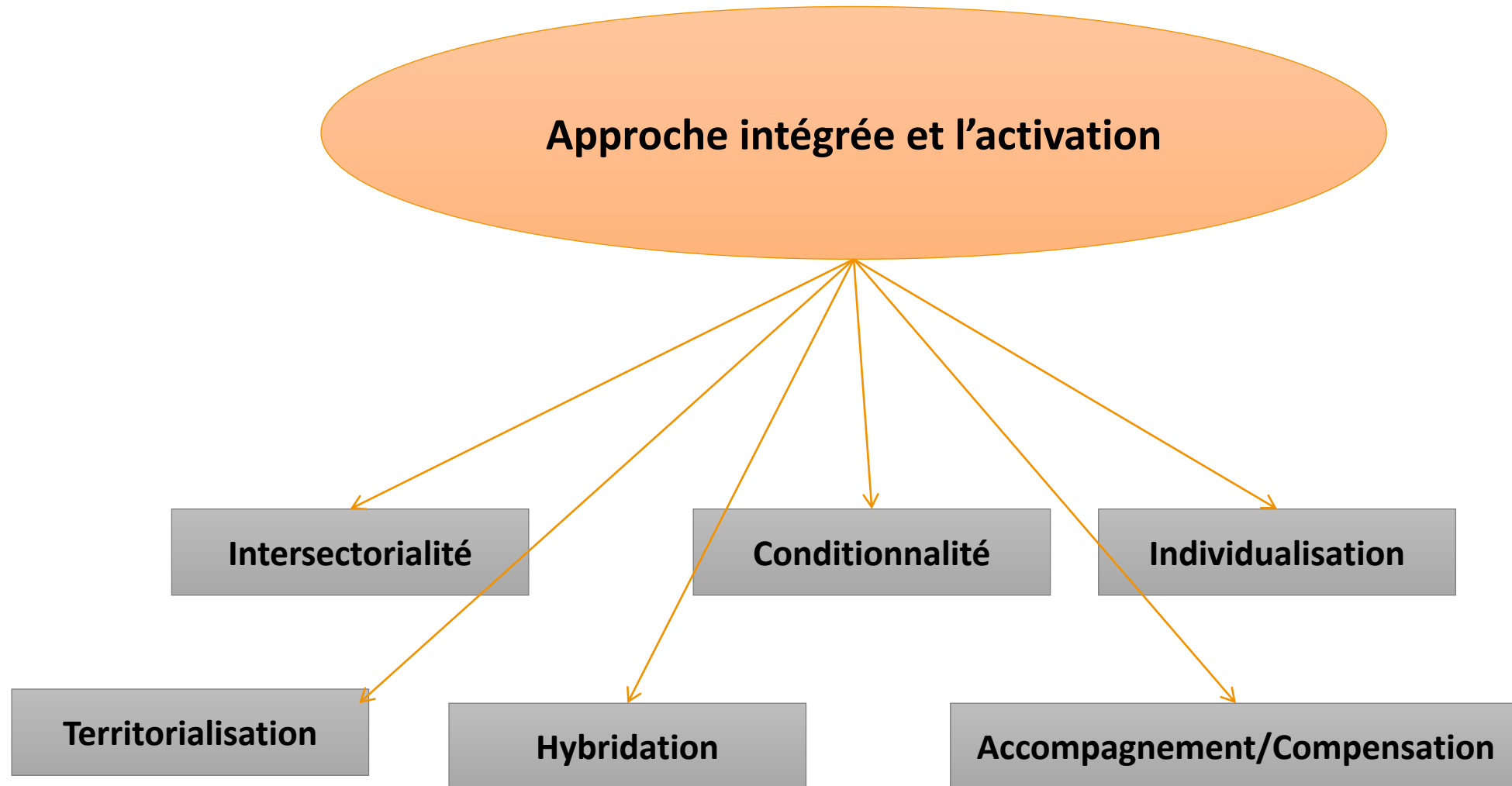
## Décrocheurs suivis en mission locale



# QUEL REGARD PORTEZ-VOUS SUR LA DÉMARCHE DÉVELOPPÉE EN PAYS DE LOIRE ?



# QUEL REGARD PORTEZ-VOUS SUR LA DÉMARCHE DÉVELOPPÉE EN PAYS DE LOIRE ?



**Merci de votre attention !**