



HAL
open science

Polo territorial de cooperación económica (Sud-Aquitaine) (Seignanx, Nouvelle-Aquitaine)

Xabier Itçaina

► **To cite this version:**

Xabier Itçaina. Polo territorial de cooperación económica (Sud-Aquitaine) (Seignanx, Nouvelle-Aquitaine). Carlos Puig Lizarraga; Luis Guridi Aldanondo (coords.). El papel de los territorios en el emprendizaje social en Economía Social y Solidaria, Universidad del País Vasco, Euskal Herriko Unibertsitatea, Hegoa, pp.40-46, 2020, 978-84-16257-69-0. halshs-03151023

HAL Id: halshs-03151023

<https://shs.hal.science/halshs-03151023>

Submitted on 26 Feb 2021

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

Pôle territorial
du coopération économique
Sud Aquitaine

Polo territorial de cooperación económica (Sud-Aquitaine)

(Seignanx, Nouvelle-Aquitaine)

Xabier Itçaina*

1. Presentación

El Polo Territorial de Cooperación Económica (PTCE) de Sud-Aquitaine, localizado en la comarca de Seignanx—región del Departamento de Nouvelle-Aquitaine—, Francia, es un tipo de entidad reconocida por la LEY N° 2014-856 de 31 de julio de 2014 relativa a la Economía Social y Solidaria. Están constituidos por la agrupación, en un mismo territorio, de empresas de la economía social y solidaria, los centros de investigación, los establecimientos de enseñanza superior y de investigación, los organismos de formación o cualquier otra persona física para poner en marcha una estrategia común y continua de mutualización, cooperación o de *partnenariado* al servicio de proyectos económicos y sociales innovadores, social o tecnológicamente, y llevar a cabo un desarrollo local sostenible.

Los PTCE se encuentran distribuidos a lo largo de toda Francia y, a día de hoy, suman más de 150 entidades. Los PTCE están constituidos por un conjunto de actores territoriales que unen fuerzas en torno a un proyecto económico común para promover el desarrollo territorial local: asociaciones, cooperativas, autoridades locales, empresas tradicionales, universidades, etc. Sus campos de actividad son diversos y adaptados a su contexto local: actividades ecológicas, empleo y aseguramiento de carreras profesionales, alimentación y agricultura sostenible, entre otros.

Los PTCE, como herramientas de desarrollo territorial, ayudan a la creación de empleo y a la revitalización de los territorios afectados social y económicamente. Esto se debe, en gran medida, a las formas de cooperación económica iniciadas por organizaciones de la Economía

* Xabier Itçaina es Director de investigación del CNRS, Centre Emile Durkheim, Sciences Po Bordeaux, colaborador del PTCE Sud Aquitaine y colaborador académico de GEZKI (UPV/EHU).

Social y Solidaria (**Laboratorio de ESS**) que, por sus objetivos sociales y ambientales, por sus formas de gobernanza y su anclaje territorial, contribuyen a promover la cooperación y la mutualización entre actores.

Si bien cada PTCE tendrá unas características concretas definidas por la realidad territorial, existe una **Carta PTCE** donde se recogen los principales objetivos, valores y principios detrás de los polos. Los objetivos dictados son los siguientes:

- a) Crear, consolidar y desarrollar actividades, empleos sostenibles y de calidad, en beneficio del territorio y sus habitantes. Trabajar el anclaje territorial de las actividades económicas en un espacio caracterizado por la cooperación entre las partes interesadas.
- b) Adoptar una gobernanza democrática basada en los principios de equidad, reciprocidad, compromiso voluntario, involucrando a todas las partes interesadas.
- c) Involucrar a la ciudadanía, actores e instituciones territoriales de todos los tamaños.
- d) Invertir en innovación social e investigación de utilidad social que dé respuesta a necesidades sociales.

En el caso concreto del PTCE del sur de Aquitania, nació en el año 2014 gracias al **Comité du Bassin d'Emploi du Seignanx**, una entidad que lleva más de 20 años dedicada al desarrollo económico, territorial, comunitario y cultural de la región. La realidad de la comarca marcada durante más de un siglo por una fuerte industrialización, experimentó en la década de 1970 una fuerte crisis laboral y social. Desde entonces, y ante esa complicada perspectiva laboral, el territorio ha apostado por el compromiso y la movilización de diferentes actores territoriales.

El objetivo principal del PTCE Sud-Aquitaine, como en el resto de polos, es construir colectivamente una dinámica local en beneficio de todos. Se trata de un **colectivo de socios de la Economía Social y Solidaria** agrupados en torno a un proyecto común de desarrollo de la ESS y los territorios del Sur de Aquitania, en cooperación con las comunidades locales y las empresas locales. Para ello, el polo trabaja con especificidades como la cooperación de actores públicos y privados, la valorización de los recursos locales, el anclaje de las actividades económicas al territorio, la inversión en innovación social, la implicación ciudadana, de actores y de instituciones o la movilización de la financiación local.

En el fondo, en la dinámica de este polo de múltiples asociaciones subyace una lógica: la economía social y solidaria. La participación de los centros de investigación garantiza que las experiencias surgidas en el PTCE sean estudiadas y divulgadas y, en gran medida, replicadas. En los PTCE, la formación y el conocimiento son considerados palancas fundamentales del desarrollo local; es por ello que tradicionalmente, y previo a la creación del PTCE, desde los años 70 el territorio haga especial hincapié en el empleo juvenil y la inserción a través de la formación.

Ya se ha comentado la participación de organismos de estudio y de investigación como actores del PTCE –Centre Emile Durkheim y Alpes Solidaires–. Empero, existen en el polo territorial otros espacios formativos, como la **formación para dirigentes de empresas** de la economía social y, muy notablemente, la **cooperativa de inserción laboral** SCIC Ecole creada en 2005 y el Centro de Formación PERF que desde 1982 forma a jóvenes para su acceso al mercado laboral.

2. Entidades promotoras y participantes

El PTCE Sud-Aquitaine nació a iniciativa del **CBE Seignanx**, que tras 20 años de iniciativas y proyectos, consideró importante que estos tuviesen una plataforma de promoción específica y duradera. El CBE (Comité de Empleo de la Cuenca) de Seignanx es la estructura promotora y dinamizadora del PTCE Aquitania.

Sin embargo, en la actualidad, una variedad de actores, todos interesados en el desarrollo económico y social del territorio, deciden las orientaciones y participan en la operación del polo. La red de agentes económicos, sociales e institucionales que lo componen podrían clasificarse en cuatro niveles:

- a) **Actores locales:** diferentes organizaciones como el propio CBE, la escuela de restauración École Restaurant Solidaire, la sociedad de promoción de cooperativas Herrikoa o la Asociación Habitat Jeune de Pau-Pirinees, entre otras muchas.
- b) **Actores regionales:** en concreto el fondo para la financiación solidaria del empleo Aquitaine Active, la asociación de cooperativas regional LesSCOOP y Uniformation.
- c) **Instituciones territoriales:** el Ayuntamiento de Tarnos, el Consejo General de las Landas, la Communauté de Communes du Seignanx y la misma Región Nouvelle-Aquitaine.

- d) **Organismos de estudio e investigación:** el Centre Emile Durkheim y la Asociación Alpes Solidaires.

3. Relación con otros colectivos y redes

Todas las entidades promotoras y participantes del PTCE conforman en sí misma una extensa red de agentes muy diversos, o *multistakeholder*. Pero, además, existe una voluntad de crear alianzas territoriales específicas. La Región Nouvelle-Aquitaine es un territorio con una configuración cultural, sociológica y política muy concreta puesto que en ella se encuentran comarcas que forman parte de Occitania y de Euskal Herria. Así, el polo trata de crear las siguientes alianzas:

- **Alianza con el Béarn**, comarca de Occitania, cuya capital es Pau. El polo territorial tiene una conexión estrecha con dicho territorio en temas de empleo y formación juvenil pero también mediante una incubadora de cooperativas, llamada SCIC Pau-Pyrénées. Asimismo, la conexión con Tarnos y la herramienta cooperativa permiten a los actores de la ESS de Pau, en su dialogo con las instituciones públicas, afirmarse como actores del desarrollo económico, y no solo del desarrollo social limitado a cuestiones de juventud y alojamiento.
- **Alianzas vascas.** La trayectoria de la ESS en las Landas y en Iparralde, pese a ser territorios limítrofes, es muy diferente. Aun así, el PTCE es capaz de dialogar y cooperar con actores como Herrikoa o el Eusko para objetivos como las microfinanzas o los circuitos de la economía circular. Así, la cooperación se extiende al transfronterizo mediante el proyecto ETESS, analizado también en esta publicación.
- **Alianzas con las Landas.** Tiene una estrecha vinculación con numerosos actores de las Landas, al ser el territorio donde se sitúan la mayor parte de agentes del polo territorial de Sud Aquitaine. Estas alianzas se dan, principalmente, en el ámbito de los circuitos cortos alimentarios, cuestiones



de movilidad (Plataforma Movilidad entre las mancomunidades del Sur de las Landas) y sobre los GEIQ, activos en las cuencas de empleo del Seignanx, del País vasco, de Dax y de Mont-de-Marsan.

4. Principales resultados e impactos

a) El trabajo político con los cargos electos del territorio ha tenido resultados a diferentes escalas político-administrativas y ha tenido consecuencias positivas sobre las políticas públicas territoriales como:

- Establecimiento de cláusulas sociales de los mercados públicos.
- Implicación de las colectividades públicas en la gobernanza de algunas experiencias de ESS, a través de herramientas cooperativas como las SCIC –Sociedades Cooperativas de Interés Colectivo–.
- Implicación de varias asociaciones de municipios de las Landas en el proyecto Movilidad.
- Apoyo de las políticas públicas a las diversas incubadoras cooperativas y a las estructuras de mediación formación-mercado local del empleo (GEIQ: *Groupements d'employeurs pour l'insertion et la qualification*).
- Trabajo con el municipio de Hendaia en torno a la ESS.
- Trabajo con los actores vascos y landeses de la agricultura campesina en torno a un espacio-test agrícola.
- Movilización de fondos europeos para el proyecto de Escuela Transfronteriza de ESS (ETESS) y otros.

b) La experiencia de incubación del Pôle Territorial du Cooperation Economique es uno de sus objetivos principales. Así se han acompañado diferentes proyectos desde una perspectiva de la ESS, compartiendo recursos en red y poniendo en contacto a los emprendedores colectivos con el territorio y sus agentes. Los ámbitos económicos incluyen desde el acompañamiento social a domicilio hasta las cafeterías solidarias. Esta tarea de incubación consta de tres proyectos concretos:

- **Société Coopérative d'Intérêt Collectif (SCIC) Interstices Sud Aquitaine.** Desde 2002 esta cooperativa fue la primera incubadora

social con dicha forma jurídica. Su objetivo es el de apoyar, asesorar y acompañar a iniciativas de emprendizaje. También ayudan a estas iniciativas mediante la puesta en común de recursos y el financiamiento.

- **Société Coopérative d'Intérêt Collectif (SCIC) de Pau Pyrénées.** Creada en 2013 está conformada como una cooperativa territorial de actividades y trabajo. Sus objetivos son similares a las de Sud-Aquitaine.
- **Société Coopérative d'Intérêt Collectif (SCIC) Habitat Eco-Action.** Situado en Tarnos e iniciado en 2014, esta cooperativa trata de acompañar proyectos específicos en el ámbito de vivienda ecológica.

- c) Por otro lado, se han puesto en marcha diferentes iniciativas que, si bien no son parte del emprendizaje, sí son destacables por diferentes motivos. Por ejemplo, la Plate-Forme Mobilité et Insertions, surgida desde el PTCE Sud-Aquitaine, que mediante la asociación de cuatro intercomunalidades de las Landas trata de mejorar la movilidad de la comunidad y a la vez servir para la inserción sociolaboral de colectivos necesitados, así como la puesta en común de recursos como locales o materiales ecológicos para los actores de la ESS.

5. Retos y oportunidades

El Pôle Territorial du Cooperation Economique, Sud-Aquitaine, ha sabido adquirir un claro compromiso territorial de una manera compleja y diversa que penetra en numerosas redes comunitarias en pos de un desarrollo económico alternativo, más propio del movimiento cooperativo y de la Economía Social y Solidaria. Sin embargo, algunas de las dificultades que se reconocen desde el propio PTCE y de retos que es preciso abordar son:

- a) Superar una **visión de la cooperación territorial** entendida como una mera acumulación de proyectos, y transitar hacia la construcción de un modelo territorial con la perspectiva de la Economía Social y Solidaria.
- b) **Lograr un mayor ajuste entre los territorios de acción y los territorios de identificación** de los actores de la ESS, en particular, y la propia dimensión territorial y política de Sud-Aquitaine, en general. Los PTCE trabajan desde una clara perspectiva territorial que respeta las unicidades vascas, occitanas y del resto de la región, pero a la vez se articulan jurídicamente sobre todo el territorio.

- c) Es necesaria la construcción de un **marco territorial diferenciado** si se habla con los actores comunitarios o si se hace con las administraciones públicas, algo que desde el polo analizado han logrado. La dificultad principal de la ESS en la construcción de ese nuevo modelo territorial consiste en **convencer a las administraciones públicas y a la población en general** de la insostenibilidad del modelo dominante de desarrollo económico, especialmente en territorios con alto nivel de vida.
- d) Fortalecer las relaciones entre la economía social y solidaria y las universidades, tanto en el plano de la formación como de la investigación. La relación de la ESS **con las universidades** y el mundo de la investigación puede ser clave en ese proceso, porque está abierta a una mirada crítica y a una búsqueda constante de investigaciones aplicadas, con consecuencias prácticas, que puedan entender las lógicas sociales de los territorios.
- e) En cuanto al trabajo de la ESS **con los demás agentes económicos**, hay relaciones de cooperación/competición que no son siempre fácil de manejar, especialmente cuando las empresas capitalistas clásicas o así llamadas "empresas sociales" vienen a competir con empresas de la ESS en los "mercados" emergentes como pueden ser el sector medioambiental, el *care* (cuidados) o la exclusión social. En este terreno, las políticas públicas pueden jugar un papel de regulación, especialmente a través de la contratación pública.

