

BOLSONARO PRÉSIDENT: AUBAINE POUR L'AGROBUSINESS, SCÉNARIO CATASTROPHE POUR L'ENVIRONNEMENT?

Marion DAUGEARD

Doctorante en géographie

Centre de Recherches et de Documentation sur les Amériques (CREDA -
Université Sorbonne Nouvelle); Centro de Desenvolvimento Sustentável
(CDS - Universidade de Brasília)



« Élections brésiliennes: une
catastrophe annoncée »

6 dec. 2018



INTRODUCTION

« Carbo-fasciste »

« Président climato-sceptique »

« Menace »

« Apocalypse »



A priori, cette élection peut être considérée comme une aubaine pour l'agrobusiness et une catastrophe pour l'environnement



Un décryptage semble toutefois nécessaire, au risque de perdre de vue des nuances utiles à la compréhension des enjeux

En quoi la candidature de Bolsonaro est-elle à même de répondre aux aspirations de l'agrobusiness ?

Quelles inquiétudes en matière d'environnement soulèvent cette élection ?

Quelles difficultés pourrait rencontrer le nouveau président/gouvernement, qui limitent ou freinent son action ?



QUE REPRÉSENTE L'AGROBUSINESS AU BRÉSIL?

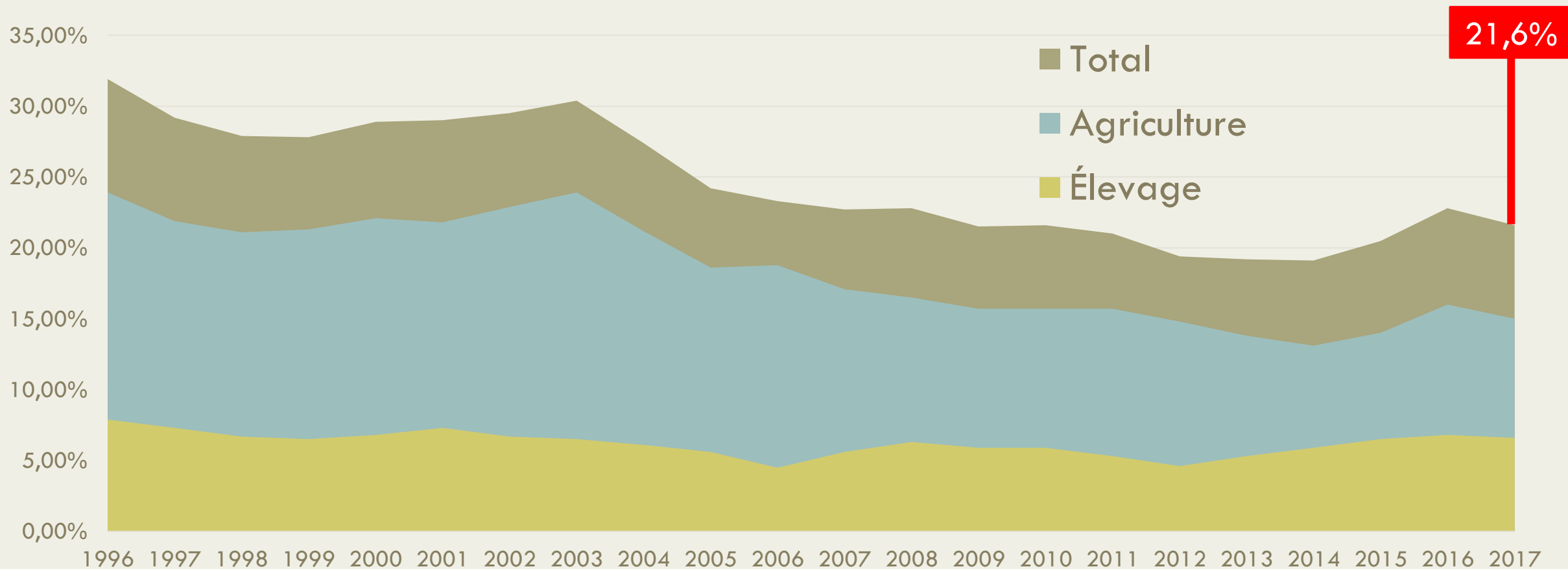
ZOOM SUR LES TERMES

Agrobusiness = mode de production agricole « moderne » =>
mécanisation + intrants > tourné vers exportation

“VS”

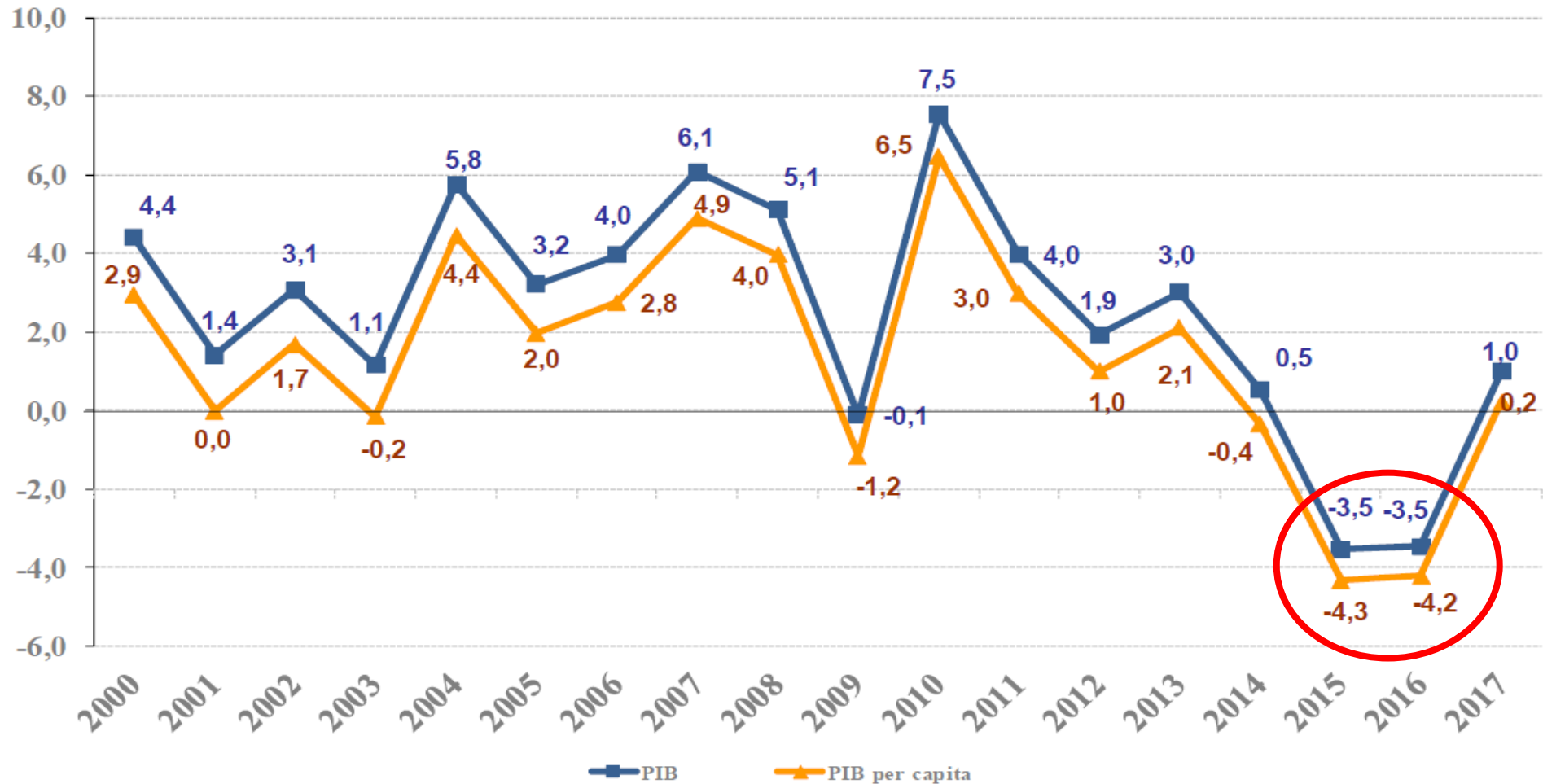
Agriculture familiale => travail familial, propriétés de « petite »
taille

CONTRIBUTION DU SECTEUR AGRICOLE AU PIB

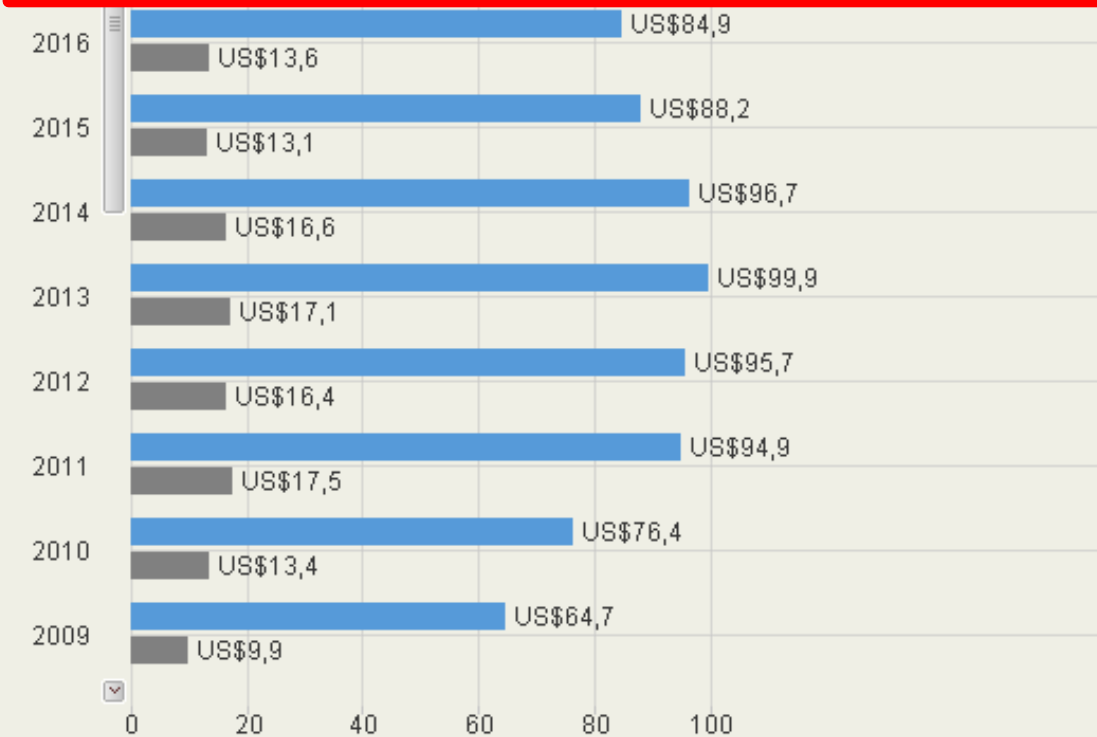
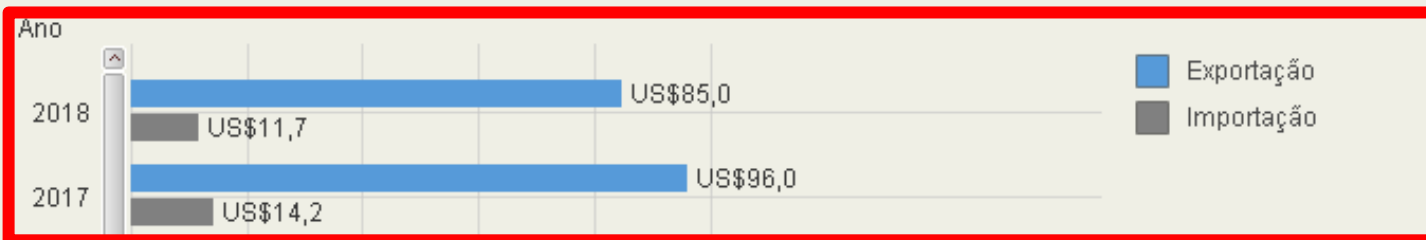


source: Données du Cepea/USP. <https://www.cepea.esalq.usp.br/br/metodologia.aspx>

VARIATIONS DU PIB DU BRÉSIL (2000-2017)



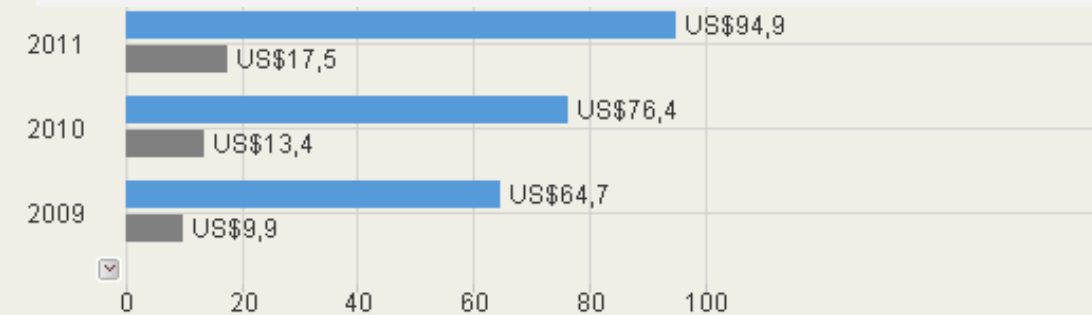
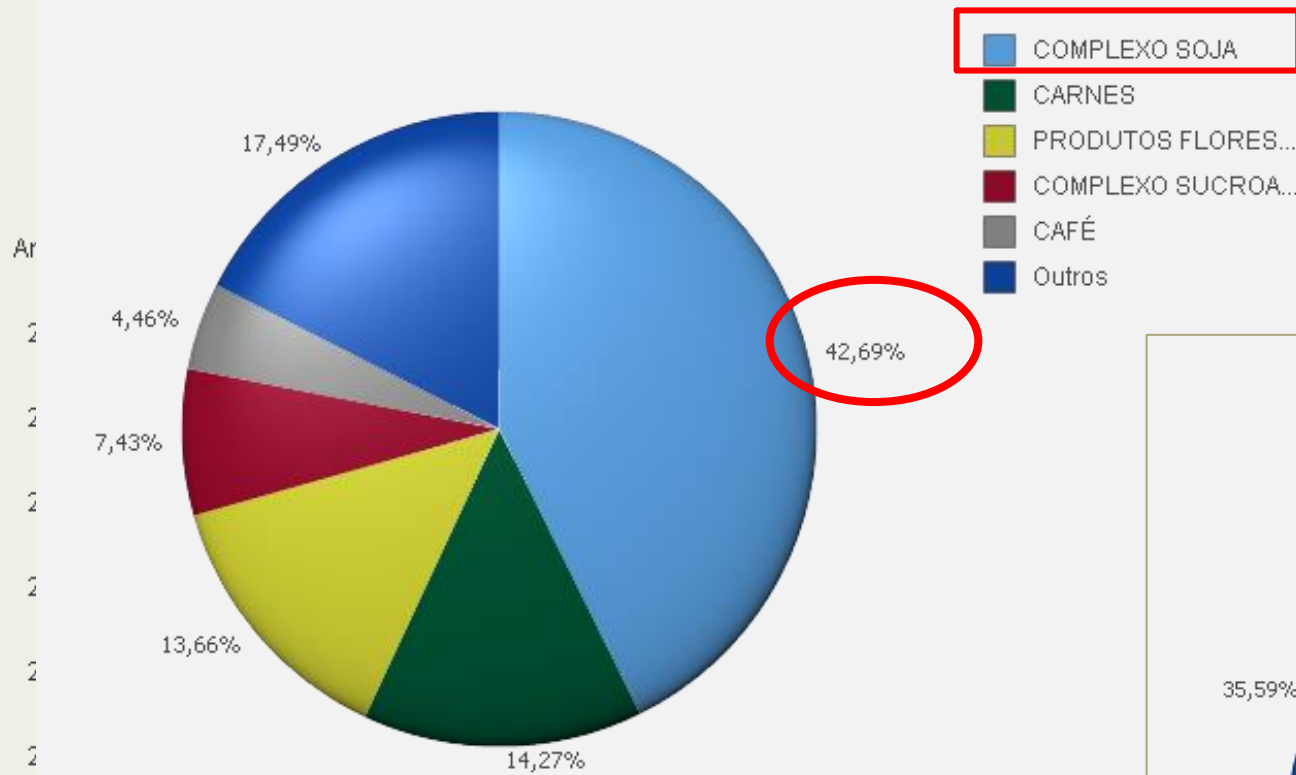
ZOOM SUR LES EXPORTATIONS



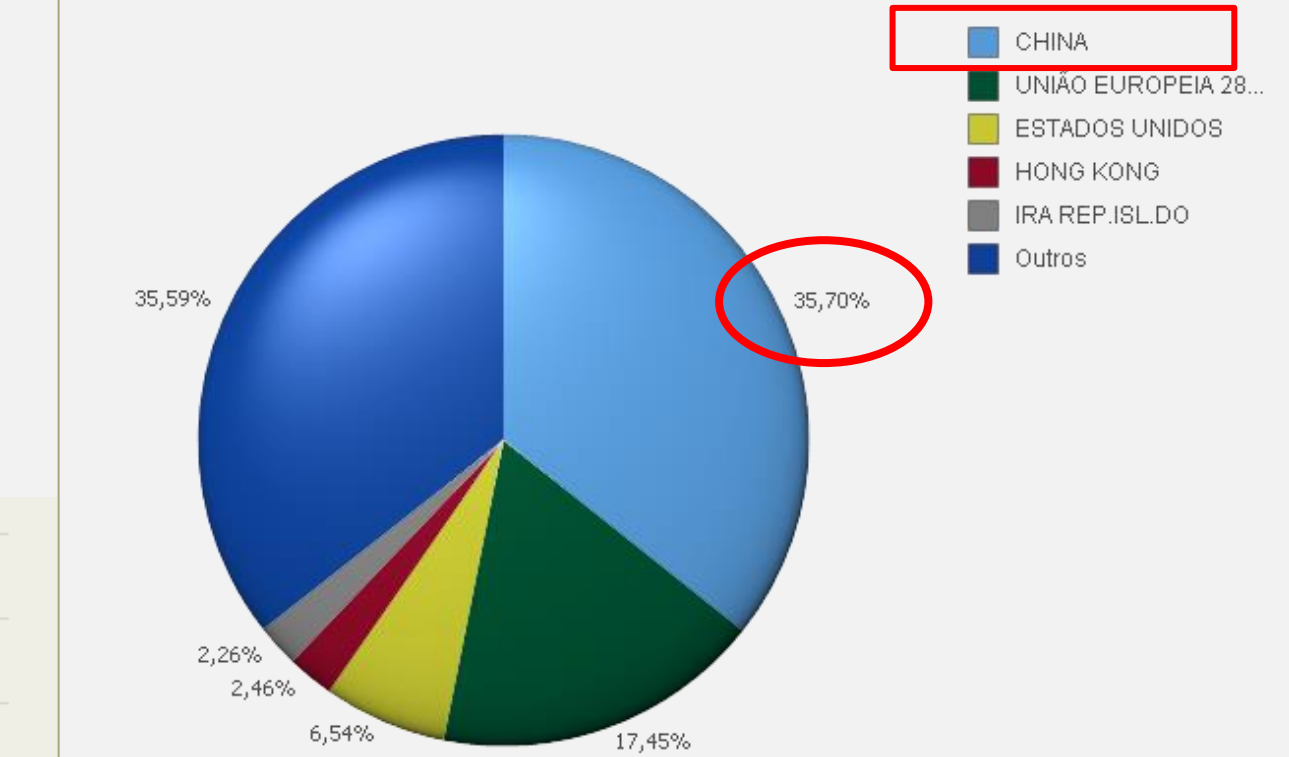
US\$ Bilhão

<http://indicadores.agricultura.gov.br/index.htm>

Valor US\$ 84.952.296.086



Valor US\$ 84.952.296.086



<http://indicadores.agricultura.gov.br/index.htm>

LA BANCADA RURALISTA,
LOBBY DE
L'AGROBUSINESS

ORIGINES

- > Mobilisation lors de l'Assemblée Nationale Constituante > 1987-1988
- > Formalisation en 1995 : Front Parlementaire de l'Agriculture (FPA)

QUE REPRÉSENTE LA BANCADA RURALISTA?

- > pouvoir économique + nombreux soutiens
- > Capillarité du réseau dans les territoires
- > Groupe le plus représenté à la Chambre des députés

QUE DÉFEND LA BANCADA RURALISTA?

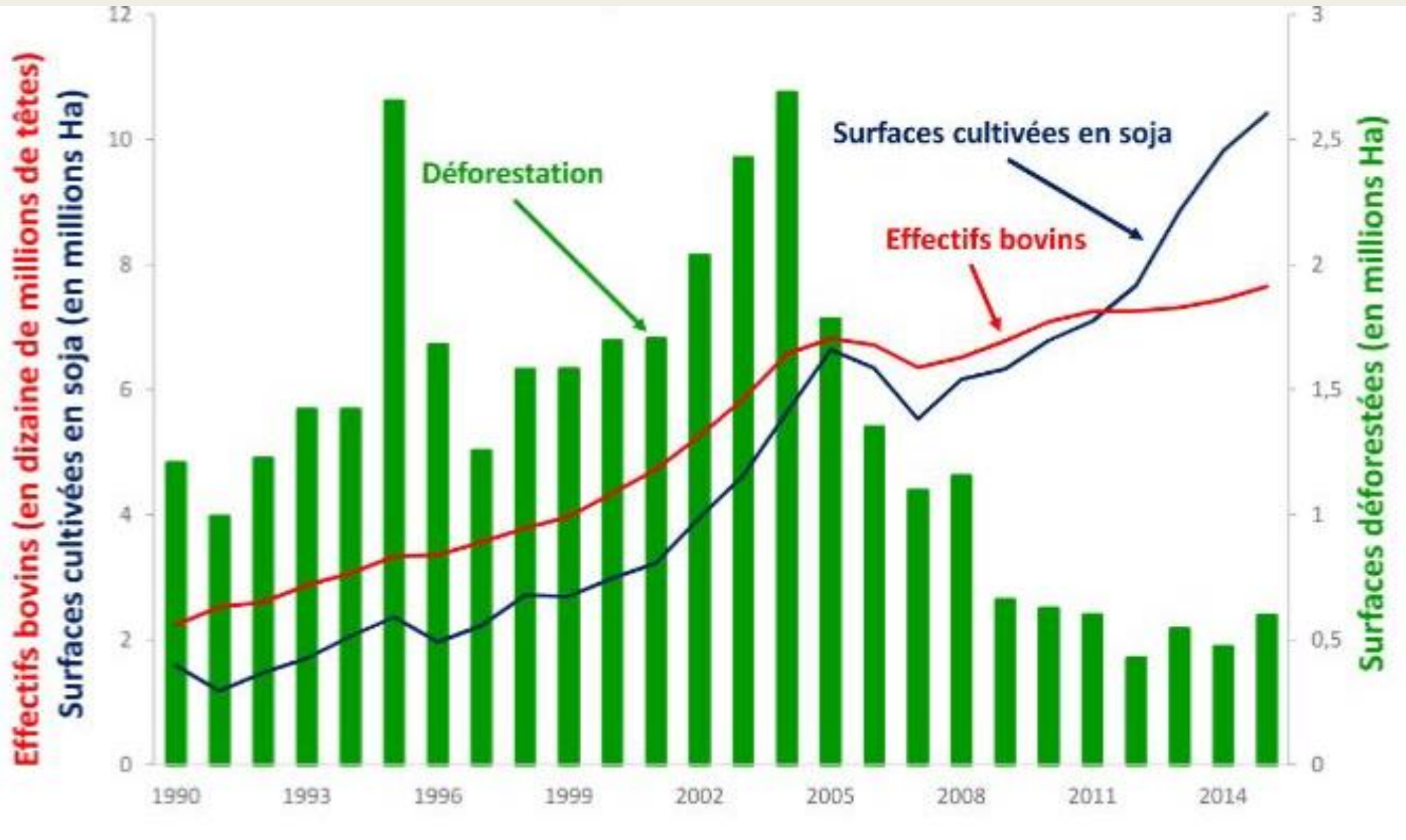
En deux mots:

- > La question environnementale est encore vécue comme un acharnement
- > des inflexions sur le sujet + verdissement des pratiques

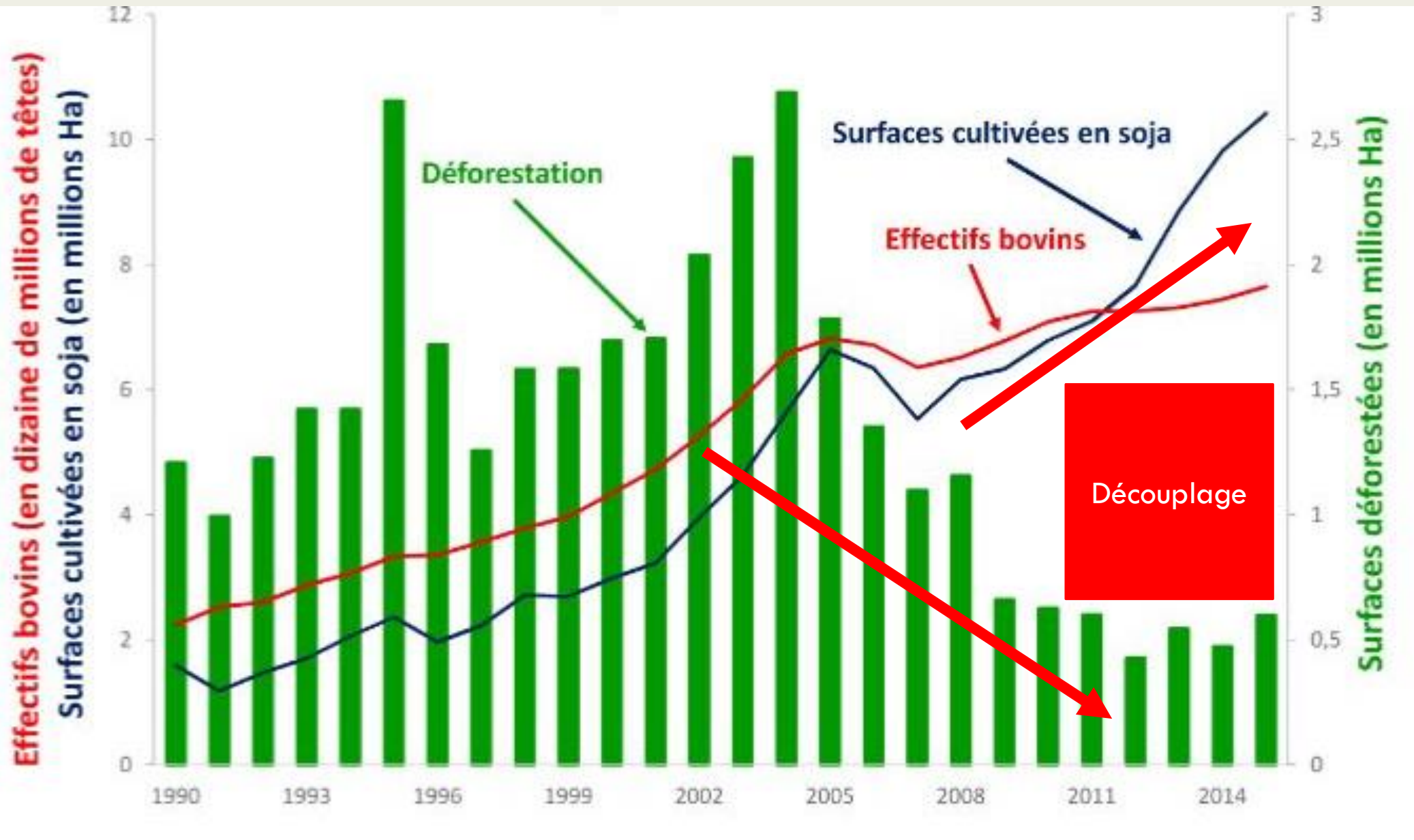
QUE DÉFEND LA BANCADA RURALISTA?

Dans le détail:

- Les producteurs sont les premiers à préserver l'environnement > devraient obtenir des compensations au lieu d'être punis
- Licences environnementales difficiles à obtenir > débureaucratiser
- Pour rester compétitif : développement des infrastructures de transport des marchandises + mise à disposition plus rapide des nouveaux pesticides renommés « defensivos »
- Sécurité foncière et droits de propriété: en finir avec le MST et les occupations illégales



Laurent et al., 2018, « Le tournant environnemental en Amazonie : ampleur et limites du découplage entre production et déforestation », *EchoGéo*, DOI : 10.4000/echogeo.15035



Laurent et al., 2018, « Le tournant environnemental en Amazonie : ampleur et limites du découplage entre production et déforestation », *EchoGéo*, DOI : 10.4000/echogeo.15035



LE PROGRAMME DE BOLSONARO RÉPOND AUX DEMANDES DE L'AGROBUSINESS

LEVER LES “FREINS” AU DÉVELOPPEMENT AGRICOLE

- Accusation du PT : aurait empêché le développement de l'agrobusiness en raison de la multiplication des normes environnementales + de la multiplication des UC + de la place accordée aux ONG ou encore du MST > PT n'a pas résolu la question foncière (etc.)
- Acharnement environnemental > Accord de Paris, sorte de diktat défavorable au secteur > sortie prévue
- Trop de terres aux indigènes > “marco temporal” => plus 1 cm > droit au développement “pour tous”
- Développer l'Amazonie > le pays n'exploite pas assez son potentiel (mines, bois etc.)
- En “finir” avec les punitions = persécution > Ibama = “industrie de l'amende” > solution ? désarmement, fusion avec ICMBio, “rationalisation”

UN SOUTIEN OFFICIEL DE LA BANCADA RURALISTA DÈS LE 1ER TOUR

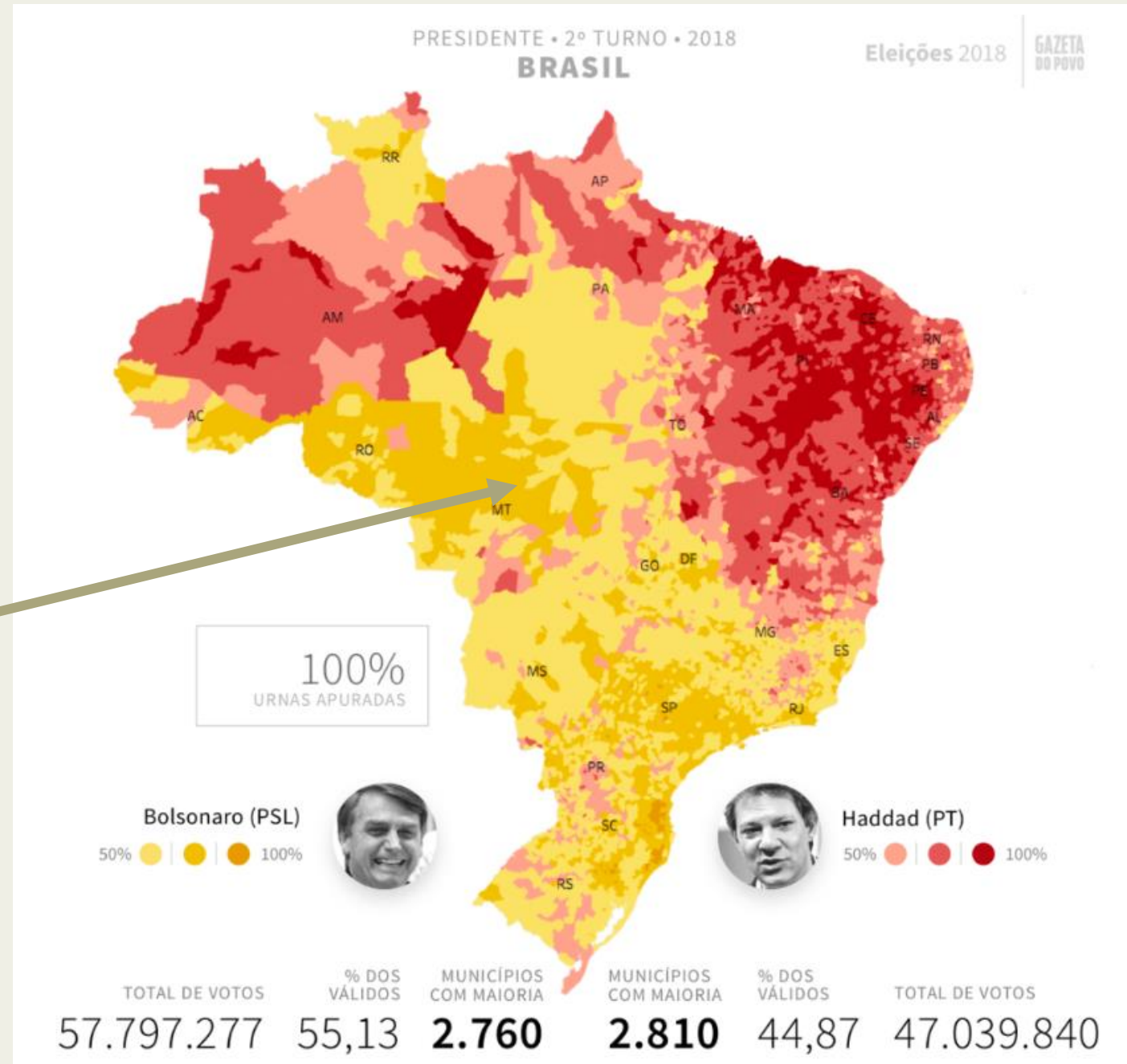
> 2 octobre, 6 jours avant 1er tour > Tereza Cristina, chef de file du FPA affiche son soutien

> Pas étonnant et stratégique: la droite en grande difficulté, rejet du PT >> en 2016, 50% des votes pour la destitution de Dilma Rousseff sont venus de la bancada ruralista



LE VOTE BOLSONARO

- Correspondance du vote avec la carte des régions traditionnelles de l'agrobusiness + axe de pénétration à partir des années 1970
- Les regions Sud et Sudeste sont aussi les regions qui ont la plus forte représentation ruraliste à la Chambre
- 21/26 capitales d'État ont élu Bolsonaro





BOLSONARO ÉLU : PREMIERS GESTES EN DIRECTION DU SECTEUR

LA CHEF DE FILE DE LA BANCADA DEVIENT MINISTRE DE L'AGRICULTURE

> Pas un phénomène nouveau
: Katia Abreu sous Dilma,
Blairo Maggi actuellement >
4 des 5 derniers ministres de
l'agriculture = ruralistes



AVEC TEREZA CRISTINA : LA BOUCLE EST BOUCLÉE?

> Qui est-elle?

agronome ; fille éleveur Mato Grosso do Sul > élevage bovin en confinement

secrétaire de développement agraire 2007-2014

a occupé des postes importants > Association et Fédération des Éleveurs du MS

Député en 2014

> Projets

- PL du venin

- favorable “déburocratisation” délivrance des licences

- “éduquer” au lieu de punir

=> positionnement plutôt classique du secteur



L'ENVIRONNEMENT, AU
COEUR DE LA TRANSITION
GOUVERNEMENTALE : UN
SUJET QUI DÉRANGE

MALAISE AUTOUR DE LA FUSION DES MINISTÈRES

Rétropédalages au lendemain de l'élection

- “Pas un signal de faiblesse, mais de bon sens”
- Pressions nationales et internationales + opposition d'une partie des ruralistes (Blairo Maggi et Tereza Cristina par ex.)



BOLSONARO A-T-IL LES MAINS LIBRES ?

> La bancada ruralista reste un groupe puissant, mais il faudra faire des alliances

218 députés ruralistes actuellement

Un peu + de la moitié des candidats sortants réélus

La bancada en 2019 : 99/513 sièges

> Diversité de la bancada : “La bancada ne sera pas un allié automatique” prévient le nouveau chef de file du FPA

> Composer avec les ruralistes “modérés” ou “progressistes”

LE CASSE-TÊTE DU MINISTÈRE

L'équation complexe du ministre idéal

non "radical" (cf terrorisme environnemental et ONG)

sans "idéologie" (cf idéalisme naïf des défenseurs de l'environnement)

= plutôt un ruraliste compatible qui donne des garanties suffisantes au marché

UNE MYRIDADE DE POSSIBILITÉS !

Evaristo Miranda

Ing. Agronome

Doctorat Écologie Montpellier

Embrapa

= devenu le gourou de
l'agrobusiness



UNE MYRIDADE DE POSSIBILITÉS !

Evaristo Miranda

> publication récente

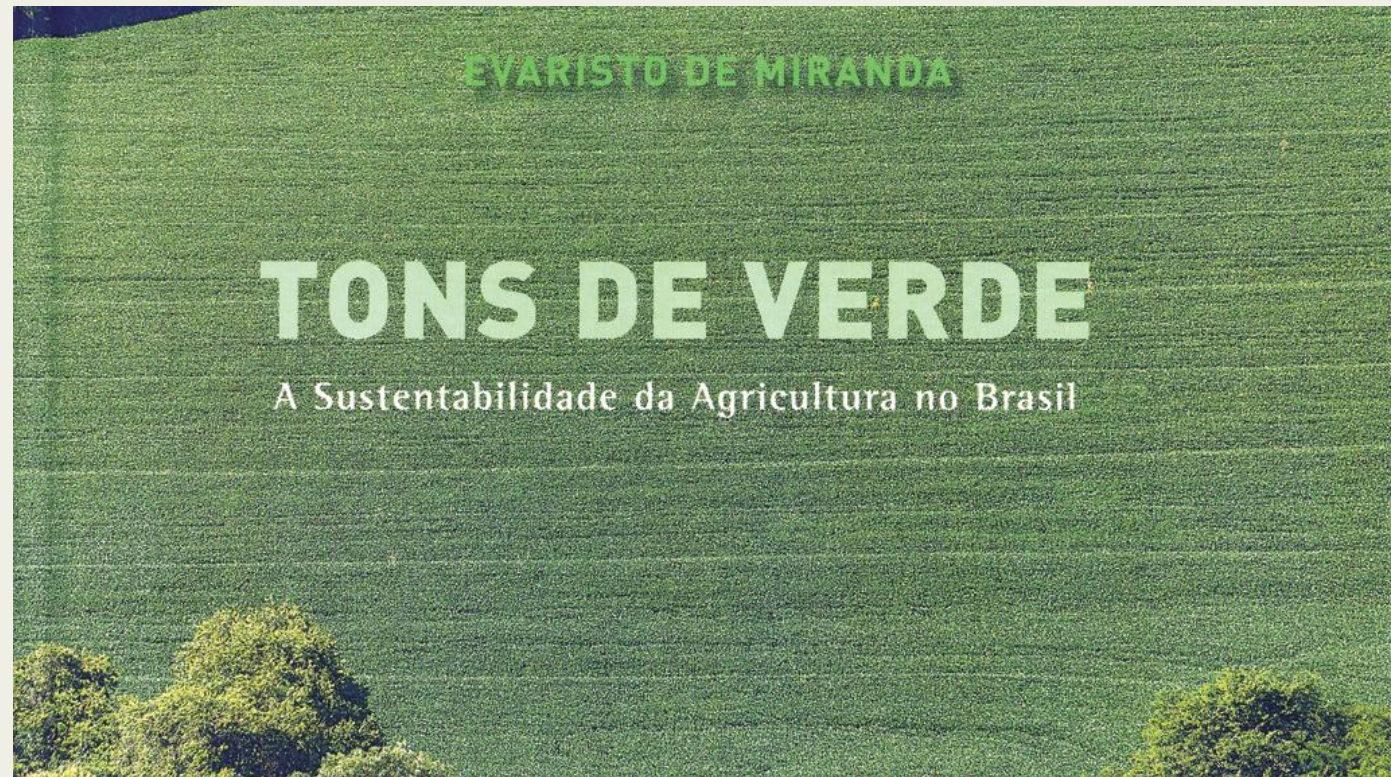
Lancement FPA

Avril 2018

> Sa conclusion: les producteurs ruraux sont des partenaires de l'environnement

> nouvelle Bible des ruralistes

Refus pour motif personnel



XICO GRAZIANO, L'“AGRO-ENVIRONNEMENTALISTE”

agronome, ex chef de cabinet de FHC,
secrétaire de l'agriculture et de
l'environnement de SP 2007-2010 ;
président INCRA 1995

sortir du “produire VS conserver”

“dominer” l'agenda environnemental au
lieu de l'“avalier”

> plus de tabou > prendre le train de
la question environnementale et mieux
communiquer

> dep PSDB mais soutien Bolsonaro 1er
tour



LES AUTRES NOMS : PROFIL CLASSIQUE, “MODÉRÉ”, ATYPIQUE OU EXTRÊME ?

Evandro Gussi = ruraliste, combat contre l’avortement, favorable moins de punitions, “respeitar quem produz”, affilié PV pour son soutien au secteur des biocombustibles (éthanol), compatible ruraliste


Alexandre Silva Saraiva = superintendant de la police fédérale Amazonas depuis 2017, auparavant PF du Roraima et du Maranhão ; en doctorat en sciences environnementales

Ricardo de Aquino Salles = avocat, contribution à la création du mouvement Endireita Brasil; mandat en tant que secrétaire de l’environnement de l’État de SP très critiqué par les ONG

Ricardo Felicio = climato-sceptique revendiqué, prof de géographie USP, formation en météorologie, dénonce “obsession”, la “farse” du changement climatique qui aurait été créée par les scientifiques et les organismes internationaux

Ricardo Soavinski = océanographe, chercheur Univ Féd Rio Grande, directeur du dpt “écosystèmes” IBAMA 1995-1999 ; collaborateur MMA et IBAMA à plusieurs reprises ; secrétaire de l’environnement et des ressources hydriques du Paraná 2015-2016, président ICMBio 2016-2018, actuellement prsdt Compagnie de l’assainissement Paraná

Paulo de Bessa Antunes = avocat, spécialiste droit de l’environnement ; partisan d’une solution modérée entre les deux “extrêmes”



LES INQUIÉTUDES ENVIRONNEMENTALES PERSISTENT

LA FORCE DES MOTS AU LENDEMAIN DE L'ÉLECTION

> Effet Bolsonaro = euphorie et menaces

Effets concrets dès l'entre deux tours > attaques Ibama, voitures incendiées

Attise les tensions dans les espaces ruraux

DÉFORESTATION, C'EST REPARTI POUR UN TOUR?

- > depuis 2012-2013 > retour des déboisements > donc pas nouveau
- > période d'élection = déforestation augmente > effet connu
- > Scénario cependant inquiétant

Rappel : Engagement Brésil à la COP 21 : Zéro déforestation illégale d'ici à 2030...

Déforestation = principal poste d'émission de GES au Brésil + menace sur la biodiversité et la socio-bioiversité (peuples indièges, quilombolas etc.)

RETRAIT DE LA CANDIDATURE DU BRÉSIL POUR L'ORGANISATION DE LA COP 25

Première étape avant le retrait de l'Accord de Paris ?

Signal à contre-courant des 10 dernières années d'active diplomatie brésilienne sur le sujet

Justifications :

le coût de l'évènement = mauvaise raison car budget prévu

Triple A = projet de corridor transatlantique à l'état de projet, pas un engagement de la COP 21

DES MOTIFS D'ESPOIR POUR LES DÉFENSEURS DE L'ENVIRONNEMENT

- Capillarité d'organisations dans les territoires
- Front Parlementaire de l'Environnement actif
- Pression Internationale notamment européenne
- Sérieux problèmes environnementaux au Brésil (cf crise hydrique 2014-2016 région de SP)
- Sursaut société civile espéré (cf réforme du Code Forestier 2012)

CONCLUSION

- Décryptage nécessaire pour éviter de trop caricaturer la situation
- Bolsonaro élu = un signal positif pour l'agrobusiness, mais avec un certain nombre de réserves = attitude de Bolsonaro créé déjà le malaise
- Possible émergence d'un courant ruraliste "du milieu", favorable au verdissement mais en faveur d'une débureaucratiation des processus administratifs probablement au prix d'un affaiblissement des normes environnementales
- Dans tous les cas Bolsonaro devra composer, et faire des alliances
- La question du retrait de l'Accord de Paris est cruciale: une reculade de plus, ou l'affirmation du discours de campagne ?
- Beaucoup d'enjeux autour de la nomination du ministre

MERCI

Contact: marion.daugeard@sorbonne-nouvelle.fr