

**Colloque ADEME Transition Ecologique Economique et Sociale
Paris, Maison de la RATP, 6-7 novembre 2023**

Représenter les enjeux sociaux de la transition énergétique : proposition d'un système d'indicateurs pour établir un diagnostic de vulnérabilité territoriale

Auteurs :

Jean-Pierre Nicolas, UMR LAET, Université de Lyon - urbanisme, aménagement
Vincent Wawrzyniak, Auvergne-Rhône-Alpes Energie Environnement - géographie, SIG
Christophe Déprés, UMR Territoires, Vet Agro Sup - économie institutionnelle
Natacha Gondran, UMR EVS, Mines Saint Etienne - sciences de l'environnement
Stéphanie Truchet Aznar, UMR Territoires, INRAE - économie régionale

Ce travail est issu du projet RESILITERRE financé par l'ADEME dans le cadre de l'appel à projets TEES 2019. Il repose sur une collaboration entre académiques (issus des UMR LAET, Territoires et EVS) et praticiens avec l'Agence régionale Auvergne Rhône Alpes Energie-Environnement.

Mots-clés :

Vulnérabilité, transition énergétique, dépenses logement et mobilité, diagnostic territorial, Roannais Agglomération

Depuis les années 2000, les incertitudes sur les prix de l'énergie ont favorisé une prise de conscience de la dimension sociale de la transition énergétique, avec de plus en plus de ménages modestes exposés au risque de précarité énergétique. Après l'alerte du pic du prix du pétrole entre 2008 et 2012 qui a participé à la prise en compte de la précarité énergétique dans la loi Grenelle 2 de 2012, le mouvement des gilets jaunes en 2019 est venu rappeler les enjeux politiques et sociaux que cette transition représente. Les confinements liés à la crise sanitaire de la Covid-19, la hausse généralisée des prix de l'énergie de l'hiver 2021 renforcée par la guerre en Ukraine durant l'année 2022, soulignent son actualité toujours plus vive et elle apparaît aujourd'hui comme un élément majeur des politiques publiques territoriales à venir (Labussière et Nadai, 2018).

Le caractère transversal de cette forme de précarité appelle une vision systémique qui dépasse les approches sectorielles traditionnelles et joue sur différentes échelles spatiales et temporelles. Renvoyant à des dépenses qui peuvent être très importantes pour le chauffage dans le logement comme pour les déplacements quotidiens, les enjeux sociaux liés aux besoins en énergie des ménages touchent à la fois les secteurs d'action publique du logement, du transport, du social et de l'énergie, au sein desquels les acteurs concernés peuvent avoir des visions sur les problèmes, des objectifs et des outils différents, méritant a minima de s'interroger sur les points où une mise en synergie est souhaitable et possible (Meillerand et al., 2023). Ces enjeux peuvent également être perçus et mesurés différemment selon l'échelle territoriale à laquelle on est placé, entre le quartier, la région et le niveau national. Enfin, des tensions peuvent exister entre l'urgence de l'action pour faire face aux problèmes économiques, sanitaires et d'inclusion des ménages précaires, et les actions structurelles à plus long terme pour identifier et prévenir les facteurs jouant sur les risques de précarisation de certains ménages, ici qualifiés de

« vulnérables ». C'est à cette dernière vision, plus préventive que curative, que cette communication s'attache plus particulièrement.

D'un point de vue opérationnel, depuis la loi Grenelle 2 de 2010 qui fournit une première définition de la précarité énergétique au sein du logement, de nombreuses réflexions ont été menées pour aider les acteurs locaux à rendre compte statistiquement du problème de précarité sur leur territoire (Boitel et Evrard, 2016). Le développement de la plateforme GEODIP, porté par l'ADEME et l'ONPE et permettant d'estimer un nombre de ménages énergétiquement précaires pour leur logement et leur mobilité au niveau territorial fin des IRIS, constitue un aboutissement de cette démarche (Devalière et al., 2021). Par contre, les travaux réalisés s'interrogent moins sur la manière de rendre compte la vulnérabilité et les risques à moyen et long terme posés pour ces territoires.

L'objectif de cette communication est dès lors de proposer une démarche complémentaire à travers une méthodologie de diagnostic territorial en matière de vulnérabilité énergétique logement et mobilité, basée sur des indicateurs facilement répliquables sur l'ensemble du territoire national.

Pour répondre à cet objectif, nous nous sommes inspirés de la notion de vulnérabilité comprise comme la combinaison défavorable de 3 dimensions (exposition, sensibilité, adaptabilité), développée en géographie (Bohle et al., 1994 ; Adger, 2006) et reprise parfois dans le domaine de la mobilité (Mercier et al., 2013 ; Mattioli et al., 2019). Nous l'avons déclinée conjointement sur les domaines du logement et de la mobilité pour proposer un système d'indicateurs cohérent et facilement reproductible sur l'ensemble du territoire national. Nous appliquons ce système d'indicateurs au terrain de Roannais Agglomération, cas d'étude du projet RESILITERRE, pour illustrer la méthode et montrer son effectivité.

Bibliographie indicative :

Adger WN., 2006, "Vulnerability", *Global Environmental Change* vol.16, n°3, pp. 268-281.

Devalière I., Taillant P., Barberi P., Jacquelin A., Lassaie A., 2021, « GEODIP. Cartographier et analyser la précarité énergétique logement et mobilité avec l'Observatoire National de la Précarité Énergétique ». *Assises européennes de la transition énergétique*, Dunkerque, 18 février 2021.

Bohle HG., Downing TE., Watts MJ., 1994, "Climate Change and Social Vulnerability: Toward a Sociology and Geography of Food Insecurity", *Global Environmental Change* n°4, pp. 37-48

Boitel et Evrard, 2016, *Prédiagnostics de la précarité énergétique - Enjeux, méthodes et comparatif des outils franciliens et nationaux*, Rapport ARENE et IDDRI, 42 p.

Labussière O., Nadai A. (Eds), 2018, *Energy Transitions, A Socio-technical Inquiry*. Palgrave, 2018, Energy, Climate and the Environment series.

Mattioli G., Philips I., Anable J., Chatterton T., 2019, "Vulnerability to motor fuel price increases: Socio-spatial patterns in England", *Journal of Transport Geography* n°78, pp. 98-114

Meillerand M-C., Nicolas J-P., Gardon S., 2023, « Précarité énergétique et résilience territoriale : les acteurs des territoires face aux enjeux organisationnels d'une question multidimensionnelle », *Revue Canadienne des Sciences Régionales*, vol. 46, n°1, pp. 77-85.

Mercier A., Ovtracht N., Büttner B., Ji C., Keller J., 2013, *Des stress-tests pour une mobilité durable : une approche par l'accessibilité*. Rapport de recherche LET, Université Lumière Lyon 2 - Chair of Urban Structure and Transport Planning, Technical University of Munich. 58 p.