



**HAL**  
open science

**Longuenée-en-Anjou, commune nouvelle : des villages  
qui doivent se penser comme une ville**  
**Longuenée-en-Anjou, new municipality: villages that  
must think of themselves as a city**

Annabelle Morel-Brochet, Emmanuel Bioteau, Alexandra Le Provost, Martine  
Long

► **To cite this version:**

Annabelle Morel-Brochet, Emmanuel Bioteau, Alexandra Le Provost, Martine Long. Longuenée-en-Anjou, commune nouvelle : des villages qui doivent se penser comme une ville Longuenée-en-Anjou, new municipality: villages that must think of themselves as a city. *Territoire en mouvement. Revue de Géographie et d'Aménagement*, 2023, 59, 10.4000/tem.9919 . halshs-04782006

**HAL Id: halshs-04782006**

**<https://shs.hal.science/halshs-04782006v1>**

Submitted on 14 Nov 2024

**HAL** is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



Distributed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License

## Longuenée-en-Anjou, commune nouvelle : des villages qui doivent se penser comme une ville

*Longuenée-en-Anjou, new municipality: villages that must think of themselves  
as a city*

**Annabelle Morel-Brochet, Emmanuel Bioteau, Alexandra Le Provost et  
Martine Long**

---



### Édition électronique

URL : <https://journals.openedition.org/tem/9919>  
ISSN : 1950-5698

### Éditeur

Université des Sciences et Technologies de Lille

### Référence électronique

Annabelle Morel-Brochet, Emmanuel Bioteau, Alexandra Le Provost et Martine Long, « Longuenée-en-Anjou, commune nouvelle : des villages qui doivent se penser comme une ville », *Territoire en mouvement Revue de géographie et aménagement* [En ligne], Articles, mis en ligne le 19 janvier 2023, consulté le 20 janvier 2023. URL : <http://journals.openedition.org/tem/9919>

---

Ce document a été généré automatiquement le 20 janvier 2023.



Creative Commons - Attribution 4.0 International - CC BY 4.0  
<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>

---

# Longuenée-en-Anjou, commune nouvelle : des villages qui doivent se penser comme une ville

*Longuenée-en-Anjou, new municipality: villages that must think of themselves as a city*

**Annabelle Morel-Brochet, Emmanuel Bioteau, Alexandra Le Provost et Martine Long**

---

## Introduction

- <sup>1</sup> L'émiettement communal est une caractéristique souvent soulignée de notre organisation territoriale (S. Edelblutte, 2000). Dans les années 1970, des pays comme l'Allemagne, la Belgique (S. Schmitz, 2004 ; C. Vandermotten, 2008), la Suède ont réduit le nombre de leurs communes. En France, la loi Marcellin adoptée en 1971 a été un relatif échec (T. Tellier, 2017 ; B. Acar *et al.*, 2022). En revanche, le mouvement de création de communes nouvelles à la suite de l'adoption de la loi Pélissard de 2015<sup>1</sup> marque de ce point de vue, notamment dans le grand ouest, une avancée (T. Frinault, 2017), bien que « le dispositif peine à se diffuser sur l'ensemble du territoire » (B. Acar *et al.*, 2022).
- <sup>2</sup> La particularité de la commune nouvelle, d'un point de vue juridique, tient au fait qu'une nouvelle entité se substitue à celles existantes. Le statut de commune nouvelle est apparu dès la loi de réforme des collectivités territoriales de 2010<sup>2</sup>, mais n'a pris tout son sens qu'au regard des incitations financières prévues en 2015<sup>3</sup>.
- <sup>3</sup> Si en droit, seuls quelques travaux sont consacrés aux procédures de fusions communales « à la française » (M. Houser, 2011 ; V. Aubelle et P. Gibert, 2016 ; M. Verpeaux et A. Pécheul, 2016 ; T. Lenfant, 2018), ils sont encore plus rares en géographie et plus largement en sciences sociales (Long *et al.*, 2020 ; A. Desclomesnil et J. Picard, 2021 ; R. Pasquier, 2017 ; G. Bideau, 2019)<sup>4</sup>. Le questionnement de recherche

consiste ici à articuler le bouleversement de l'espace institutionnel avec l'espace vécu des habitants dans le contexte d'une fusion communale. La commune demeurant un marqueur d'attachement et une référence socio-spatiale, la création d'une commune nouvelle requestionne l'identité territoriale.

- 4 Longuenée-en-Anjou est située au nord-ouest d'Angers, dans le Maine-et-Loire. Ce département est l'un de ceux qui connaît depuis 2010 le plus grand nombre de fusions. Cela tient notamment à l'antériorité des démarches de coopération (intercommunalités, associations, coopératives). Cette commune nouvelle, créée en 2015<sup>5</sup>, conduit à la fusion de quatre communes : La Membrolle-sur-Longuenée, La Meignanne, Le Plessis-Macé et Pruillé.
- 5 Depuis ce jour, l'équipe municipale réunit un maire, ses adjoints — parmi lesquels des maires délégués pour chacune des communes historiques — et des conseillers municipaux issus de ces mêmes communes.
- 6 Dans le cadre du programme POPSU Territoires, l'équipe de recherche « Longuenée-en-Anjou, commune nouvelle » réunit des chercheurs en géographie humaine et sociale et en droit public, ainsi que des représentantes de l'Agence d'Urbanisme de la Région Angevine. Ce texte prend appui sur le travail conduit :
  - une enquête par questionnaire auprès de 116 agents municipaux de 6 communes nouvelles du Maine-et-Loire,
  - une analyse de la presse régionale et des comptes rendus de décisions municipales des années 2015 et 2016 (ante et post fusion),
  - des entretiens conduits en février 2020 avec les élus municipaux, en amont des élections de mars 2020,
  - des entretiens menés entre fin 2020 et le premier trimestre 2021 avec 40 habitants de la commune, une dizaine d'associations et quelques entreprises (ces dernières ayant faiblement répondu en contexte de crise Covid 19),
  - une table ronde organisée avec les élus et des représentants des services publics ne relevant pas de la commune (La Poste, la Gendarmerie, le SDIS, l'Inspection académique...).
  - une démarche de questionnement en direction d'enfants des classes de CM1-CM2 de la commune (trois écoles).
- 7 La fusion communale entraîne un bouleversement institutionnel et organisationnel transformant quatre communes de la couronne périurbaine d'Angers en une seule et même entité (N. Kada, 2017). Pour l'INSEE, Longuenée-en-Anjou est aujourd'hui une « commune rurale » (au sens de la grille de densité) et une unité urbaine (au regard de sa population). Elle présente donc à la fois des attributs de petite ville et des caractéristiques relevant de la ruralité périurbaine. Au regard de son organisation interne et dans ses rapports au territoire métropolitain (Communauté Urbaine Angers Loire Métropole ALM), quels sont — et comment s'y expriment — les propriétés d'une ville agrégeant quatre villages ? (partie 1). De cela découle une hypothèse : Longuenée-en-Anjou pourrait par son poids démographique de 6 312 habitants offrir une gamme de services bien supérieure à celles initiales des communes villageoises qui la composent. Or, il n'en est rien (partie 2). Enfin, il est peu probable qu'une identité à l'échelle de la commune nouvelle ait déjà émergé. D'une part, le développement d'un sentiment d'appartenance territoriale (ici communal) repose sur un processus long et progressif (A. Morel-Brochet, 2006). D'autre part, l'ancrage multilocal contemporain et l'absence de projet phare et/ou fédérateur font, pour le moment, de cette commune

nouvelle une échelle administrative plus qu'un territoire de référence pour ses habitants (partie 3).

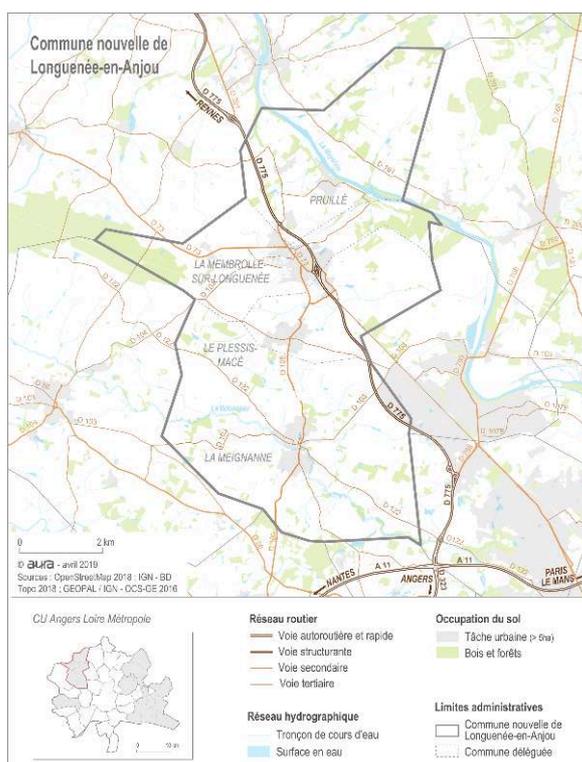
## 1. Dynamiques territoriales et contexte de fusion

- 8 Longuenée-en-Anjou constitue la limite entre le Segréen (au nord-ouest du département) et la communauté urbaine d'Angers, laquelle compte 300 000 habitants et 29 communes, dont 5 communes nouvelles. Ces fusions ont eu des conséquences sur les équilibres politiques et territoriaux au sein d'ALM. Longuenée-en-Anjou est plus peuplée que certaines communes de la première couronne ; elle pointe à la dixième place avec deux représentants au conseil communautaire, mais aucun dans le Bureau exécutif.

### 1.1. Longuenée-en-Anjou : situation et portrait

- 9 Du point de vue de son accessibilité, son territoire, vaste de 55 km<sup>2</sup>, est desservi par l'axe Angers-Rennes (D775), plaçant Angers à 10-15 minutes en voiture. Trois communes déléguées sont reliées par la D105, au sud de la D775. Seul le bourg de Pruillé se situe au nord de cette 2x2 voies, dont le franchissement est possible depuis un rond-point aménagé entre les communes déléguées de Pruillé et La Membrolle-sur-Longuenée, mais peu sécurisé pour les vélos et piétons.

#### Commune nouvelle de Longuenée-en-Anjou

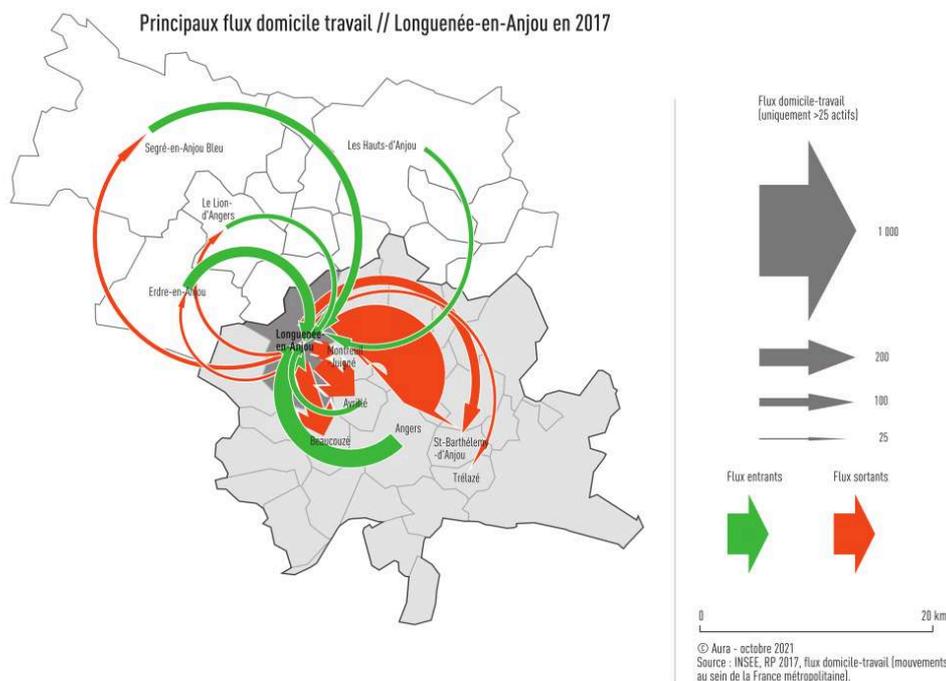


- 10 L'évolution de la population à l'échelle de la commune nouvelle a été très forte entre 1999 et 2015 avec 1 390 habitants supplémentaires, puis ralentie depuis 2016, avec une perte de 66 habitants. Sur la période 1999-2018, la croissance démographique à

Longuenée-en-Anjou a été de 1.25% par an, supérieure à celle d'ALM (0,41% par an). Le développement le plus important ces dix dernières années (2008-2018) concerne la commune déléguée de La Membrolle-sur-Longuenée. Avec 1 856 jeunes de moins de 20 ans, la commune nouvelle affiche un indice de jeunesse particulièrement élevé de 1,59 (1,29 pour ALM). Pour autant, l'analyse démographique montre un processus de vieillissement de la population, associé à la première phase de périurbanisation. Sur la période 2012-2017, la croissance est essentiellement portée par le solde naturel (0,95%), alors que le solde migratoire apparent est déficitaire (-0,32%). Cette croissance due au solde naturel s'explique par la remontée du nombre des naissances avec l'installation de jeunes ménages compensant la hausse du nombre de décès.

- 11 Tous ces indicateurs sont caractéristiques des communes périurbaines, dont les habitants travaillent pour l'essentiel à l'extérieur de leur commune et utilisent leur véhicule personnel pour se rendre à leur lieu de travail.

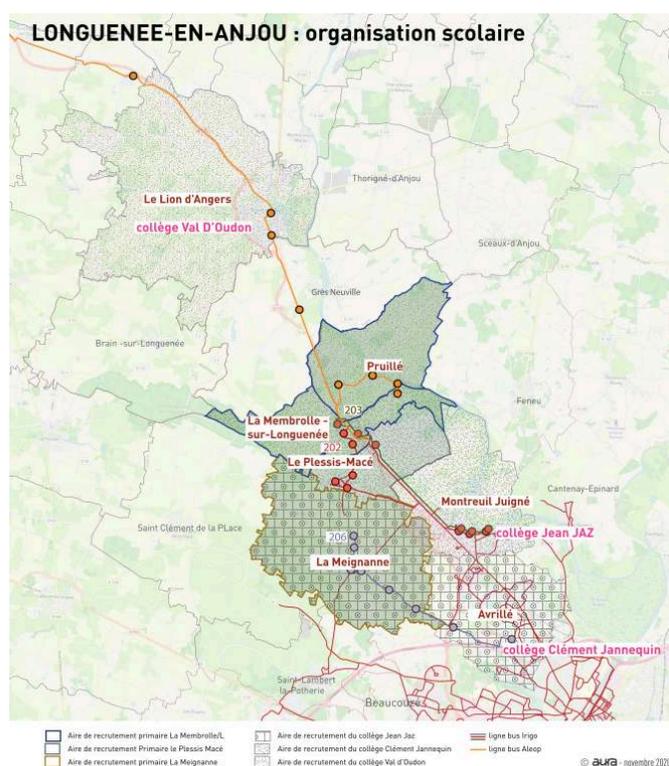
#### Principaux flux domicile travail // Longuenée-en-Anjou en 2017



- 12 La mobilité quotidienne des 3 244 actifs de Longuenée-en-Anjou, dont 31% d'employés et 26 % de professions intermédiaires, se fait en grande partie vers Angers (45% du total des flux sortants). 61% des ménages sont équipés de deux voitures et plus (30,5% pour les ménages d'ALM). La multi-motorisation a accompagné le développement de l'habitat, l'installation de familles avec ou sans enfants et la présence de couples bi-actifs sur cette commune.
- 13 Les communes historiques ont vu s'étendre des zones pavillonnaires. Le parc de logements y est composé à 92% de maisons individuelles. Le parc locatif social de la commune nouvelle compte 254 logements en 2019 et 337 en 2021, soit une part de logements locatifs sociaux passant de 10,3% à 13%.
- 14 Avec trois communes déléguées de taille à peu près identique et disposées en chapelet le long de la D105, le territoire bénéficie d'une offre qualitative et équilibrée en

équipements et services de proximité. La commune déléguée de Pruillé, plus petite, n'a plus de commerces locaux à l'exception d'un restaurant. Les équipements sportifs sont répartis sur les quatre communes déléguées. Pruillé, située au bord de la Mayenne, est davantage tournée vers les équipements touristiques (camping, port, guinguette). C'est à La Meignanne que l'on trouve le plus de commerces et services de proximité. À La Membrolle, quatre médecins généralistes et autres spécialistes de la santé ont leur cabinet de consultation.

#### Longuenée-en-Anjou : organisation scolaire



- 15 Enfin, la commune nouvelle compte cinq groupes scolaires, dont deux privés. En 2019, les effectifs sont de 699 (327 à La Membrolle-sur-Longuenée, 118 au Plessis-Macé et 254 à La Meignanne). Les élèves quittent ensuite le niveau primaire pour le secondaire vers trois collèges : deux se situant sur le territoire d'ALM avec une desserte par le prestataire *Irigo* et un troisième au Lion d'Angers (hors ALM) avec une desserte par le transport scolaire régional *Aléop*.

## 1.2. Entre recherche de la bonne mesure et consécration d'une coopération ancienne

- 16 Les enjeux de création des communes nouvelles sont divers : souci d'une vision globale du territoire, simplification/rationalisation de la gestion territoriale, besoin de peser au sein d'une intercommunalité, construction défensive face à des territoires voisins en restructuration. À Longuenée-en-Anjou, les réunions préparatoires de 2015 ont abouti à l'affirmation de trois ambitions à long terme :
- Garantir une qualité de vie satisfaisante à tous les habitants
  - Faire ensemble pour accroître l'efficacité de l'action publique

- Affirmer et renforcer la place et le rôle de la commune nouvelle dans l'agglomération angevine.
- 17 Les objectifs qui ont présidé à la création de la commune nouvelle ont été d'atteindre une taille minimale pour être en mesure notamment de porter des services à la population, tout en restant « à dimension humaine » afin de ne pas perdre en proximité. La force est ici d'avoir agrégé des communes de taille relativement équivalente. On n'assiste pas de ce fait à la prédominance de l'une d'entre elles.
  - 18 Ensuite, l'équilibre de représentation des communes déléguées au sein du conseil municipal a constitué un choix précoce, tant pour des raisons d'équité que d'acceptation du processus. *« Voilà, maintenant depuis 2016, on est rassemblé, mais nous avons la chance d'avoir gardé nos mairies et pour moi la commune nouvelle c'est aussi une avancée vers le futur, à savoir qu'on a beaucoup de services. Avant une secrétaire de mairie faisait tout le travail, les naissances, les décès, les permis de construire et tout. Maintenant il y a vraiment des services spécifiques comme dans les villes tout en étant à la campagne. On a l'urbanisme, on a le CCAS... c'est vraiment bien séparé. »* (MG5 : Habitante, La Meignanne)
  - 19 Si le choix de mairies déléguées a été renouvelé lors des élections municipales de 2020 pour lesquelles une liste unique se présentait, il est susceptible d'être bousculé dans le futur. Demain, une liste non représentative des quatre communes pourra légalement être proposée. D'un point de vue administratif et juridique, les communes déléguées n'ont pas d'existence. Elles sont le fruit d'arbitrages locaux, mais figurent cependant comme élément de compromis dans la charte ayant présidé à la fusion, laquelle n'a pas de valeur juridique.
  - 20 C'est bien le maire de la commune nouvelle, appelé parfois « le grand maire » par les élus, en référence aux maires délégués, qui est le garant des équilibres internes et de la place des communes historiques : par ses propositions d'adjoint.e.s, par la composition de sa liste de candidature aux élections municipales. Il l'est également par les arbitrages conduits en matière d'équipements, de services et d'investissements (M. Long et al., 2020).
  - 21 D'autre part, et c'est un ferment essentiel ici, la fusion communale consacre une coopération antérieure de trois des communes historiques dans le cadre d'un syndicat intercommunal. Associées dans le cadre d'un SIVM depuis 1964 (compétences voirie, bâtiments, espaces verts), l'habitude de mutualisation s'est renforcée en 2008 avec la création de l'Espace Longuenée. Cet équipement à vocation sportive et culturelle semble constituer aujourd'hui une référence qui conforte le bien-fondé du regroupement en commune unique. Il en va de même des mutualisations d'un réseau des bibliothèques, d'un CLIC (Centre Local d'Information et de Coordination) et de multiples associations, avec le voisin Saint-Clément-de-la-Place. La convention territoriale globale a par exemple été définie en lien avec cette dernière collectivité.
  - 22 La proximité géographique entre Pruillé et La Membrolle explique le souhait de la première d'être associée à la réflexion. En revanche, Saint-Clément, avec qui il existait des liens de collaboration et des mutualisations, n'a pas souhaité rejoindre la commune nouvelle. Si au départ la réflexion intégrait 5 communes, la création n'a finalement concerné que 4 d'entre elles.
  - 23 Au registre des aspects positifs de la fusion évoqués par les habitants, il vient un renforcement du poids communal dans l'intercommunalité, une amélioration des services communaux, dont une meilleure communication municipale, mais, plus

souvent, un rapprochement qui « irait de soi » entre des communes préalablement réunies dans un SIVM. *« J'ai été bercé dans le mutualisme, donc de mettre en commun les moyens pour que tout le monde puisse en profiter [...] On peut être trois communes séparées et avoir en commun le SIVM et de se dire on va utiliser la tondeuse, la machine en commun [...] Alors que là, on globalise complètement le fonctionnement des trois communes qui n'en font plus qu'une. [...] C'est une bonne chose de vouloir alléger les coûts. Donc moi, ça m'a pas... je trouvais ça très bien. »* (PM7 : Habitant, Le Plessis-Macé).

- 24 L'habitude de travailler ensemble depuis 50 ans a pesé lourd dans l'initiation de la démarche de fusion. Le nom de la commune nouvelle n'a pas particulièrement suscité de débats (R. Brunet, 2021 ; G. Bideau et F. Giraut, 2022 ; Commission nationale de toponymie, 2021). Enfin, le maintien de communes déléguées semble avoir été une des conditions de réussite du projet. Toutefois, la représentation des communes déléguées a connu des évolutions. La fusion de 2015 a maintenu l'intégralité des élus des 4 communes jusqu'en 2020. Conformément au cadre légal<sup>6</sup>, les adjoints aux maires délégués et le conseil de la commune déléguée n'ont pas été maintenus à l'issue de ce scrutin. Le nombre de conseillers municipaux a ainsi été réduit de moitié (de 66 à 33 ; 29 à partir de 2026). De fait, une fois ce retour à la normale, le nombre d'élus municipaux augmente par rapport à l'avant-fusion. Cependant, ceux-ci ne représentant pas forcément la communauté villageoise, cela interroge le sentiment de proximité entre administrés et élus.

### 1.3. Regards habitants sur la fusion et la commune nouvelle

- 25 Concernant la phase de construction de la commune nouvelle, un élément revient significativement dans les récits recueillis. En réponse à la question : « Comment s'est passée la création de la commune nouvelle ? », élus comme habitants de chacun des villages, — dont beaucoup sont plutôt favorables au projet — font état d'une consultation et d'une information jugées insuffisantes. Le maire le reconnaît lui-même : *« On a su nous dire que la population n'a peut-être pas été suffisamment intégrée à nos réflexions »*. Un conseiller municipal raconte : *« Peut-on dire qu'ils ont été associés ? Quelques réunions d'information seulement, qui ne justifient pas de dire que les habitants ont été associés. »* (La Meignanne) et un habitant *« Ils ont fait une consultation [à Pruillé] qui était négative, mais ils n'en n'ont pas tenu compte »* (P8). Un autre évoque un article dans un journal local *« sur un habitant de la Meignanne qui s'est trouvé très surpris d'un jour ne plus habiter la commune »* (MB3 : La Membrolle)<sup>7</sup>.
- 26 Pour autant, d'autres (ou les mêmes) tempèrent, disant que cela ne les a pas choqués ou que *« parfois il faut prendre des décisions qui sont contraires, mais qui sont pour le bien commun »* (P4 : Habitant, Pruillé).
- 27 Il est à souligner que le calendrier (élections municipales de 2014 et loi Pélissard de 2015, un an plus tard) n'était pas aussi propice au débat que si l'on avait été en contexte pré-électoral. La création de la commune nouvelle a de ce fait été un choix porté par les élus, mais peu discuté. Cette création s'est faite sur le fondement d'un compromis politique acté dans le cadre d'une charte de la commune nouvelle. Il ne ressort pas des enquêtes conduites, de forte opposition à l'existence de la nouvelle entité. À la question portant sur l'évolution éventuelle de leur opinion sur la fusion (avant et après qu'elle advienne), les avis défavorables augmentent légèrement (+ 4 habitants parmi 32

- réponses à cette question). Très largement, les opinions restent inchangées et équilibrées. Notons toutefois que les personnes sans opinion sont au nombre de 9.
- 28 En croisant cette question avec le degré d'implication des enquêtés dans la vie communale (participation ou administration d'associations, conseil municipal), il apparait, sans grande surprise, que les habitants les moins impliqués sont aussi ceux sans opinion marquée. A contrario, les acteurs associatifs ont un positionnement plus contrasté et les personnes ayant eu des expériences politiques locales ont un avis plus positif que les autres sur la fusion.
- 29 Deux facteurs semblent ainsi jouer sur un positionnement plus tranché versus une indifférence à la fusion : d'une part le degré d'engagement dans la commune et d'autre part l'ancienneté d'emménagement. Il faut souligner que la très grande majorité des répondants, même lorsqu'ils émettent un avis plutôt positif ou négatif, n'étaient que rarement leur positionnement par la référence à des situations concrètes.
- 30 Toutefois, trois enjeux semblent se dégager des opinions négatives exprimées : les soucis d'adressage (GPS, La Poste), les effets à venir découlant de la croissance de la commune (sur lesquels nous reviendrons) et les incidences sur la fiscalité locale.
- 31 En effet, l'augmentation des impôts, conséquence négative la plus souvent citée, touche essentiellement Pruillé. Le lissage des taux d'imposition sur 12 ans contribue à Pruillé à une hausse des taxes d'habitation — avant suppression — (de 15% à 20%) et foncière (de 22% à 29% pour les propriétés bâties). Une partie de cette augmentation ne découle pas directement de la fusion communale, mais du rattachement de celle-ci, induit par la fusion, à un nouvel EPCI (Angers Loire Métropole). *« De toute façon on a tout perdu du côté de la taxe foncière et de la taxe d'habitation. Heureusement que la taxe d'habitation a subi les évolutions que vous connaissez. Mais sans ça, nous, c'était uniquement Pruillé — et un petit peu la Membrolle — qui augmentaient leurs taxes alors que la Meignanne et le Plessis-Macé diminuent leurs impôts par rapport à ce qu'ils payaient en 2016. C'est ça tout le problème, c'est que Pruillé ne sert qu'à participer au remboursement de la dette que les 3 autres communes ont contracté en construisant l'Espace Longuenée, auquel nous n'allons jamais. »* (P9 : Habitant, Pruillé).
- 32 La fusion n'a pas d'effet direct et immédiat sur l'endettement de la commune nouvelle, mais cette dernière va devoir honorer les prêts contractés par les communes historiques qui composent la commune nouvelle. Ainsi l'endettement élevé de certaines communes historiques peut exercer une influence sur l'endettement actuel de la commune nouvelle et, de ce fait, sur ses marges de manœuvre dans la perspective de nouveaux investissements. Cette question de l'endettement de certaines communes historiques a été évoquée par certains élus de Longuenée-en-Anjou lors des entretiens. La fusion entraîne par ailleurs des dépenses supplémentaires liées au déploiement des services sur l'ensemble du territoire (bibliothèques, etc.), ainsi qu'à la reprise en régie d'un certain nombre de services assurés jusque-là par des associations, pour les activités périscolaires notamment.
- 33 En appréhendant cette situation par l'analyse du changement (E. Bioteau, A. Morel-Brochet et J. Prugneau, 2021), il ressort des enquêtes auprès des habitants et associations, que si changement il y a, celui-ci porte essentiellement sur une nouvelle dénomination communale, sur la réorganisation spatiale des services municipaux et dans une bien moindre mesure sur la vie quotidienne. *« Je dirais qu'il y a eu une réorganisation des services, mais nous par rapport à ce dont on a besoin c'est pas trop gênant*

*pour nous. On peut comprendre aussi qu'il y a une forme d'optimisation.* » (MG3 : Habitante, La Meignanne).

- 34 L'accès aux services et équipements des communes voisines (inclus les projets des communes historiques ayant vu le jour après fusion, mais souvent imputés à la fusion elle-même) est apprécié : le city park (terrain de sport en accès libre), l'Espace Longuenée (salle culturelle et sportive), le futur raccordement à la fibre, l'embellissement des centres bourgs, la création du CCAS pour les communes qui en étaient dépourvues... Les éléments d'amélioration énoncés par les habitants et attribués à la fusion communale sont donc à ce stade (bientôt sept ans après fusion) limités à quelques équipements collectifs, à l'esthétisation et à la communication principalement.
- 35 L'essentiel des enquêtés estiment que la commune n'a peu ou pas d'incidence sur leur vie quotidienne.

## 2. Conséquences du passage en commune nouvelle

- 36 Si le passage en commune nouvelle a été anticipé et préparé à de nombreux égards, dont la réorganisation des services, la fusion a eu d'autres conséquences dont les communes historiques n'étaient peut-être pas tout à fait conscientes ou qu'elles avaient moins anticipées.

### 2.1. Obligations et effets de seuils

- 37 Certains de ces impacts sont liés à un changement de strate qui entraîne des effets de seuil, et à ce titre, de nouvelles obligations. En effet, au-delà de 3 500 habitants, une obligation administrative apparaît avec la mise en place d'une comptabilité fonctionnelle et d'engagement. À Longuenée-en-Anjou, il a fallu recruter une personne en 2017 pour y répondre.
- 38 La commune nouvelle compte 91 agents et dépasse ainsi le seuil de 50 agents, créant l'obligation d'un comité technique ou comité social territorial (instance qui donne un avis sur toutes les décisions relatives au changement dans les services). Composé de représentants syndicaux et d'élus, il est présidé par le maire. C'est une nouvelle culture du dialogue social qui se met en place. L'expérience après plusieurs années de mise œuvre de cette instance représentative montre que les échanges sont plutôt constructifs, appréciés des élus et des agents, qui pour certains se sont rapprochés d'un syndicat.
- 39 Dans le domaine de l'aménagement, la loi SRU<sup>8</sup> impose aux communes de plus de 3 500 habitants de disposer de 20 % de logements sociaux<sup>9</sup>. La Loi ALUR<sup>10</sup> a précisé qu'il serait laissé aux communes nouvelles un délai de trois ans sans pénalité. Pour la première année, la commune de Longuenée-en-Anjou a payé en 2020 une pénalité de 28 000 €, tout en s'inscrivant dans une logique d'augmentation du nombre de logements locatifs sociaux et de mises en chantier.
- 40 Autre conséquence, disposer d'une aire d'accueil des gens du voyage pour les communes de plus de 5 000 habitants. Au-delà du coût d'aménagement, ne pas offrir d'aire d'accueil empêche toute procédure administrative d'expulsion dans des situations d'installations diffuses qui poseraient des difficultés. La commune de

Longuenée-en-Anjou a déjà réfléchi à l'aménagement d'un site et est en discussion avec ALM, en charge de cette compétence.

- 41 Qu'il s'agisse de l'offre de logements sociaux ou de localisation des aires d'accueil des gens du voyage, le PLU intercommunal d'ALM, récemment approuvé, intègre ces nouvelles obligations d'un point de vue réglementaire. L'offre nouvelle de logements à créer peut désormais se répartir au sein de la commune nouvelle sans tenir compte des communes historiques comme le prévoyait l'ancien PLUi.

## 2.2. De la nécessaire centralisation au maintien de services de proximité historiques

- 42 Chaque commune déléguée au-delà des missions légales (état-civil...) a reçu une compétence avec une répartition des services par pôles techniques et administratifs. Cette spécialisation peut éloigner l'administré du service, l'habitant devant se déplacer sur l'un ou l'autre pôle. Cela permet en contrepartie de maintenir des points d'ancrage dans chaque village.
- 43 Cette réorganisation s'est faite en lien avec les souhaits des agents et répond à un souci d'équilibre. Elle a entraîné des changements parfois importants pour ceux-ci. L'enquête réalisée auprès d'eux dans 6 communes nouvelles du Maine-et-Loire montre que pour 41% d'entre eux, le passage en commune nouvelle a changé le lieu géographique de travail. 61% ont vécu un changement organisationnel important dans leur situation de travail. Cela se traduit généralement par un changement de poste ou des tâches effectuées : une spécialisation dans un domaine, une réorganisation du ou des services et, dans une moindre mesure, par plus de déplacements.
- 44 La création de la commune nouvelle a par ailleurs conduit à un changement d'échelle qui a permis de développer de nouveaux services (création d'un syndicat avec Avrillé pour l'informatique) et d'en étendre d'autres (bibliothèque, petite enfance...). L'extension des services à l'ensemble du territoire a notamment bénéficié à Pruillé (extension du réseau d'assistantes maternelles, entretien...) : *« Moi j'ai tout de suite vu la différence au niveau des services. Pruillé avant c'était 2 salariés et demi au niveau du service technique, qui étaient censés s'occuper des voiries, la mise en état ou en place d'un certain nombre de choses en extérieur. Donc avec la commune nouvelle, ils sont tout de suite rentrés [...] dans un groupe d'une vingtaine voire plus d'employés, avec plus de moyens, plus de matériel. [...] On a rapidement vu qu'il y avait notamment au niveau de l'entretien, beaucoup plus d'efficacité. »* (P6 : Habitant, Pruillé).
- 45 Les administrés gagnent ainsi en services et en professionnalisation, mais perdent de fait le point d'entrée unique que représentaient les mairies d'origine.

## 2.3. Enjeux des services publics sur un territoire élargi

- 46 Parmi les incidences des fusions sur les services publics au sein des territoires et les organismes qui les gèrent, trois exemples sont retenus : l'accessibilité, la carte scolaire, les pompiers.
- 47 Cette complémentarité des équipements et services sur la commune nouvelle devient un enjeu de mobilité pour les habitants afin qu'ils puissent accéder aux services répartis sur l'ensemble de la commune. En amont des élections de mars 2020, tous les

élus ont évoqué la nécessité de mieux organiser les déplacements entre les communes déléguées et faciliter leur accessibilité. Aussi, la création de liaisons cyclables a été l'un des premiers chantiers mis en œuvre par la commune nouvelle, tout comme la mise en place par le CCAS d'un transport solidaire ou l'aide au permis de conduire.

- 48 Un autre effet concerne l'affectation des effectifs scolaires au sein de la commune. Avant la fusion, l'affectation dans les groupes scolaires des communes relevait des services de l'Éducation nationale. Avec la fusion, il revient à la commune de sectoriser les effectifs pour garder un équilibre entre les différents groupes scolaires ; l'ouverture ou fermeture de classe à l'échelle de la commune restant du ressort de l'Éducation nationale. À Longuenée-en-Anjou, les règles pour l'inscription des enfants s'appuient sur des critères géographiques et familiaux. La sectorisation peut permettre de garder une école dans une commune déléguée grâce à un transfert de moyens entre les groupes scolaires au sein de la commune nouvelle. L'Association des Maires de France rappelle que ces transferts ne doivent pas se faire sans motif majeur, au regard de leur incidence forte en termes de transport, de relations avec les familles et de postes d'enseignants (AMF49, 2021).
- 49 Une conséquence de l'élargissement du territoire communal et de sa réorganisation est, pour les employés municipaux pompiers volontaires, un éloignement du centre de secours à plus de six minutes, les rendant indisponibles pour intervenir durant les heures ouvrables. Or, ils sont une source de garantie d'efficacité des secours auprès des citoyens pour les interventions durant les jours de la semaine. Le Contrôleur général du SDIS a prévu de travailler, avec les maires concernés, sur ce problème jugé majeur.

### 3. Faire lieu, faire projet, anticiper

- 50 Une fois la période de transition et de réorganisation administrative achevée, ne faut-il pas s'interroger sur ce qu'est une commune nouvelle, sur sa chair, sur ce qui fera lien, sur qui fera qu'on ne la dira plus « nouvelle » ?

#### 3.1. Une « campagne aux portes d'Angers »

- 51 Si les entretiens auprès des élus font ressortir la réalité organisationnelle et technique de la commune nouvelle, ce nouveau périmètre correspond-il à un espace vécu ?
- 52 « Quels sont les premiers mots qui vous viennent à l'esprit quand on dit Longuenée-en-Anjou ? Bah ce qui me vient à l'esprit tout de suite maintenant c'est le regroupement de communes. Après c'est que c'est la campagne aux portes d'Angers, pour moi en tout cas. Pour moi c'est aux portes de la grande ville, ça reste la campagne, on y est très bien, quoi. » (MB4 : Habitante, La Membrolle). Incontestablement, Longuenée-en-Anjou est une commune (ou plutôt, encore pour l'heure, 4 villages) périurbaine par ses mobilités et le rapport habitant à l'agglomération ; par sa morphologie peu dense aussi. Les paysages communaux sont ceux de villages, encore largement séparés par des terres agricoles. D'un bourg à l'autre, il faut environ 30 minutes à pied, 15 minutes à vélo et 5 en voiture.
- 53 Son caractère urbain n'est pas ressenti, ni son unité socio-spatiale. « Mais voilà, pour moi, c'est des petits centres qui sont dans un gros machin, assez théorique en fait. C'est pas vraiment un lieu... ben c'est normal parce que c'est fait de plusieurs lieux, mais c'est pas une entité à identité forte. Pour moi, c'est un truc administratif, c'est pas un lieu. » (P1 : Habitant, Pruillé).

L'habiter (Morel-Brochet, Ortar, 2012) est finalement peu impacté, ce qui signifie aussi que le nouveau territoire n'est pas (encore) approprié et ne constitue pas la référence territoriale locale des habitants. Si les personnes enquêtées se sentent vivre à la campagne, peu en revanche se sentent vivre à Longuenée-en-Anjou. *« Moi sur le courrier, je n'arrive pas à mettre Longuenée-en-Anjou, je ne suis pas encore de Longuenée-en-Anjou. Même des fois, je cherche : « ah oui, comment ça s'appelle, ah oui Longuenée-en-Anjou ». Non, ça me parle pas Longuenée-en-Anjou, pour moi Longuenée-en-Anjou, ça n'a pas encore de sens. Je suis de la Membrolle. « Tu habites où ? » À la Membrolle »* (MB1 : Habitante, La Membrolle). L'enquête auprès de classes de CM1-CM2 confirme ce qu'on perçoit chez beaucoup d'adultes. Les élèves peinent à orthographier la commune, certains hybrident celle-ci avec le nom de leur village, comme par exemple avec « La Membrolle-sur-Longuenée-en-Anjou ».

- 54 L'étude du processus de fusion montre que l'on peut juxtaposer une réalité administrative et recréer une identité officielle sans que cela ne bouleverse fondamentalement le sentiment d'appartenance et l'identité ressentie. Les entretiens regorgent de telles illustrations. Se révèle ainsi une inversion originale entre temporalités administratives et temporalités habitantes. Alors que sont souvent fustigés les retards d'ajustement de l'administration sur l'évolution des pratiques et représentations des habitants-citoyens, ici, l'administration fait évoluer le territoire dans un laps de temps très resserré (moins d'une année...) et l'adaptation habitante à ce nouveau territoire (appropriation, pratiques, représentations...) est encore inachevée, voire à construire. Cette question temporelle est centrale.

### 3.2. Un territoire en quête de projet ?

- 55 Si aujourd'hui le territoire fonctionnel est celui de la nouvelle entité, l'habitus reste infracommunal. Par exemple, certains enquêtés savent qui est le maire de Longuenée-en-Anjou, mais spontanément quand on évoque « le maire », ils pensent à leur maire délégué. Pour autant, la réélection du maire montre bien, que malgré certaines réticences, la commune nouvelle fait sens dans son action et son existence. Les problématiques temporelles évoquées rejoignent en cela des enjeux relationnels et questionnent un projet communal pouvant être le ferment d'une identification collective.
- 56 À ce titre, la stratégie de réalisation des projets antérieurs à la fusion et d'une voie verte reliant les bourgs est une approche que nous pouvons qualifier de prudente, maintenant une relative paix sociale dans le contexte de fusion. Mais cela ne semble pas suffisant pour renforcer l'attachement au lieu « commune nouvelle ». Il semble manquer un ou des projets mobilisateurs et fédérateurs : un marché hebdomadaire (évoqué notamment par un chef de service de la commune), un évènement culturel récurrent, des réponses à des appels à projets, un service ou un équipement étendard. Autant d'exemples qui pourraient être facteurs d'identification versus de différenciation. De tels projets, de même que la figure du maire, doivent incarner le nouveau territoire et faire lieu afin que Longuenée-en-Anjou devienne l'espace vécu (A. Frémont, 1974).

### 3.3. Villages ou petite ville périurbaine ? Une évolution à anticiper

- 57 Une telle fusion, pourtant de bien moindre ampleur que dans les Mayennes voisines, demeure un défi pour les années à venir. Un défi pour faire lieu et communauté à travers des projets, un défi pour allier préservation d'un cadre de vie rural qui fait consensus et trajectoire d'une petite ville périurbaine en construction. « *Et là, on veut faire des logements sociaux, très bien, parce qu'on est en déficit de logements sociaux sur Longuenée-en-Anjou. [...] Donc là, ils veulent en faire 66, donc ça sera sans doute à étages, j'imagine, ça pourra pas être autrement. On grignote aussi beaucoup beaucoup sur les terres agricoles par rapport à ça [...] Mais l'autre côté de l'eau [à Pruillé], la rive gauche [de la Mayenne], ils sont complètement esseulés ces gens-là, ils ont des problèmes de transport parce qu'on prévoit pas de transports, il faut que les parents aient obligatoirement des voitures pour déposer les enfants à l'arrêt de bus [...]. C'est préoccupant pour Pruillé* » (MB6 : Habitante, La Membrolle). Cette question de l'urbanisation de la commune, avec ses effets de seuils induits, conduit certains habitants à confondre l'impact de l'entrée de Pruillé dans ALM et l'impact de la fusion elle-même.
- 58 Toujours en lien avec le changement de taille de la commune, l'inquiétude de voir la proximité avec les élus — caractéristique appréciée de la vie dans des villages — se diluer avec le temps, revient dans les propos de six habitants. « *On connaît pas les élus, il y a des gens qu'on connaîtra finalement pas et vers qui de toute façon on se tournera pas. Je suis incapable de citer d'ailleurs qui sont les élus de la Meignanne. De vue, c'est des gens que je connaissais pas du tout, alors que du Plessis, même si on est là que depuis une dizaine d'années, on connaissait quand même la majorité des gens quoi... Donc il y a un éloignement, une professionnalisation aussi [...] Il peut y avoir un peu dans cette histoire une espèce de perte un peu démocratique parce que finalement le fait d'avoir une commune nouvelle, on diminue le nombre potentiel, ramené par commune, d'élus et aussi on professionnalise un peu finalement la fonction d' élu* » (PM1 : Habitante, Le Plessis-Macé).
- 59 Un autre défi concerne l'anticipation du dimensionnement des services à la population. Ces communes nouvelles, au poids plus important, intègrent le cercle des petites villes. À ce titre, elles sont soumises à de nouvelles obligations juridiques, qui nécessitent de se doter d'un projet de territoire pour mieux préparer leur avenir, anticiper leur croissance et leurs besoins en équipements et services.
- 60 Passer de 13 à 20% de logements sociaux questionne la commune sur le nombre d'habitants à accueillir dans les quinze ans à venir, sous l'angle de la mixité sociale, de la répartition spatiale de la population, de la réorganisation des mobilités et des transports. Le type de logements, les nouvelles formes urbaines à créer, mais aussi la gestion foncière et le dimensionnement des futurs équipements nécessiteront anticipation, pédagogie et concertation avec toutes les parties prenantes (élus, services municipaux, habitants, associations, acteurs économiques, services de l'État, Département et Région...). La croissance démographique, qui découlera du rattrapage en termes de logements sociaux, ne se limitera sans doute pas à la seule offre sociale. En effet, le SCoT, approuvé en 2011, s'appuie sur une organisation multipolaire constituée du pôle centre (Angers et les communes de première couronne) et d'un réseau de polarités intermédiaires rayonnant sur un bassin de vie de proximité. Au nord-ouest, « la polarité à constituer » de La Meignanne / La Membrolle-sur-Longuenée / Le Plessis-Macé, située à mi-chemin du pôle centre et du pôle intermédiaire du Lion d'Angers voit son rôle renforcé, même s'il n'est pas certain qu'elle demeure identifiée

comme telle à l'issue de la révision en cours. L'intégration de la commune de Pruillé a par ailleurs nécessité un aménagement du PLUi ; cette commune étant rattachée auparavant à une autre intercommunalité.

- 61 Quoi qu'il en soit, les évolutions à venir nécessitent de construire une stratégie d'accueil de nouvelles populations, avec une approche prospectiviste à dix ans sur les effectifs dans les différentes écoles, avec une offre réfléchie de mobilité à l'échelle communale comme intercommunale.
- 62 Ce cadre d'actions dépasse celui des compétences traditionnelles partagées entre la commune et l'EPCI. Les coopérations avec les territoires limitrophes peuvent être multiples et à des échelles de territoire imbriquées. Créer un service informatique mutualisé avec des communes voisines (comme c'est le cas avec Avrillé), contribuer par son agriculture à la ressource alimentaire locale ou encore produire une énergie renouvelable demain sont autant de coopérations et d'interdépendance des territoires qui ne relèvent pas que de ces deux seules échelles. S'insérer dans un système territorial fluctuant, maintenir le dynamisme de leurs centres-bourgs historiques et les services à la population seront la clé de réussite de ces petites villes périurbaines, si elles ne veulent pas se transformer en simples cités dortoirs. *« Globalement on a pas beaucoup de choses à proximité, parce que le sport pour les enfants c'est soit au Lion soit à Montreuil, mais il y a très peu de choix sinon sur la commune en dehors du foot, du judo et du tennis. Donc après, il y aura peut-être des opportunités, mais pour l'instant c'est vrai qu'on a l'impression que ça reste des communes très, enfin pas dortoir, mais on est pas loin quand même »* (P2 : Habitante, Pruillé).

## Conclusion

- 63 Aucun des enquêtés ne pose une adhésion semble-t-il totale ou a contrario un rejet ferme et définitif de la fusion. Les voix qui s'expriment peuvent regretter la disparition de leur commune originelle, un processus de fusion jugé parfois insuffisamment participatif, ou encore poser l'ubiquité de la fusion en elle-même, mais aucune personne n'évoque le souhait de quitter Longuenée-en-Anjou pour ces motifs. Pour autant, on ne peut conclure que Longuenée-en-Anjou fasse complètement commune.
- 64 Là où la configuration villageoise prédominait avant fusion, où la commune originelle réunissait différents ferments d'une communauté villageoise, comme à Pruillé, les avis sont ainsi plus tranchés soit en faveur de la commune nouvelle, vue comme vecteur d'amélioration des services et gage d'une certaine modernité, soit en rejet de celle-ci : le village avant la commune. Pour les autres enquêtés, l'attachement au lieu de vie prend appui sur le logement, son environnement immédiat et la commune historique, ainsi que sur son positionnement dans un environnement élargi et sur les facilités du quotidien, confirmant l'une des hypothèses.
- 65 Ainsi, les échelles de référence des habitants enquêtés intègrent-elles presque systématiquement la dimension métropolitaine. Les mobilités de recours aux services, de chalandise et de loisirs intègrent le quart nord-ouest de l'agglomération angevine. Nous sommes là dans une configuration périurbaine relativement classique.
- 66 Des villages qui doivent se penser comme une ville : telle est l'affirmation qui prélude à ce texte. Le processus de la fusion, réalisé dans un laps de temps très court, est le prolongement d'une coopération qui elle s'était amorcée de longue date, mais entre

trois des quatre communes composant Longuenée-en-Anjou, avec une quatrième restée en dehors de la fusion. En quelque sorte, la fusion serait une extension du SIVM, du moins sur le plan des coopérations techniques et de l'interconnaissance entre élus comme entre techniciens. Mais les autres dimensions de la fusion — appropriations habitantes notamment — sont plus lentes, moins naturelles, mais ne doivent toutefois pas être négligées si l'on veut faire territoire, validant l'autre hypothèse.

- 67 Les déséquilibres internes à la commune nouvelle risquent de voir d'un côté deux villages dans lesquels se bâtissent l'essentiel des nouveaux logements et deux autres qui ne pourront que peu se développer (pour raison d'enclavement relatif à Pruillé ou en raison d'une AVAP<sup>11</sup> au Plessis-Macé).
- 68 En somme, la commune nouvelle ici abordée montre la coexistence entre une échelle administrative, connue, mais pas totalement appropriée, et une échelle villageoise appropriée, qui a une territorialité affective et qui persiste sur le plan politique au travers de la figure du maire délégué. Échelle administrative, partagée sans susciter une adhésion particulière, son existence interroge les leviers pouvant favoriser un processus de territorialisation communale à venir.
- 69 De la même manière, et sans que cela ne prête à quelconque interprétation d'un défaut ou de difficultés à venir, il convient d'admettre que les territoires habitants ne sont pas, ou plus, les territoires administrés pour eux. Si enjeu il y a, celui-ci réside alors, tel que confirmé par les entretiens conduits à Longuenée-en-Anjou, commune nouvelle, dans le potentiel de la municipalité à porter des projets structurants à cette échelle, projets à même de susciter l'adhésion du plus grand nombre, et peu voire pas de rejet ou de sentiment de dépossession.

---

## BIBLIOGRAPHIE

Acar B., Reix P. & Giudici V., 2022, *Les communes nouvelles : un bilan décevant, des perspectives incertaines*, Rapport de l'IGA n° 22014-R. Disponible sur : <https://mobile.interieur.gouv.fr/Publications/Rapports-de-l-IGA/Rapports-recents/Les-communes-nouvelles-un-bilan-decevant-des-perspectives-incertaines>, mis en ligne 21/09/2022, consulté le 28/09/2022.

AMF 49, 2021, *Retour d'expériences dans les communes nouvelles*, Les Carnets de l'AMF 49. Disponible sur : <https://www.amf.asso.fr/documents-retours-dexperiences-dans-les-communes-nouvelles/40752>, mis en ligne le 19/05/2021, consulté le 14/10/2021.

AMF et Territoires Conseils, 2021, *2020-2026 : créer une commune nouvelle. Guide pratique et retours d'expérience*. Disponible sur : <https://www.amf.asso.fr/documents-2020-2026-creer-une-commune-nouvelle--guide-pratique-retours-dexperience/40917>, mis en ligne le 06/10/2021, consulté le 14/10/2021.

Aubelle V. & Gibert P., 2016, *La commune nouvelle*, Paris : Berger-Levrault.

Bideau G., 2020, *Loi sur les communes nouvelles en France : quelles conséquences pour les territoires ?*, *Géoconfluences*, Vol. février 2020. Disponible sur : <http://geoconfluences.ens-lyon.fr/actualites/eclairage/loi-communes-nouvelles>, mis en ligne le 26/02/2020, consulté le 04/01/2023.

-, 2019, Les communes nouvelles françaises (2010-2019) : une réforme territoriale silencieuse, *Annales de géographie*, Vol. 4, n° 728, pp. 57-85.

Bideau G. & Giraut F., 2021, Faire territoire : logiques de la dénomination des communes nouvelles françaises, *L'Espace Politique*, Vol. 43, n° 01. Disponible sur : <https://journals.openedition.org/espacepolitique/9898>, mis en ligne le 1<sup>er</sup>/03/2022, consulté le 4/01/2023.

Bioteau E., Morel-Brochet A. & Prugneau J., 2021, Vivre dans des espaces en changement, in A. Frémont & R. Hérin (coord.), *Un géographe dans le siècle. Hommage à Armand Frémont*, Caen : MRSH de Caen et Université de Caen, pp. 120-126.

Brunet R., 2021, *Nouveaux territoires, nouveaux noms de la France*, Paris : Hermann.

Commission nationale de toponymie, 2021, *Décider du nom d'un lieu. Guide pratique à l'usage des élus*, Délégation générale à la langue française et aux langues de France.

Declomesnil A., (propos recueillis par) Picard J., 2021, Quand le canton devient la commune, *Paysans & société*, Vol. 5, n° 389, pp. 47-52.

Edelbutte S., 2000, Réflexion sur les modifications du maillage communal français depuis 1790, *Revue Géographique de l'Est*, Vol. 40, n° 4. Disponible sur : <https://rge.revues.org/4039>, mis en ligne le 27/07/2013, consulté le 4/01/2023.

Frémont A., 1974, Recherches sur l'espace vécu, *L'espace géographique*, Vol. 3, n° 3, pp. 231-238.

Frinault T., 2017, Les communes nouvelles : l'invité surprise de la réforme territoriale, *RFAP 2017*, n° 162, pp. 277.

Houser M., 2011, Le statut des communes nouvelles : une véritable innovation ?, *Actualité juridique. Collectivités territoriales - AJCT*, Paris : Dalloz.

Kada N., 2018, Les « communes nouvelles », vous avez dit nouvelles ?, *RFAP 2017*, n° 162, pp. 267.

Lenfant T., 2018, *La commune nouvelle, enjeux et perspectives d'un nouveau régime de fusion des communes*, Thèse de doctorat en droit public, Paris I.

Long M., Bioteau E., Morel-Brochet A. & Gaboriau V., 2020, Le maire de la commune nouvelle, figure moderne des recompositions territoriales, *Droit et gestion des collectivités territoriales : Le retour des maires*, tiré à part pp. XIII-XX.

Morel-Brochet A., 2006, *Ville et campagne à l'épreuve des modes d'habiter. Approche biographique des logiques habitantes*, Thèse de doctorat en géographie, Paris I.

Morel-Brochet A., Ortar N. (dir.), 2012, *La fabrique des modes d'habiter. Homme, lieux et milieux de vie*, Paris : L'Harmattan.

Pasquier R., 2017, Une révolution territoriale silencieuse ? Les communes nouvelles entre européanisation et gouvernance territoriale, *RFAP*, Vol.2, n° 162, pp. 239-252.

Schmitz S., 2004, Les fusions des communes en Belgique : Nouvelles communes, nouveaux territoires de projets ?, Disponible sur : <https://orbi.uliege.be/bitstream/2268/25148/1/Fusionsb.pdf>, consulté le 4/01/2023.

Verpeaux M. & Pécheul A., 2016, *Les communes nouvelles*, Paris : Lexis Nexis.

Tellier T., 2017, La constitution d'un nouveau modèle d'action publique territoriale : la loi Marcellin de 1971 et la fusion de communes, *RFAP*, n° 162, pp. 253-266.

Vandermotten C., 2008, Découpage communal, fusions et supracommunalité : une mise en perspective, *Territoire(s) wallon(s)*, hors-série août 2008, pp. 16-26.

## NOTES

1. Loi n° 2015-292 du 16 mars 2015 relative à l'amélioration du régime de la commune nouvelle, pour des communes fortes et vivantes.
2. Loi n° 2010-1563 du 16 décembre 2010 de réforme des collectivités territoriales.
3. Loi n° 2015-292 du 16 mars 2015 relative à l'amélioration du régime de la commune nouvelle, pour des communes fortes et vivantes.
4. L'Association des Maires de France (2021) et l'Inspection Générale de l'Administration (2022) ont produit des rapports récents sur le sujet.
5. Arrêté préfectoral du 23 novembre 2015.
6. Loi n°2019-809 du 1er août 2019 visant à adapter l'organisation des communes nouvelles. La loi du 1er août 2019 susvisée visant à adapter l'organisation des communes nouvelles et article L. 2113-7 du Code général des collectivités territoriales.
7. « On a supprimé mon village », *La Topette*, n°1, septembre.
8. Loi n° 2000-1208 du 13 décembre 2000 relative à la solidarité et au renouvellement urbains.
9. Pour rappel, l'article 11 de la loi n° 2007-290 du 5 mars 2007 instituant le droit au logement opposable (dite loi DALO) étend depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2008 l'obligation de disposer de 25 % de logement social en regard des résidences principales d'ici 2025, aux communes dont la population est au moins égale à 3 500 habitants, membre d'un EPCI de plus de 50 000 habitants, comprenant au moins une commune de plus de 15 000 habitants. Longuenée est soumise à une obligation de 20% au regard de la situation locale.
10. Loi n° 2014-366 du 24 mars 2014 pour l'accès au logement et un urbanisme rénové
11. Aire de mise en valeur de l'architecture et du patrimoine

---

## RÉSUMÉS

L'article s'appuie sur une recherche conduite dans le cadre du Programme POPSU Territoires. Le questionnaire consiste ici à articuler le bouleversement de l'espace institutionnel avec l'espace vécu des habitants dans le contexte d'une fusion communale. L'étude de cas porte sur la commune de Longuenée-en-Anjou, au nord-ouest d'Angers, dans le Maine-et-Loire. Élus, habitants, associations, agents municipaux et représentants des services publics nationaux (Éducation nationale, pompiers, gendarmerie, La Poste...) ont été enquêtés. Le texte interroge : le processus de construction qui a conduit à la fusion, sa réception par la population et les incidences de ce changement d'échelle communale sur la vie quotidienne, le sentiment d'appartenance territoriale, la territorialisation des services. Il souligne enfin l'importance d'anticiper l'évolution de la commune en termes d'aménagement, d'urbanisme, d'organisation administrative et d'offre de services aux publics.

The article is based on research conducted as part of the POPSU Territories Program. The questioning here consists in articulating the upheaval of the institutional space with the lived space of the inhabitants in the context of a municipal merger. The case study focuses on the town

of Longuenée-en-Anjou, north-west of Angers, in Maine-et-Loire. Elected officials, residents, associations, municipal agents and representatives of national public services (National Education, firefighters, gendarmerie, La Poste, etc.) were surveyed. The text questions: the construction process that led to the merger, its reception by the population and the impact of this change in the municipal scale on daily life, the feeling of territorial belonging, the territorialization of services. Finally, he underlines the importance of anticipating the development of the municipality in terms of development, town planning, administration and the provision of public services.

## INDEX

**Mots-clés** : commune nouvelle, réforme territoriale, gouvernance, habitants, sentiment d'appartenance territoriale

**Keywords** : merger of municipalities, territorial reform, governance, residents, sense of place

## AUTEURS

### ANNABELLE MOREL-BROCHET

MCF Géographie

Université d'Angers - UMR 6590 CNRS Espaces et Sociétés

MRGT - 5 bis boulevard Lavoisier, 49045 Angers cedex 01, France

annabelle.morel-brochet@univ-angers.fr

### EMMANUEL BIOTEAU

PR Géographie

Université d'Angers - UMR 6590 CNRS Espaces et Sociétés

MRGT - 5 bis boulevard Lavoisier, 49045 Angers cedex 01, France

emmanuel.bioteau@univ-angers.fr

### ALEXANDRA LE PROVOST

Directrice de l'AURA

Agence d'urbanisme de l'agglomération angevine

29 Rue Thiers, 49100 Angers, France

alexandra.leprovost@aurangevine.org

### MARTINE LONG

MCF HDR Droit public

Université d'Angers - CJB UPRES EA n°4337

UFR DEG - 13 Allée François Mitterrand, 49036 Angers Cedex 01, France

martine.long@univ-angers.fr