



HAL
open science

Aceitar a história e democratizar todas as regiões de Moçambique

Michel Cahen

► **To cite this version:**

Michel Cahen. Aceitar a história e democratizar todas as regiões de Moçambique. 2015, pp.14-15. <halshs-02474704>

HAL Id: halshs-02474704

<https://shs.hal.science/halshs-02474704v1>

Submitted on 11 Feb 2020

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



HAL Authorization

Aceitar a história e democratizar todas as regiões de Moçambique

A recente renúncia do Presidente Armando Guebuza abre possibilidades de uma nova ronda negocial entre a Renamo e o Governo, mas não resolve em si os problemas decorrentes da invenção de um novo tipo de nação para Moçambique. Esses problemas vêm de muito longe. Com efeito, a tradição política da Frelimo é a de uma nação homogênea - tradição feita de uma mistura entre uma herança franco-jacobina vinda da Revolução de 1789 que influenciou profundamente os movimentos de emancipação do terceiro mundo, a cultura política nacional portuguesa e o dito “marxismo-leninismo”. Se não é mais possível sustentar o tríptico “Um só povo, uma só nação, um só partido”, pode-se dizer que pelo menos o díptico “Um só povo, uma só nação” perdura nos mitos políticos. Ora, isso em nada corresponde nem à história moçambicana desde o final do século XIX, nem à sociedade produzida por essa história.

Um espaço chamado “Moçambique”

Como se sabe, o espaço “Moçambique” é o fruto de rivalidades interimperialistas resolvidas com a fixação das fronteiras em 1891, que delimitaram um território sem relação alguma com as aéreas das nações pré-coloniais africanas. Isto ainda se vê bem hoje: a grande maioria das comunidades que os recenseamentos chamam de “grupos linguísticos” continua do outro lado das fronteiras. É por isso que o Portugal colonial defendia o slogan “Moçambique só é Moçambique porque é Portugal”: tinha que negar as identidades africanas, tinha que considerar os africanos como uma massa indistinta de indivíduos sem nenhuma organização social (além de “selvagem”) para justificar a sua própria presença, não revelando sua verdadeira face de invasor de nações estrangeiras. Obviamente, o problema agravou-se no final do século XIX.

Durante a primeira idade colonial – mercantil e escravocrata – e antes da grande viragem para a segunda idade colonial – capitalismo colonial –, Portugal não precisava de uma ocupação efetiva do território. Moçambique não era um novo Brasil, apesar dos dizeres de alguns sonhadores em Lisboa. Caravanas portuguesas (com portugueses muitas vezes de cor negra ou mestiça) podiam avançar muito no interior, prazos da coroa podiam representar oficialmente esta coroa enquanto que permaneciam quase independentes: o importante era a presença de feitorias e fortalezas na costa ou em alguns rios. A capitania-geral de Moçambique que, até 1753, era uma colônia do vice-reinado português de Goa, fazia parte da esfera econômica, social e cultural do Índico, onde as influências portuguesa, indiana, árabe, suaíle e bantú misturavam-se, com a capital sediada na Ilha de Moçambique

e o centro de gravidade na Zambézia (uma Zambézia histórica mais costeira, porém mais extensa do que a atual).

O mundo social da primeira idade colonial

Neste período, originaram-se camadas sociais demograficamente reduzidas, mas historicamente muito importantes, que podem ser chamadas de crioulas – isto no sentido das ciências sociais, visto que, em Moçambique, poucas pessoas, ao contrário de Cabo Verde, se autodesignam “crioulas”. Formou-se uma criouldade complexa: luso-bantú, luso-indiana, luso-árabe, afro-indiana, luso-suaíle, “portugueses da terra”, etc. Essas formações estiveram na origem do mito do “não racismo” colonial português e a dita “mistura ímpar”: na realidade, tratava-se de elites coloniais reduzidíssimas numa relação de forças instável entre Portugal, os sultanatos suaíles da costa e os reinados africanos do interior. Visto que, Portugal, na altura, dominava realmente um território (as “terras firmes”), que talvez não fosse superior a 10% da área atual de Moçambique, pode-se dizer que, proporcionalmente a esse pequeno território, a mestiçagem era mais importante do que veio a ser depois, no século XX colonial – século de “branqueamento” da colônia em sua dimensão fenotípica e cultural – mercê de uma tentativa de imigração massiva de colonos europeus.

É muito importante perceber que essas elites crioulas – coloniais, mas não capitalistas –, incapazes de se tornarem uma camada social dominante no século XX, foram completamente marginalizadas quando da viragem para o capitalismo colonial. Essa viragem teve consequências bastante diferentes em Moçambique e em Angola. Com efeito, na colônia do Atlântico, Luanda continuou como capital, o que permitiu que as antigas elites crioulas mantivessem certas posições sociais relevantes, apesar da pressão cada vez mais feroz dos colonos brancos. Essas elites vieram a ter um grande papel na gênese do MPLA. No caso da colônia do Índico, a viragem socioeconômica teve um violento aspecto geopolítico quando, em 1898, Portugal achou por bem transferir a capital para uma aldeiazita no extremo sul do país, Lourenço Marques, que tinha a grande vantagem de possuir um porto natural fantástico, a Delagoa Bay, o que permitia, com o caminho de ferro construído em 1895, transformar Moçambique numa economia de serviços dependente do capitalismo anglo-sul-africano em desenvolvimento rápido no Transvaal.

As elites de antiga criouldade do norte do território começaram, pois, um declínio que não cessou de se aprofundar durante todo o período português contemporâneo com o agravamento dos desequilíbrios no desenvolvimento econômico das regiões do país. Moçambique se tornou só a “costa” do hinterland britânico, como ilustra bem a orientação dos caminhos de ferro, que vão (ainda hoje) só da costa para o interior, sem nenhuma linha norte-sul.

Essas antigas elites nutriam, pois, um descontentamento de expressão política diferente do que se poderia pensar: na realidade, muitas delas tinham saudade da época colonial anterior – o que foi típico no caso da Zambézia, que se considerava como o coração do antigo Moçambique – e que advogavam pelo fim da

colonização, não sob a forma de uma independência africana, mas ao contrário, de uma assimilação completa a Portugal – o que chamei em textos anteriores de um “anticolonialismo integracionista” (um pouco como o de Aimé Césaire para as Antilhas francesas), oposto ao “anticolonialismo separatista”. Mas o descontentamento não se limitou somente às elites crioulas porque os desequilíbrios econômicos provocados pela exploração desigual dos portugueses afetavam muito a população africana. Até os colonos brancos de Quelimane ou da Beira não gostavam nada dos de Lourenço Marques e nutriam uma tendência autonomista mais de tipo “brasileirista” do que “rodesiana”. Não é por acaso que descendentes dessas elites crioulas acabaram por apoiar a Renamo contra a Frelimo, vista como a representante desta “viragem para o Sul” decidida por Portugal. Aqui, o confronto é muito mais histórico-regional do que étnico.

A nova criouldade e a sua nação

Lourenço Marques viu surgir, aos poucos, uma nova elite africana reduzidíssima porque não havia espaço social para isso no âmbito da “colonização de pequenos brancos”. Tratava-se de uma microelite africana de “nova criouldade”, bem diferente da antiga criouldade de Luanda, uma nova criouldade moldada nas características do colonialismo português tardio, muito burocrático, com hipertrofia do sector terciário, sem quase nenhum empreendedor africano e quase sem nenhuma ligação com as antigas elites do centro e do norte. Também, praticamente não havia uma classe operária africana – o trabalho forçado semestral dos indígenas dificultando muito a gênese de tal classe. Ao contrário do MPLA angolano, a direção política da Frelimo surgiu como produto de uma nova criouldade.

Em outras palavras, a viragem para a segunda idade colonial – a do capitalismo colonial – impôs ao espaço “Moçambique” uma fractura econômica, social e cultural maior. Costumo dizer que não se pode perceber nada da guerra civil de 1977-1992 a menos que se recue, no mínimo, até a viragem de 1898 que “estruturou” os desequilíbrios coloniais. Com efeito e como se sabe, a Frelimo não mudou em nada os desequilíbrios oriundos do período colonial. Começou por confirmar Lourenço Marques como capital em vez de escolher uma cidade no centro geográfico do país, o que não foi somente uma medida pragmática e de gestão, mas uma escolha estratégica e de longo alcance, tanto econômica quanto ideologicamente: a nação devia ser imaginada a partir da cidade de tipo europeu mais moderna que os dirigentes da Frelimo tinham conhecido antes da partida para o exílio. A capital era o protótipo da nação. O vocabulário político popular moçambicano de hoje, aliás, percebeu muito bem isso: no Centro ou Norte, quando se encontra um responsável vindo da capital, muitas vezes fala-se dele como “o camarada que vem da nação”.

Depois, a Frelimo manteve tal e qual as províncias definidas pelos portugueses como territórios sem nenhuma relação com a realidade das populações e das etnicidades locais. Permaneceu o conceito segundo o qual uma região ou uma

província é uma mera circunscrição territorial do Estado central e não a emanção espacial de uma população e de uma sociedade local. É uma visão paternalista-autoritária, do topo para o baixo, e não um conceito democrático de baixo para cima. Assim, tal como as fronteiras, os limites das províncias cortam ao meio comunidades inteiras. Obviamente, não é possível nem desejável ter territórios etnicamente homogêneos – a história das migrações não permite isso –, mas é possível levar em conta as realidades socioculturais na definição dos escalões territoriais do Estado. No entanto, no conceito da Frelimo, essas realidades populares não eram relevantes, não se tratavam de relações sociais originais no seio das populações, mas de “regionalismo”, “obscurantismo”, “tribalismo”. Não se reconhecia que os povos de Moçambique tinham organizações próprias: apresentava-se a população como uma massa humana sem estruturação; era o tempo do “é preciso organizar o povo”, isto é, fazê-lo aderir em massa à Frelimo, partido-nação e, em larga medida, à própria nação. Tudo se enquadrava num paradigma de modernização autoritária que alguns acreditaram sinceramente ser um “rumo ao socialismo”. Como hoje é largamente reconhecido, foi essa modernização autoritária que criou as condições de alargamento da base social da rebelião da Renamo. Os povos de Moçambique, as nações africanas de Moçambique, não conseguiam entrar no molde uniformizador e homogêneo da nação pós-colonial imposta pela Frelimo. A própria estrutura do aparelho do Estado foi concebida para uma nação abstrata, homogênea ou que se tornaria homogênea a qualquer custo.

No entanto, o dito “marxismo-leninismo” foi abandonado em 1989 pela elite enriquecida da Frelimo que já não precisava dele para legitimar o seu poder. O princípio do partido único foi afastado em 1990 e ainda mais enfaticamente em Outubro de 1992 quando do Acordo Geral de Paz em Roma. Contudo, a ideologia da nação não só una, mas unitarista e homogênea, não foi abandonada. O Estado central, na capital, longe, lá no extremo-sul, continuou a pensar que era o produtor de uma nação pós-colonial contra as realidades bem viventes – embora tenham evoluído muito – das nações pré-coloniais. É que a produção rápida de uma nação moderna continua a ser necessária à legitimação do papel da elite num território que não foi desenhado por mil anos de história, mas pela intervenção de potências estrangeiras ignorantes das realidades locais.

Imbuída dessa visão de uma nação de definição espacial colonial e antagônica à pluralidade de nações (pré-coloniais) no seio de um dado território, a Frelimo atacou sempre a oposição por “colocar em perigo a unidade nacional”. Em outras palavras, a Frelimo não atacava a oposição por ser contra o seu programa – o que seria muito natural –, mas pelo simples facto de ser oposição. Como a Frelimo é a nação, quem não faz parte da Frelimo não faz parte da nação, ou pelo menos causa um risco à nação. É a própria legitimidade da existência de qualquer oposição que é posta em causa. É a antípoda da posição do governo de esquerda do presidente Evo Morales na Bolívia, onde a nova Constituição proclamou o “Estado Plurinacional da Bolívia”, embora permanecendo como Estado unitário (mas não homogêneo).

Diversidade estrutural

A realidade sociocultural de Moçambique abrange uma larga heterogeneidade étnica, social, cultural, religiosa, regional, fruto da história e tudo isso numa permanente trajetória de transformação (não há “identidades fixas”). Numa situação deste tipo, é sempre muito difícil poder haver uma representação política única que expresse uma situação plural. Foi preciso séculos de absolutismo monárquico e depois de jacobinismo republicano para conseguir isso (e nem totalmente) em meu país, a França – mas trata-se de um país no centro do capitalismo, onde o Estado teve possibilidades muito maiores de promover o progresso generalizado (embora desigual) para a população, o que permitiu a identificação dos cidadãos com este Estado-nação. Tal processo é muito mais difícil na periferia do capitalismo. No caso de Moçambique, a identificação perene dos habitantes com o Estado – identificação esta que, com o decorrer do tempo, poderá se transformar numa identidade nacional complexa (a de uma nação de nações) – requer que a diversidade seja levada em conta estruturalmente e politicamente.

A forte cultura política da Frelimo não permitiu isso pelas razões já apontadas e também por um de seus corolários: *the winner takes all*, o vencedor leva tudo. Uma vez que a Frelimo tem oficialmente a maioria – não farei referência aqui à questão da fraude eleitoral –, o que, na interpretação desta corrente política, significa que ela é sinônimo da expressão da nação que deve ser una, é natural para a Frelimo que ela domine a totalidade do país, incluindo as zonas que votaram sempre para um partido da oposição. Esta dominação política, conjugada a importantes desigualdades econômicas e sociais, faz com que populações acabem por sentir o poder da Frelimo como sendo estrangeiro – o “partido do Sul”, embora isso só seja parcialmente verdadeiro –, como estranho à sua maneira de ser e estar, como um novo colonizador praticando um “endocolonialismo” (conceito do politólogo angolano Nelson Pestana). Não é interessante aqui saber se, “objectivamente”, isso é “verdade” ou não: o importante é constatar que isso é sentido, vivido. Pois, uma situação de fortes desigualdades econômicas e sociais, num espaço que historicamente não é nacional, onde a população de largas regiões do país vota sempre a favor de partidos de oposição, permanecendo eternamente “gerida” pelo partido contra o qual votou, tal situação é explosiva. Logo, só há uma alternativa: negar ou aceitar a história; negar ou aceitar a diversidade regional; esmagar ou democratizar.

Autarquia e democracia

Depois das eleições de 15 de outubro de 2014 cuja legitimidade não foi reconhecida pela Renamo, o partido presidido por Afonso Dhlakama propôs a criação de uma “República das Regiões do Centro e Norte de Moçambique”. Não tinha a comunidade internacional reconhecido a República do Sudão do Sul? No

entanto, a Renamo mudou rapidamente sua proposta para “regiões autônomas” nas províncias onde obteve maioria, apesar da alegada fraude. Como era de se esperar, isso criou acesa polêmica por quebrar a sagrada “unidade nacional”. Neste debate, tentou intervir o meu colega Gilles Cistac, querendo mostrar que não se tratava propriamente de uma autonomia podendo engendrar separatismo, mas de uma *autarquia*. É bom aqui lembrar que *autarquia* não é sinónimo de poder local, mesmo se, na maioria das vezes, este foi o caso por se tratar, por exemplo, de municípios. Uma autarquia (“autárkeia” em grego) é uma situação onde a gente comanda a si mesma, é um poder autossuficiente. Uma autarquia é sempre autárquica em relação a outro nível de poder: por exemplo, um município eleito é autárquico em relação ao governo do distrito (representante local do poder central). O próprio governo de Moçambique é uma autarquia em relação a poderes continentais ou internacionais (na economia, fala-se de *autarcia* no caso de uma região cuja economia vive sem trocas com o exterior).

Pois, ao contrário do que escreveu o meu colega André Thomashausen em artigos recentes, não é heresia pensar que uma região, ainda que vasta, possa ser uma autarquia, mesmo se na história recente de Moçambique este conceito só foi utilizado em situações de poder local – ainda assim, a Frelimo tentou enfraquecer o conceito, nomeando governos de distrito rivais de municipalidades vencidas pela oposição, duplicando localmente funções governamentais.

Uma coisa é certa: isto entra em choque com a tradição política da Frelimo porque põe em causa a regra do “*the winner takes all*” (o vencedor leva tudo) e contesta a homogeneidade da nação. Mas as tradições políticas não são feitas para serem modificadas um dia, mais cedo ou mais tarde? Uma coisa é menos certa, a de saber se a proposta da Renamo é constitucional ou não. O professor André Thomashausen pensa que não é constitucional, mas, ao que me parece, na base de uma confusão entre autarquia e poder local. No entanto, não sou um constitucionalista e não tenho a resposta ao problema por ele levantado. De todo modo, penso que na prática não existe uma dificuldade constitucional: com efeito, na medida em que a bancada parlamentar da Frelimo tem maioria absoluta no Parlamento, a proposta da Renamo, mesmo se fosse constitucional, precisaria de um entendimento entre os dois partidos. E se houver um entendimento entre os dois partidos, como ambos têm mais do que dois terços dos assentos parlamentares, seria possível proceder uma revisão constitucional, se necessário. Pois, a questão constitucional não “chumba” a proposta da Renamo.

Unidade ou unicidade nacional?

Há quem pense que a proposta da Renamo representa um grande perigo para Moçambique como país e como Estado. Ao contrário, pode-se argumentar que ela é uma chance para este país e para este Estado porque assim seria possível contestar dogmas políticos que nunca permitiram a expressão pacífica da diversidade estrutural neste espaço de definição colonial chamado Moçambique,

além de viabilizar a desconstrução de um modelo de aparelho de Estado inteiramente pensado para transmitir a ordem do topo para o baixo.

Mas como podem ver, já não estou aqui a falar somente das “regiões autônomas da Renamo”, mas das regiões do país inteiro! Com efeito, se for levada em consideração a possibilidade de atribuir poder regional ao partido que detém a maioria em determinada região e isso significar maior democratização, então por que falar somente das regiões de maioria renamista e não de todas as regiões? Não seria a proposta da Renamo aplicável a todas as regiões do país? Paradoxalmente, isto seria mais facilmente admissível pelos apoiadores da Frelimo: como já disse, estes têm uma forte tradição política de unicidade e o que é muito chocante para eles é a hipótese de haver doravante dois tipos diferentes de administração no país. Se a proposta da Renamo for estendida para todas as províncias, encontrar-se-á de novo a situação de um modelo administrativo comum para todo o país. De novo, haverá só uma lei para todo o país, porém uma lei de aplicação regionalizada.

Regionalização versus federalização

Bem, falei aqui em regionalização e não federalização. As regiões autárquicas – isto é, regiões com poder próprio – propostas pela Renamo não seriam como as províncias do Canadá ou os estados do Brasil, que têm capacidade legislativa, o que significa que, nesses países, há dois níveis de legislação. As regiões autárquicas propostas em Moçambique não pressupõem poderes legislativos, devendo-se aplicar a mesma legislação no país inteiro. Todavia, tais regiões teriam poder econômico e regulamentar regional, enquanto que fiscalmente a autonomia seria parcial.

Além disso, a federalização apontaria um problema considerável: federar o quê? Federar as províncias criadas pelos portugueses sem respeito algum pelas realidades socioculturais dos povos dessas aéreas? Antes de federar e federalizar, todas as regiões deveriam ser reformuladas para que tivessem um real significado para as nações pré-coloniais nelas inseridas. A “autarquização” das províncias não proíbe pensar numa redefinição dos limites regionais no futuro, mas permite começar com as regiões tais como elas estão.

Em sua proposta, com certeza no intuito de facilitar as coisas, a Renamo quase que copiou a estrutura do poder autárquico municipal, expandindo-o à escala das regiões. Assim, seria mais fácil aplicar o modelo porque ele já existe. No entanto, uma região não é um município. Já se vê problemas de concorrência de poderes quando o governo central duplica o poder local, nomeando um governo do distrito que possui competências inclusive na aérea urbana da municipalidade. À escala regional, seria um pesadelo permanente e com um custo financeiro importante: na prática, para muitos assuntos, haveria dupla administração, politicamente rivais quando for o caso de dois partidos diferentes... Paradoxalmente, a proposta da Renamo permanece fiel a um dogma da Frelimo, que é a presença direta do poder central em qualquer parte do país. Assim, numa situação de autarquia regional, o governo central teria que manter o seu próprio governo regional em paralelo.

Democratização territorial

Mas se a dinâmica for de uma democratização territorial, rompendo-se com o dogma da homogeneidade política do país, por que é que um governador eleito não poderia representar o poder central, incluindo no caso de ser ele membro de um partido de oposição? Mesmo eleito, mesmo da oposição, um governador terá que obedecer às leis do país e às regulamentações nacionais; mesmo eleito, ele será o escalão regional do Estado central, ao mesmo tempo em que expressão regional das sociedades locais; ele terá que prestar juramento a Constituição. Ele terá uma autonomia de gestão e planificação considerável, mas dentro de uma legislação unificada à escala do país. Obviamente, como disse, para que isso funcione bem, supõe-se um contexto de democratização, onde o Estado não é a coisa de um só partido e onde o aparelho de Estado é despartidarizado. A lógica última seria proibir que um Presidente da República fosse ao mesmo tempo presidente de um partido – visto que isso significa a partidarização máxima no topo do Estado... Bem, sei que não é essa a situação atual em Moçambique, mas isto não invalida a ideia de governadores 1º) eleitos e 2º) dirigindo a totalidade da administração regional (que ficará assim unida, sem dois ramos paralelos). O Estado central ficaria com intendentess regionais, sendo eles inspetores da legalidade, um pouco como os prefeitos em França, cujo poder não interfere nas atribuições importantes dos presidentes das Assembleias dos “departamentos” (distritos) e das regiões. O Estado central ficaria também com as estruturas soberanas (forças armadas e de segurança, polícias das fronteiras, alfândega, etc.).

Esses governadores poderiam ser eleitos, quer em sufrágio direto, quer de forma mais simples, pelas próprias assembleias regionais. O poder das assembleias regionais deveria ser fortemente acrescido, com poder de nomear os administradores de distritos e chefes de posto, enquanto o “gradualismo” ainda não permitir a municipalização de todo o território. Como propõe a Renamo, as regiões deveriam ficar com uma parte das receitas dos impostos, etc. Isto tudo desenha uma situação de regiões fortes num Estado unitário descentralizado. Estamos longe da secessão, mas também longe dos mitos políticos que governaram Moçambique durante os quarenta primeiros anos da sua independência.

Os dias estão contados: a Renamo sente que tem que responder, sob pena de tudo perder como quase aconteceu no período do seu enfraquecimento maior em 2008-2012, aos desejos da sua base social, que já não aguenta mesmo ser 100% “gerida” pela Frelimo quando, em regiões inteiras, a população vota sempre contra ela, num país cuja “nacionalização” (no sentido literal) ainda é fraca. Assim sendo, aceitar a heterogeneidade do país em termos estruturais e políticos parece uma viragem cultural desejável. Isto é: aceitar a história para não haver nem vencidos nem vencedores, apenas os povos de Moçambique.

30 de Março de 2015, Michel CAHEN, historiador
Centro de Pesquisa “As Áfricas no mundo”

CNRS-Instituto de Estudos Políticos de Bordéus (França)

