



HAL
open science

Actuar sobre espacios públicos y viviendas para recuperar su atractivo: comparación en ciudades y pequeños pueblos de áreas rurales en Galicia, Normandía y el suroeste de Inglaterra

Quentin Brouard–Sala

► **To cite this version:**

Quentin Brouard–Sala. Actuar sobre espacios públicos y viviendas para recuperar su atractivo: comparación en ciudades y pequeños pueblos de áreas rurales en Galicia, Normandía y el suroeste de Inglaterra. ¿Renacimiento rural? Los espacios rurales en época de pos-pandemia, 2022, 978-84-124962-7-7. halshs-03803755

HAL Id: halshs-03803755

<https://shs.hal.science/halshs-03803755v1>

Submitted on 6 Jan 2023

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

Actuar sobre espacios públicos y viviendas para recuperar su atractivo: comparación en ciudades y pequeños pueblos de áreas rurales en Galicia, Normandía y el suroeste de Inglaterra

Quentin Brouard-Sala
Université D'Angers / UMR 6590 Espaces et Sociétés
quentin.brouard-sala@univ-angers.fr

1. Introducción

Los espacios rurales se pueden dividir en aquellos que son atractivos y aquellos que muestran dinámicas de declive. Esto depende de la proximidad a una gran ciudad (espacios periurbanos), la presencia de equipamientos ambientales construidos como atractivos (espacios costeros o realzando el campo ideal), la densidad de población, o incluso los servicios, equipamientos o puestos de trabajo presentes. Las áreas rurales devaluadas y en declive serían, por lo tanto, aquellas alejadas de las grandes ciudades, sin atractivos ambientales valiosos y con pocos servicios, instalaciones y empleos. La hipótesis es, por tanto, que los pueblos y pequeñas ciudades corresponden a estas áreas rurales en declive y devaluadas (Brouard-Sala, 2021).

Es, además, complementado y reforzado por las teorías sobre la vivienda rural. Se preferiría la casa unifamiliar con jardín porque corresponde mejor al ideal del campo. El otro tipo de edificaciones están por tanto más devaluadas, pero no deshabitadas. También están más presentes en pueblos y pequeñas localidades. Los tipos de espacios y los tipos de edificios presentes en cada espacio conducen a la movilidad residencial. Los espacios más valorados con casas y jardines serían más atractivos. Por el contrario, aquellos que están más desvalorizados con otro tipo de hábitat provocarían la salida de habitantes y el cautiverio de los hogares de bajos ingresos.

Nuestra hipótesis sobre las zonas rurales es, por tanto, que las ciudades y pueblos pequeños parecen estar más desfavorecidos. Su crisis se acentuó por: mayores densidades de población, tipos de hábitat divergentes del espacio rural ideal, la salida de la población (por lo tanto, una disminución demográfica) y hogares cautivos de bajos ingresos.

El estudio de las estrategias puestas en marcha para revalorizar las zonas rurales en declive se basa (entre otras cosas) en el modelo de desarrollo territorial (Torre, 2015). Este modelo se fundamenta en diferentes tipos de innovaciones: sociales, organizativas, institucionales o incluso económicas. Las innovaciones permiten entrar en una de las “vías de desarrollo” (Torre, 2015: 284) permitiendo la atracción de habitantes, turistas y empresas, y por tanto (re)valorizar el espacio. Esta teoría también se correlaciona con los proyectos urbanos, que animan el principio de atraer residentes y turistas. Dentro de estas estrategias, las acciones sobre los edificios tienen como objetivo “ordenar el espacio” (Morange, Quentin, 2017). Esta disciplina pretende poner en valor los edificios de categorías superiores a través de su patrimonio (Veschambre, 2005). Por el contrario, los hogares de bajos ingresos están controlados por una “disciplina espacial” en sus edificios y por una disciplina conductual (Morange, Quentin, 2017).

El reto de esta comunicación es cuestionar las estrategias puestas en marcha para (re)valorizar los pueblos y pequeñas localidades de las zonas rurales de Galicia, Normandía y el suroeste de Inglaterra. Intentamos mostrar que estas estrategias incluyen una modificación del paisaje de los pueblos actuando sobre los espacios públicos y la vivienda para aumentar el atractivo del centro. Veremos que, aunque en diferentes modalidades entre las tres regiones de estudio, se pueden identificar similitudes.

2. Consideraciones teóricas

En la literatura científica, los investigadores son unánimes en su estudio sistemático de los pueblos y pequeñas ciudades de la década de 1970, desde Laborie (1979) hasta Barreiro Quintans (2019). Con el avance de las interrelaciones entre investigadores y actores, estos últimos también construyen una visión sistémica para resolver problemas locales de atractivo. Las políticas públicas de desarrollo territorial por proyecto urbano se basan ahora en una visión global de las respuestas a dar. Los proyectos se desarrollan así sobre un conjunto de ejes de revalorización del espacio, para dar respuesta a problemáticas locales. Los proyectos deben ser decididos por los actores locales (Torre, 2015). De hecho, el modelo de gobernanza territorial se aplica cada vez más. Se supone que este modelo deja más espacio para los actores locales (Torre, 2011). Se correlaciona con una tendencia hacia la generalización de las convocatorias de proyectos por parte de los Estados y otras instituciones para el financiamiento local (Epstein, 2015). Provocan una “maraña de políticas” (Melot, 2009: 182), es decir, una dispersión de fondos para pequeñas acciones. La proliferación de financiadores conduce al establecimiento de una gestión concertada y asociativa de uno o más proyectos (ibíd.). Sin embargo, es necesario traer un proyecto coherente, a menudo llamado “proyecto territorial” (ibíd.: 178), a este todo sistémico que es el pueblo o la pequeña ciudad.

La puesta en valor patrimonial es uno de los medios para dar coherencia a las políticas públicas locales. Por ejemplo, sirve como motor de acumulación de capital cultural y simbólico tanto para los habitantes como para la ciudad (Veschambre, 2005). Al atraer turistas, el patrimonio también contribuye a la acumulación económica a través del consumo (Fijalkow, Martín, Calvignac, 2017). Más que patrimonialización, es una “ordenación del espacio” (Morange, Quentín, 2017: 7), es decir que todos los espacios, públicos o que dan al espacio público, deben ser regulados. Esta “disciplina espacial” (ibíd.: 3) separa los edificios a demoler, que suelen ser obreros, y los patrimoniales, que suelen provenir de categorías superiores (Veschambre, 2005). También se implementa una disciplina de incentivos en las rehabilitaciones. La disciplina espacial es obviamente un control social, que se extiende a otras áreas además del espacio. De hecho, también se establece un control del comportamiento, en particular de los comerciantes, como los estudios de Morange y Quentín (2017). Se trata de establecer un “ethos emprendedor de comerciantes” (ibíd., p.16) “es decir, un comerciante cuyas prácticas se consideren aceptables y bienvenidas en un centro urbano moderno regenerado” (ibíd. : 2) . Finalmente, es la identificación y promoción de una identidad urbana colectiva que permita la acumulación de capital lo que refuerza el atractivo del lugar (Bautés, Guiu, 2010), especialmente para las categorías superiores. Dentro de los proyectos urbanísticos de pueblos y villas muchas veces se hace un

amparo para que todos los actores locales se integren y sean impulsores de la revalorización.

3. Consideraciones metodológicas

El enfoque es hipotético-deductivo, es decir que se fundamenta en una base teórica que permite la formulación de hipótesis. Estas hipótesis son luego probadas, a través de una metodología. El nuestro se basa en el uso de métodos mixtos, es decir, métodos tanto cuantitativos como cualitativos. Los dos no son opuestos sino complementarios (Beaud, Weber, 1998). La pluralidad de métodos utilizados también se deriva de las diferentes escalas de análisis que se utilizarán (Rivière, 2009): los análisis a escala meso (regional) o micro (local) requieren enfoques diferentes. Para la primera escala, se prefieren los métodos cuantitativos. Se utilizan a partir de análisis estadísticos de bases de datos, institucionales o no, y un cuestionario. Permiten el estudio de dinámicas sociodemográficas y residenciales. Para la escala micro o local, se utilizan más bien métodos cualitativos. Se realizan mediante el uso de fotografías, entrevistas, el cuestionario y las observaciones de los participantes durante reuniones públicas o actores y grupos de trabajo. Permiten comprender las dinámicas sociodemográficas locales o estudiar las estrategias puestas en marcha para la mejora de las ciudades y pueblos pequeños.

4. Resultados

Para estudiar estos diferentes elementos, hemos elegido tres regiones: Galicia, Normandía y el Suroeste de Inglaterra. Son similares en sus características principales (edificación dispersa, presencia significativa de pueblos y pequeñas localidades, fuerte presencia de zonas rurales, turismo de costa, metrópolis, etc.) pero con diferencias inter e intrarregionales de interés para este estudio. Galicia presenta la singularidad de un fuerte declive en el campo de su parte oriental (figura 1). El suroeste de Inglaterra muestra gran especificidad debido a una revalorización rural que comenzó hace varias décadas, y en particular de pueblos y ciudades pequeñas (figura 2). Finalmente, Normandía está experimentando dinámicas sociodemográficas que se ubican a medio camino de las otras dos regiones (Figura 3): dinámicas de declive para ciertas campañas y sobrevaloración para otras.

Figura 1. Mapa de la tipología de evolución de la población entre 1981 y 2011 en Galicia

Carte de la typologie de l'évolution de la population entre 1981 et 2011 en Galice

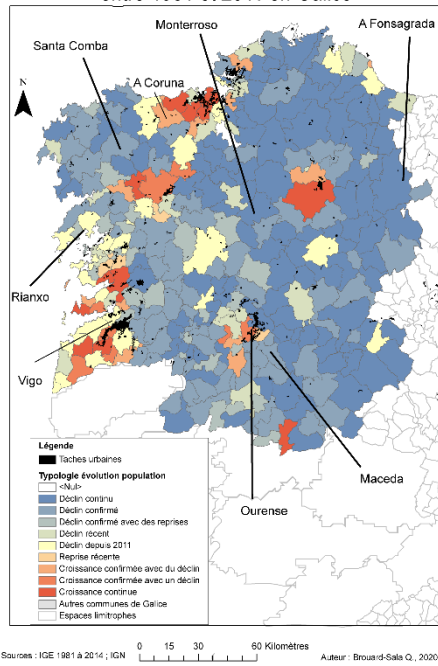


Figura 2. Mapa de cambio de población entre 1991 y 2011 en el suroeste de Inglaterra

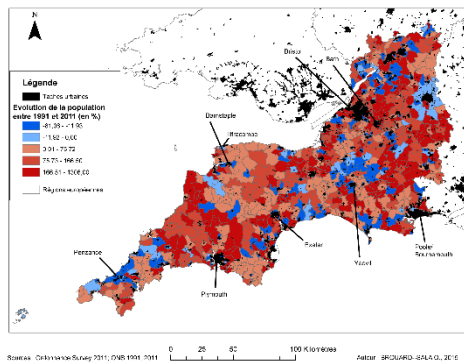
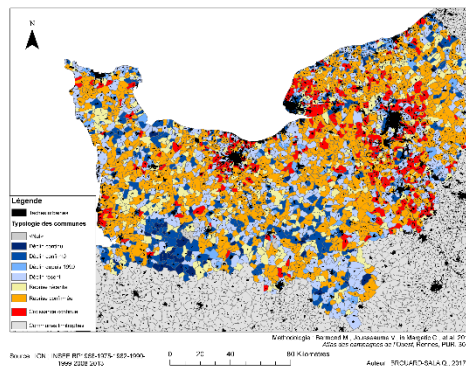


Figura 3. Mapa de la tipología de la evolución de la población entre 1968 y 2013 en Normandía



Estas dinámicas demográficas se vinculan con la movilidad residencial, y por tanto con el tema de la vivienda, donde encontramos dos elementos sobresalientes: la depreciación de los apartamentos y viviendas de alquiler, en particular las viviendas sociales; la sobrevaloración de la casa individual con jardín en la periferia, especialmente en pueblos y pequeñas localidades. Nos interesan las consecuencias de estas construcciones sociales de sobrevaloración de la vivienda individual en detrimento de otro tipo de edificaciones: la desocupación de la vivienda. Está muy presente en las villas y pueblos de Galicia y Normandía, especialmente en sus centros. Esta oferta de vivienda se materializa en diferentes tipos según la región: la casa tradicional y el apartamento reciente (Galicia); el apartamento de reconstrucción y algunas casas antiguas (Normandía). Más que el tipo de vivienda, la alta presencia de viviendas desocupadas también se relaciona con otros indicadores: descenso demográfico, hogares obreros, personas mayores, etc. Estos diferentes indicadores también han permitido identificar los tipos de pueblos y pequeñas localidades que parecen ser los más desfavorecidos: pueblos del oriente gallego con mucha gente mayor, fuerte presencia de la economía agraria así como muchas viviendas en mal estado. Para Normandía, estas son ciudades con una sobrerrepresentación de trabajadores, aquellos sin diplomas y viviendas que datan de antes de 1945.

Finalmente, nos centramos en estudiar estrategias y formas de construir proyectos de revitalización. Pudimos identificar que sus principios de construcción parecen ser similares en las tres regiones de estudio. Se basan en la puesta en marcha de una gestión concertada y asociativa, con especial énfasis en la promoción de la participación ciudadana en los proyectos. Este estudio ha sacado a la luz las relaciones de dominación entre el Estado, los financiadores, los funcionarios electos locales y los residentes.

Hemos estudiado las acciones implementadas en respuesta a dos elementos centrales de los diagnósticos de desvitalización: la absorción de vacantes en viviendas y comercios. En vivienda, las actuaciones se pueden resumir en tres tipos: rehabilitar, demoler, patrimonio. Los tres tienen como objetivo mantener o incluso atraer nuevas poblaciones. Los dos últimos son más socialmente discriminatorios. El derribo de

edificios afecta principalmente a los de categoría obrera, cuando el reconocimiento patrimonial se centra mayoritariamente en los edificios de categoría superior. Las políticas a favor del comercio son también de varios órdenes. Se trata sobre todo de atraer nuevos comerciantes para llenar las celdas vacantes y consolidar los negocios ya presentes. Solo que se implementa cada vez más un control social de los comerciantes. Se trata de controlar los comerciantes y tipos de comercios que acuden a instalarse, fomentando la instalación de comercios de alimentación, placer y excepcionales, con vistas a la mejora del centro. Asimismo, se trata de armonizar los escaparates de cara a su integración en el proyecto de patrimonio urbano, por ejemplo. Finalmente, los proyectos de dinamización son necesariamente más globales y apuntan a la atracción a través de un turismo generalizado dirigido a la población residente y usuarios locales, o más lejanos para fines turísticos más habituales.

5. Discusión y conclusión

Esta investigación, por lo tanto, permite continuar con los estudios sobre ciudades y pueblos pequeños. Estas dos categorías se unen en un intento de abordar las prácticas sociales que tienen lugar, no en su totalidad, sino como un todo sistémico. En este sentido, está en la línea de las tesis de Jean-Paul Laborie (1979), Valérie Jousseau (1996) y Daniel Barreiro-Quintans (2019). Sin embargo, nuestra investigación se distingue por un estudio más profundo de la movilidad residencial. Además, el estudio sobre la disponibilidad del alojamiento corresponde a un tipo de análisis todavía novedoso, tanto en Francia como en España.

Por parte de políticas públicas, nuestra investigación se integra en muchas investigaciones ya realizadas en estudios urbanos. Sin embargo, su originalidad proviene del espacio en el que se analizan estas políticas públicas: los pueblos y pequeñas localidades. Al igual que los análisis de Demazière, Serrano y Vye (2012), hemos tratado de mostrar que la transferencia de políticas públicas se produce de las grandes ciudades a las más pequeñas, a veces con poca adaptación.

Así, aunque parte de un pensamiento general mucho menos extenso y coherente, el objetivo de esta investigación es ir de lo rural a lo urbano (Lefebvre, 1970). Nos parece que una de las originalidades de esta tesis es hacer el vínculo entre los estudios rurales y los estudios urbanos. La similitud de los procesos en el trabajo en las tres regiones estudiadas refuerza esta posición.

Referencias bibliográficas

- Barreiro-Quintans, D., Lopez-Rodriguez, R. y Lois-González, R. (2019): Las villas gallegas: concepto y realidad. *Eria: Revista cuatrimestral de geografía*, 3: 331-352.
- Bautes, N. y Guiu, C. (2010): Cheminements autour de l'identité urbaine. En Gérardot, M., *La France en ville*, Neuilly-sur-Seine: Atlante, pp.119-126.
- Beaud, S. y Weber, F. (1998): *Guide de l'enquête de terrain*. Paris: La Découverte.

Brouard-Sala, Q. (2021): *Déclin et attractivité des bourgs et des petites villes dans les espaces ruraux de Galice, de Normandie et du Sud-Ouest de l'Angleterre*. Tesis doctoral. Université de Caen Normandie.

Demazière, C., Serrano, J. y Vye, D. (2012): Introduction : les villes petites et moyennes et leurs acteurs: regards de chercheurs. *Norois*, 2: 7-12.

Epstein, R. (2015): La gouvernance territoriale : une affaire d'Etat. La dimension verticale de la construction de l'action collective dans les territoires. *L'Année sociologique*, 2: 457-482.

Fijalkow, Y., Martin, E. y Calvignac, C., (2017): Le retour des commerces en centre-ville comme stratégie d'aménagement local. Le cas d'Albi. *Espaces et sociétés*, 1: 109-128.

Jousseume, V. (1996): *Les bourgs-centres à l'ombre d'une métropole : l'exemple de la Loire-Atlantique*, Thèse de doctorat de géographie, Université de Nantes.

Laborie, J.-P. (1979): *Les petites villes*. Paris/Toulouse: Éditions du CNRS-Centre Régional de Publications de Toulouse

Lefebvre, H. (1970): *Du rural à l'urbain*. Paris: Anthropos.

Melot, R. (2009): De la gestion des espaces au projet de territoire : les enjeux politiques d'un changement de paradigme juridique. *L'Année sociologique*, 1: 177-199.

Morange, M. y Quentin, A. (2017): Mise en ordre néolibérale de l'espace et fabrication de «bons commerçants» au Cap et Quito : le commerce «de moins en moins dans la rue» *Métropoles*, 21. Disponible en :<http://journals.openedition.org/metropoles/5522> (consulta el 02/08/2018).

Rivière, J. (2009): *Le pavillon et l'isoloir. Géographie sociale et électorale des espaces périurbains français (1968-2008). À travers les cas de trois aires urbaines moyennes (Caen, Metz et Perpignan)*, Tesis doctoral. Université de Caen Basse-Normandie

Torre, A. (2015): Théorie du développement territorial. *Géographie, économie, société*, 3: 273-288.

Veschambre, V. (2005): Le recyclage urbain, entre démolition et patrimonialisation : enjeux d'appropriation symbolique de l'espace. Réflexions à partir de quatre villes de l'Ouest. *Norois*, 2: 79-92.