



## Police et société en France

Jacques de Maillard, Wesley Skogan

### ► To cite this version:

| Jacques de Maillard (Dir.). Police et société en France. Presses de Sciences Po, 2023. halshs-04036632

**HAL Id: halshs-04036632**

**<https://shs.hal.science/halshs-04036632>**

Submitted on 19 Mar 2023

**HAL** is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

Sous la direction de  
**Jacques de Maillard**  
**Wesley Skogan**

# Police et société en France

**SciencesPo**  
LES PRESSES

# Table des matières

|                                                                             |        |
|-----------------------------------------------------------------------------|--------|
| <b>Contributrices et contributeurs</b>                                      | 5      |
| <b>Introduction</b>                                                         | 7      |
| Jacques de Maillard, Wesley Skogan                                          |        |
| Un système centralisé dualiste sous tension :                               |        |
| nouvelles divisions du travail étatique et pluralisme policier              | 11     |
| Maintenir les frontières de l'État                                          | 19     |
| Les relations police-population : un malaise récurrent                      | 22     |
| Bibliographie                                                               | 31     |
| <br><b>I – TRAJECTOIRES HISTORIQUES ET RÉFORMES</b>                         | <br>35 |
| <br>Chapitre 1 – Une ou des polices ?                                       |        |
| <b>Un singulier pluriel</b>                                                 | 37     |
| Jean-Marc Berlière, René Lévy                                               |        |
| Les pouvoirs de police : un enjeu permanent depuis l'Ancien Régime          | 41     |
| La gendarmerie nationale                                                    | 50     |
| La sûreté générale, puis nationale                                          | 52     |
| L'État français de Vichy achève l'œuvre de la III <sup>e</sup> République : |        |
| la législation du printemps 1941                                            | 53     |
| De Gaulle prolonge et achève l'œuvre de Vichy :                             |        |
| la création de la police nationale et le rattachement théorique             |        |
| de la préfecture de police de Paris (1966-1968)                             | 56     |
| Conclusion : un nouveau cycle ?                                             | 57     |
| Bibliographie                                                               | 59     |
| <br>Chapitre 2 – Les discordances du système de police français             |        |
| <b>Centralisation, spécialisation, concurrence</b>                          | 63     |
| Malcolm Anderson                                                            |        |
| Des identités distinctes ?                                                  | 64     |
| Entre hostilité et coopération                                              | 68     |
| Les difficultés de la centralisation                                        | 72     |
| Modernisation depuis les années 1980                                        | 76     |
| Conclusion : le système policier français comme constellation complexe      | 79     |
| Bibliographie                                                               | 81     |
| <br>Chapitre 3 – Division du travail judiciaire                             | 83     |
| Élodie Lemaire                                                              |        |
| Les réformes et leurs appropriations locales                                | 87     |

|                                                                                                                         |         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Les sources du malaise policier                                                                                         | 91      |
| Conclusion : une spécialisation à faible valeur ajoutée                                                                 | 98      |
| Bibliographie                                                                                                           | 100     |
| <br>Chapitre 4 – Le modèle de police guidée<br>par le renseignement en police judiciaire<br>Une mise en œuvre difficile | <br>103 |
| Clément de Maillard                                                                                                     |         |
| Un intérêt tardif et soudain pour le renseignement criminel                                                             | 107     |
| Des approches différentes du renseignement criminel                                                                     | 110     |
| Une mise en œuvre aux effets marginaux                                                                                  | 116     |
| Conclusion : un renseignement criminel français en clair-obscur                                                         | 119     |
| Bibliographie                                                                                                           | 121     |
| <br>Chapitre 5 – Le contrôle de l'activité policière                                                                    | 123     |
| Cédric Moreau de Bellaing                                                                                               |         |
| L'existence d'un rare contrôle parlementaire                                                                            | 124     |
| Un contrôle judiciaire limité des activités policières                                                                  | 126     |
| Les dispositifs de contrôle interne de la police<br>et de la gendarmerie nationales                                     | 127     |
| De la Commission nationale de déontologie<br>de la sécurité au défenseur des droits                                     | 131     |
| Les critiques portées par la société civile<br>à l'encontre de l'activité policière                                     | 134     |
| Conclusion : du contrôle institutionnel au contrôle<br>par les normes professionnelles                                  | 135     |
| Bibliographie                                                                                                           | 139     |
| <br>II – UN CONTEXTE INSTITUTIONNEL<br>ET POLITIQUE CHANGEANT                                                           | <br>141 |
| <br>Chapitre 6 – Formes et modalités françaises<br>de l'expansion de la sécurité privée                                 | <br>143 |
| Frédéric Ocqueteau                                                                                                      |         |
| Indicateurs de croissance : diversification dans le temps et l'espace                                                   | 144     |
| Une autorité de contrôle et de régulation<br>qui s'enracine progressivement : le CNAPS                                  | 149     |
| De quoi le récent armement des agents privés est-il le symptôme ?                                                       | 153     |
| Conclusion : restaurer les leviers de la confiance<br>parmi les nouveaux professionnels de l'ordre                      | 156     |
| Bibliographie                                                                                                           | 159     |

|                                                                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Chapitre 7 – La pluralisation du <i>policing</i> local                                                      |     |
| À propos des polices municipales et des services hybrides de sécurisation des espaces collectifs            | 161 |
| Virginie Malochet                                                                                           |     |
| D'autres acteurs publics ou parapublics de la sécurité locale                                               | 164 |
| Une institutionnalisation de la « coproduction » de la sécurité                                             | 169 |
| Des difficultés à forger un style propre                                                                    | 174 |
| Conclusion : de la continuité dans le changement                                                            | 177 |
| Bibliographie                                                                                               | 178 |
| <br>Chapitre 8 – Les partenariats de sécurité                                                               | 181 |
| Thierry Delpeuch et Jacqueline E. Ross                                                                      |     |
| Le développement des partenariats de sécurité                                                               | 182 |
| Les partenariats fortement intégrés et institutionnalisés                                                   | 190 |
| Conclusion : une compensation partielle du déficit de proximité par le partenariat                          | 194 |
| Bibliographie                                                                                               | 197 |
| <br>Chapitre 9 – Renseignement intérieur et antiterrorisme en France                                        | 199 |
| Laurent Bonelli                                                                                             |     |
| La réorganisation des services de renseignement intérieur                                                   | 200 |
| Surveillance, entrave et « neutralisation préventive »                                                      | 209 |
| Penser relationnellement les activités de <i>low</i> et de <i>high policing</i>                             | 216 |
| Bibliographie                                                                                               | 219 |
| <br>Chapitre 10 – Le <i>policing</i> des frontières                                                         |     |
| Entre contrôle des mobilités et police des étrangers                                                        | 221 |
| Sara Casella Colombeau                                                                                      |     |
| Étudier les politiques de contrôle frontalier « par le haut » pour comprendre les transformations de l'État | 222 |
| Une approche « par le bas » du <i>policing</i> frontalier attentive à ses effets                            | 230 |
| Conclusion : vers une européanisation du <i>policing</i> frontalier ?                                       | 235 |
| Bibliographie                                                                                               | 236 |
| <br>III – PROBLÈMES ET STRATÉGIES POLICIÈRES                                                                | 241 |
| <br>Chapitre 11 – Les contrôles d'identité                                                                  |     |
| Du répertoire professionnel au problème public                                                              | 243 |
| Fabien Jobard, Jacques de Maillard                                                                          |     |
| Cibles, déroulement et effets des contrôles                                                                 | 244 |
| Les contrôles comme répertoire professionnel                                                                | 251 |
| Les contrôles comme problèmes publics                                                                       | 255 |

|                                                                                                                                      |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Conclusion : contestations croissantes des contrôles<br>et pratiques inchangées                                                      | 258 |
| Bibliographie                                                                                                                        | 260 |
| <br><b>Chapitre 12 – Police et population</b>                                                                                        |     |
| <b>La difficile quête de proximité</b>                                                                                               | 263 |
| Jacques de Maillard, Mathieu Zagrodzki                                                                                               |     |
| Des années 1970 à 2002 : des premières expérimentations<br>à la police de proximité                                                  | 264 |
| Depuis 2002 : abandon puis retour timide des initiatives                                                                             | 271 |
| Conclusion : des réformes limitées dans un système centralisé<br>et tourné vers l'intervention                                       | 279 |
| Bibliographie                                                                                                                        | 281 |
| <br><b>Chapitre 13 – Les relations entre la police et les citoyens</b>                                                               |     |
| <b>Concepts, mesures, évolutions (1975-2021)</b>                                                                                     | 283 |
| Sebastian Roché                                                                                                                      |     |
| Histoire des études sur les relations police-population en France                                                                    | 283 |
| Les études européennes et la performance locale de la police :<br>satisfaction des victimes, efficacité contre la délinquance (ICVS) | 290 |
| Les études européennes : l'opérationnalisation<br>des concepts de confiance et de légitimité (ESS)                                   | 293 |
| La qualité de la police, ses contextes locaux<br>et ses publics (Eurojustis-France)                                                  | 296 |
| L'usage de la violence : contrôles d'identité, descentes de police<br>et gestion de la foule                                         | 300 |
| Conclusion : défiance et confrontation entre la police et le public                                                                  | 302 |
| Bibliographie                                                                                                                        | 305 |
| <br><b>Chapitre 14 – Police, genre et sexualités</b>                                                                                 | 307 |
| Mathilde Darley, Jérémie Gauthier                                                                                                    |     |
| La lutte contre la délinquance : un « métier d'homme » ?                                                                             | 310 |
| Le contrôle policier des déviances sexuelles :<br>un travail d'un autre genre ?                                                      | 315 |
| Éclairer le genre de la police par la sexualité                                                                                      | 317 |
| Conclusion : le genre et la sexualité comme principes organisateurs<br>du travail policier                                           | 321 |
| Bibliographie                                                                                                                        | 322 |
| <br><b>Chapitre 15 – De la pacification à la mise à l'épreuve</b>                                                                    |     |
| <b>Une histoire récente du maintien de l'ordre</b>                                                                                   | 325 |
| Aurélien Restelli                                                                                                                    |     |
| La construction d'un maintien de l'ordre professionnalisé<br>(jusqu'en 1968)                                                         | 328 |

|                                                                                                             |         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Jusqu'aux années 1990 : stabilisation d'un répertoire d'action policier vis-à-vis des foules protestataires | 330     |
| Maintien de l'ordre en banlieue : autres terrains, autres publics, nouvelles armes                          | 333     |
| Les mises à l'épreuve récentes du maintien de l'ordre français                                              | 337     |
| Conclusion : et si la France regardait ce qui se passe ailleurs ?                                           | 340     |
| Bibliographie                                                                                               | 343     |
| <br>Chapitre 16 – Mobilisations contre les violences et discriminations policières                          | <br>345 |
| Magda Boutros                                                                                               |         |
| Un espace militant hétérogène                                                                               | 346     |
| Mobiliser le droit contre la police                                                                         | 352     |
| Impacts politiques : changement des termes du débat                                                         | 355     |
| Conclusion : transformation des termes du débat sans changements dans les politiques publiques              | 360     |
| Bibliographie                                                                                               | 362     |
| <br>Liste des sigles                                                                                        | <br>365 |
| Table des documents                                                                                         | 369     |
| Index thématique                                                                                            | 371     |

# Gouvernances

---

Jacques de Maillard et Wesley Skogan (dir.)

## POLICE ET SOCIÉTÉ EN FRANCE

La police n'est plus cet objet mystérieux raconté par les anciens « grands flics » et mis en scène par le cinéma, mais un vaste domaine de recherche où se croisent de nouvelles méthodes empiriques (qualitatives et quantitatives) et de nouvelles approches théoriques (analyse du lien entre police et politique, des ressorts de la confiance du public, etc.).

Synthèse des travaux les plus récents, cet ouvrage s'intéresse au regard que la société française porte sur l'institution policière. Il propose de dépasser les postures antagonistes afin d'éclairer le rôle et la place de la police, qu'elle soit locale ou nationale, civile ou militaire, publique ou privée. Il montre les ambiguïtés de son travail dans les espaces les plus conflictuels, les banlieues pauvres. Plus largement, il témoigne de ses transformations sous le triple effet de la diffusion du nouveau management public, de la privatisation de la sécurité et des régulations qui émergent dans des sociétés en proie à de fortes tensions.

Jacques de Maillard est professeur de science politique à l'Université de Versailles-Saint-Quentin-en-Yvelines (Université Paris-Saclay) et à Sciences Po Saint-Germain-en-Laye. Il dirige le Centre de recherches sociologiques sur le droit et les institutions pénales (CESDIP). Wesley Skogan est professeur émérite de science politique à Northwestern University (Chicago) et chercheur à l'Institute for Policy Research.

Avec les contributions de : Malcolm Anderson, Jean-Marc Berlière, Laurent Bonelli, Magda Boutros, Sara Casella Colombeau, Mathilde Darley, Thierry Delpuech, Jérémie Gauthier, Fabien Jobard, Élodie Lemaire, René Lévy, Clément de Maillard, Virginie Malochet, Cédric Moreau de Bellaing, Frédéric Ocqueteau, Aurélien Restelli, Sebastian Roché, Jacqueline E. Ross, Mathieu Zagrodzki.

**SciencesPo**  
LES PRESSES



ISBN 978-2-7246-4000-7

27€