



**HAL**  
open science

# La France et la politique de pays, de Bernard Leurquin

Gérard-François Dumont

► **To cite this version:**

Gérard-François Dumont. La France et la politique de pays, de Bernard Leurquin. Géographie et cultures, 1999, 30, pp.125-126. halshs-04643178

**HAL Id: halshs-04643178**

**<https://shs.hal.science/halshs-04643178v1>**

Submitted on 10 Jul 2024

**HAL** is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

Public Domain

## LECTURES

### Les pays, une nouvelle géographie régionale de la France ?

Après un long débat organisé par le gouvernement français, une loi d'aménagement et de développement du territoire comprenant tout un ensemble de mesures est publiée le 4 février 1995. Diverses vicissitudes politiques, et peut-être la difficulté de concrétiser certains aspects de la loi, conduisent à constater, quelques années plus tard, que les résultats de cette loi sont maigres.

Néanmoins, il en reste sans aucun doute un aspect important, la mise en œuvre d'une politique de "pays". Or, cette politique a son héraut, qui a déployé et déploie toujours un grand effort de conviction. C'est dans cette volonté de promouvoir les "pays" que Bernard Leurquin a rédigé ce livre intitulé *La France et la politique des pays*<sup>1</sup>.

Il est souvent commode de distinguer les penseurs et les acteurs. Le grand avantage de ce livre est qu'il est écrit par un penseur et un acteur de la politique des pays. Tout haut fonctionnaire qui effectue une carrière préfectorale est un géographe de terrain. C'est ainsi qu'après le Sahara algérien (Laghout-Insalah) et des années de coopération en Afrique noire francophone (Côte d'Ivoire, Cameroun, Madagascar), Bernard Leurquin a connu Castellane, Than, Basse-Terre et Briey. Cette riche expérience des réalités locales a conduit le Premier ministre à le nommer en 1993 conseiller du délégué à la DATAR pour remplir une mission sur "les besoins en service public des populations de l'espace rural".

Cette réflexion nourrie de son expérience personnelle l'a conduit à proposer une recomposition du territoire français en "pays". Certes, la notion de "pays", issue des *pagus*, avait une réalité historique et Fernand Braudel jugeait les pays "vivaces comme le chiendent". Mais ils étaient depuis longtemps oubliés ou méconnus des acteurs de l'aménagement du territoire...

Le premier enseignement de ce livre est de conter la renaissance des pays. Elle est d'abord le fruit d'une volonté politique exprimée notamment lors du Comité Interministériel d'Aménagement du Territoire (CIAT) du 12 juillet 1993, à Mende, qui souhaite "dessiner une nouvelle architecture du territoire". Puis elle est surtout le fruit d'une analyse des besoins, Bernard Leurquin concluant dans son rapport de février 1994 "qu'aucune des aires territoriales ou des espaces institutionnels" ne répondent aux besoins individuels et collectifs territoriaux analysés. Il convient donc de choisir un "nouveau type de territoire... qui puisse être tout à la fois un espace économique viable, une aire de solidarité associant milieu rural et cité (ou réseau de bourgs), un territoire humainement et socialement suffisamment efficace pour qu'il puisse permettre l'émergence d'une organisation pérenne de tous les services au public ou d'intérêt public..." (p. 23).

Autant que l'analyse, la géographie historique de demain retiendra deux autres éléments : fait rarissime, un rapport d'expert a connu très rapidement une

---

1. Bernard Leurquin, 1998, *La France et la politique de pays*, Paris, CNFTP-Syros, 297 p.

traduction législative; en outre, la France a, en l'espèce, mis en route une expérimentation pragmatique plutôt éloignée des méthodes administratives françaises traditionnelles. Devenu novation législative, le pays est aussi une novation méthodologique.

La ténacité de Bernard Leurquin, véritable "croisé" des pays, fait merveille, puisque la circulaire portant application de la "politique dite de pays" est signée le 21 avril 1995, quelques semaines seulement après la loi, alors que nous savons que la plupart des autres échéances prévues dans la loi n'ont pas été respectées.

Après cet examen historique, le livre nous entraîne dans la géographie appliquée en traitant de nombreuses questions. On comprend par exemple qu'il peut exister de faux "pays", s'il s'agit d'un territoire qui ne s'appuie pas sur un projet commun de développement. On saisit combien notre arsenal législatif concernant la coopération intercommunale est, à la fois trop développé et en même temps inachevé. L'auteur montre excellemment que la politique de pays est d'abord une géographie humaine, au sens banal du terme, dans la mesure où elle dépend des hommes, ce que le livre illustre par des exemples choisis dans différentes régions de France.

Pour le géographe, l'histoire et la mise en œuvre de la politique des pays si elle réussit, sera révolutionnaire. En effet, les nombreuses législations sur l'intercommunalité, des Syndicats Intercommunaux à Vocation Unique (SIVU), créés par la loi du 22 mars 1890, aux communautés de communes instituées par la loi de février 1992, en passant par les SIVOM, les SIEP, les districts, les communautés urbaines, n'ont en fait guère changé la géographie de la France, même si elles ont été utiles à la gestion quotidienne de territoire. L'ambition des pays est tout autre et pourrait conduire à terme à modifier profondément l'organisation territoriale.

D'où l'importance de ce livre très clair qui pourrait conduire, si l'esprit et les méthodes proposées étaient suivis, à la mise en œuvre pragmatique d'une nouvelle géographie régionale de la France.

Gérard-François DUMONT  
Université Paris IV-Sorbonne